

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.10.2015 № 261
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " октября 2015 г.

48. О проекте федерального закона № 899056-6 "О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества)" - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Климов, В.В.Гутенев, В.Ю.Максимов, Е.А.Гришин, Н.В.Панков, С.П.Кузин, А.Н.Пономарев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности до 23 ноября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3607
Дата: 02.11.2015 Время: 13:26

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 2015 г.

№ 8/41

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

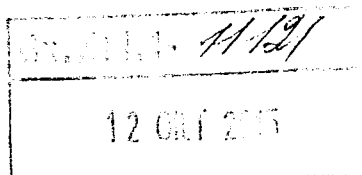
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества)».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения: 1) Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
- 2) Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
 - 3) Перечень законов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;
 - 4) Копии текста законопроекта и материалов к нему на съемном носителе.



В.В.Климов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.10.2015 Время 09:50
№899056-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 октября 2015г.

№ 6/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы по проекту федерального закона № 899056-6 "О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества).

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,



В.Ю. Максимов

692-54-58



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.10.2015 Время 14:07
№902484-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 октября 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

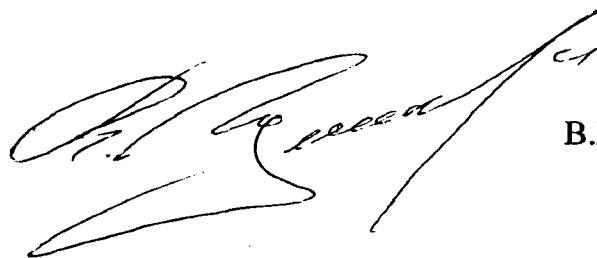
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы проекта Федерального закона № 899056-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества), внесенного депутатом Государственной Думы В.В.Климовым.

Согласие автора законопроекта имеется.

С уважением,



В.В.Гутенев

Согласовано:

В.В.Климов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.10.2015 Время 17:09
№901483-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 10 2015 г.

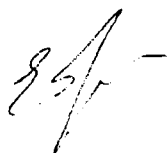
№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № 899056-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества)», внесенного депутатами Государственной Думы.

С уважением,



Е.А. Гришин

Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутаты Государственной Думы

В.В.Климов



В.В.Гутенев



В.Ю.Максимов

*Согласовано
по телефону*



252373 491101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.10.2015 Время 10:17
№904522-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 10 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 899056-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества)». Согласие авторов имеется.

Н.В.Панков

Согласовано

В.В.Климов

В.В.Гутенев

В.Ю.Максимов

согласовано по телефону

Е.А.Гришин

согласовано по телефону



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.10.2015 Время 15:41
№905067-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 октября 2015 г.

№ _____

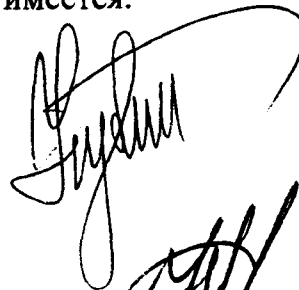
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со ст. 104 Регламента Государственной Думы прошу Вас включить меня в число авторов проекта федерального закона № 899056-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества)».

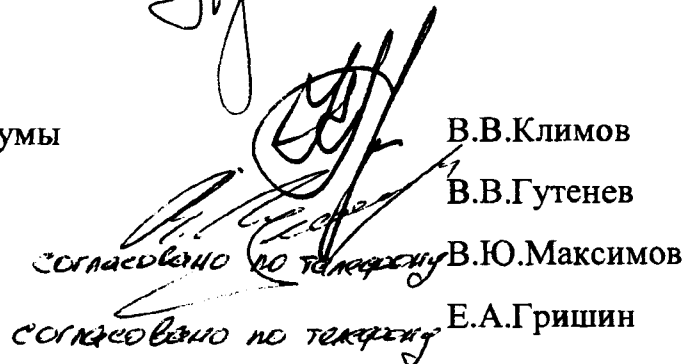
Согласие авторов законопроекта имеется.



С.П. Кузин

Согласовано:

Депутаты Государственной Думы



Согласовано по тексту

Согласовано по тексту

В.В.Климов

В.В.Гутенев

В.Ю.Максимов

Е.А.Гришин

Исполнитель: Шмаков А.А.
692-45-01(495)



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.10.2015 Время 16:37
№905143-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 октября 2015 г.

№ _____

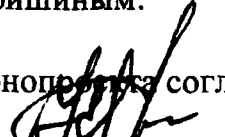
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 899056-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества)», внесенного депутатами Государственной Думы В. В. Климовым, В. В. Гутеневым, В. Ю. Максимовым, Е. А. Гришиным.

С авторами законопроекта согласовано.

В. В. Климов 

В. В. Гутенев 

В. Ю. Максимов *согласовано по телефону*

Е. А. Гришин *согласовано по телефону*

Депутат Государственной Думы


А. Н. Пономарев



Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы

*В.В. Гутеневым, В.Ю. Максимовым, С.П. Кузиным, Климовым В.В.
Е.А. Гришиным, Н.В. Панковым, А.Н. Поднимаревым*
№ 899056-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона
«О приватизации государственного и муниципального имущества»
(в части повышения открытости процессов приватизации
государственного и муниципального имущества)**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" следующие изменения:

- 1) в части 3 статьи 23 слова «50 процентов» заменить словами «20 процентов»;
- 2) в части 1 статьи 32.1, слова «может осуществляться» заменить словами «осуществляется». После слов «в электронной форме» добавить слова «если стоимость имущества составляет более 100 тысяч рублей».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 23 и 32.1 Федерального закона «О приватизации
государственного и муниципального имущества»
(в части повышения открытости процессов приватизации
государственного и муниципального имущества)

Проблема продажи государственного и муниципального имущества за бесценок и, как следствие, существенного урона для муниципальных и региональных бюджетов впервые была вынесена на широкое обсуждение на площадке второго «Форума действий» ОНФ в ноябре 2014 года. По его итогам Президент Российской Федерации В.В.Путин дал поручение проанализировать эффективность продажи государственного и муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены при необходимости представить предложения о внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

До настоящего времени продолжают выявляться факты продажи объектов муниципального и государственного имущества по заниженной стоимости с последующей их перепродажей через коммерческие сайты по рыночным ценам (разница в цене достигает 40 раз).

По мнению экспертов наиболее коррупционным является институт продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" порядок процедур продажи государственного и муниципального имущества (в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества), установлен в следующей последовательности:

- продажа государственного или муниципального имущества на аукционе (статья 18 Закона);
- продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (статья 23 Закона);
- продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены (статья 24 Закона).

На аукционе имущество продается по цене, установленной по результатам оценки (в соответствии с Федеральным законом "Об оценочной деятельности в Российской Федерации").

В случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся, продажа государственного или муниципального имущества осуществляется посредством публичного предложения (торги на понижение). Цена первоначального предложения в данном случае устанавливается не ниже начальной цены продажи на аукционе.

Также в законе установлено, что минимальная цена, до которой могут опуститься торги (цена отсечения) составляет 50% от начальной цены несостоявшегося аукциона.

В случае, если продажа имущества посредством публичного предложения была признана несостоявшейся, то проводится продажа имущества без объявления цены.

При этом способе цена на имущество не устанавливается. И покупателем может стать даже покупатель, предложивший за объект недвижимого имущества 1 рубль (если он явился единственным лицом, направившим предложение). И эти результаты будут признаны абсолютно законными.

Если покупателей несколько, то ценовой конкуренции не возникает, так как участники процедуры не знают о том кто еще принимает в них участие, и каковы ценовые предложения других участников (предложения направляются в запечатанных конвертах продавцу). В то же время продавец имеет возможность в коррупционных целях использовать данную информацию в интересах какого-либо лица (в т.ч. обеспечив выигрыш с минимальным преимуществом).

Например, завышение оценки здания в 3 раза (при предоставлении оценщику неполной информации о недостатках объекта и т.д.) приведет к тому, что процедуры аукциона и публичного предложения не состоятся (цена отсечения составит 150% рыночной цены, потенциальные покупатели не будут участвовать). Проведя практически неконкурентные процедуры продажи имущества без объявления цены можно обеспечить реализацию имущества в интересах любого участника с непредсказуемым понижением цены, вплоть до нескольких рублей.

Законопроектом предлагается снизить цену отсечения с 50% до 20% при продаже имущества посредством публичного предложения. В данном случае для описанных злоупотреблений недобросовестным чиновникам будет необходимо завышать оценку не в 2-3 раза (что сегодня в принципе осуществимо и труднодоказуемо), а в 7 и более раз (что легко выявляется и доказывается). Таким образом, для продавцов риск выявления данного коррупционного инструмента вырастет в 2-3 раза, что повлияет на общий уровень коррупции.

В результате многократно снизится объем продаж способом «без объявления цены» за счет применения более конкурентных и прозрачных способов «аукцион» и «публичное предложение», и поступления в бюджеты всех уровней от приватизации имущества должны существенно вырасти.

Вторым нововведением, предлагаемым законопроектом, является введение обязательного осуществление ряда способов приватизации исключительно в электронной форме.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" ряд способов приватизации (аукцион; специализированный аукцион; продажа акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия на конкурсе; публичное предложение, продажа без объявления цены) могут осуществляться в электронной форме. То есть выбор формы отдан на откуп продавца.

В то же время проведение указанных процедур исключительно в электронной форме будет способствовать увеличению открытости и прозрачности торгов, улучшению качества их проведения, обеспечению полноценного информационного доступа всех заинтересованных лиц и повышению уровня конкуренции. Перевод торгов в электронный вид откроет широкие возможности для участия в них потенциальных покупателей из любых регионов страны, в том числе удаленных, минимизирует возможности возникновения коррупционных схем.

Законопроектом предусмотрено одно исключение из правила – продажа имущества стоимостью менее 100 тыс. руб. может проводиться как в электронной форме, так и в существующем порядке.

Одновременное расширение сферы применения электронных торгов, обеспечивающих прозрачность процедур, и повышение эффективности конкурентных процедур позволит с одной стороны увеличить поступления в бюджеты всех уровней, в то же время не создавая трудностей с реализацией неликвидного имущества не имеющего высокой стоимости.

Принятие указанного законопроекта не потребует финансовых расходов, покрываемых за счет бюджетных средств.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 32.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части повышения открытости процессов приватизации государственного и муниципального имущества) не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.