

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2015 № 260  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " октября 2015 г.

**72. О проекте федерального закона № 871207-6 "О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" (по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей, мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума)" - вносит депутат Государственной Думы М.И.Сердюк**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 19 ноября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (декабрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3594  
Дата: 02.11.2015 Время: 11:46

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 08 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

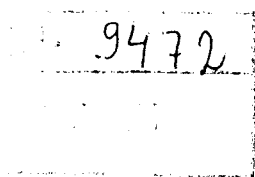
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей, мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.И. Сердюк



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.08.2015 Время 10:31  
№871207-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
М.И. Сердюком  
Проект 871204-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»**

(по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей,  
мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением  
нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо  
нормативов уровня шума)

#### **Статья 1**

Статью 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158; 2007, № 49, ст. 6070; 2013, № 19, ст. 2319; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 7002; 2014, №42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3370) дополнить пунктом 2-1 следующего содержания:

«2-1. Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются запреты движения автомобилей, мотоциклов, мопедов на автомобильных дорогах (либо их отдельных участках) регионального или межмуниципального значения, а на автомобильных дорогах местного значения - по представлению представительных органов муниципальных образований в случаях, когда содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого при работе автомобилей, мотоциклов, мопедов, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации.».

**Статья 2**

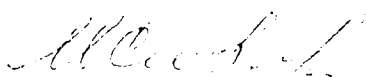
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие с даты его вступления в силу.

3. Правительству Российской Федерации обеспечить необходимые меры и разъяснения по исполнению настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту федерального закона «О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»**

(по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей, мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума)

Проект закона Российской Федерации «О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей, мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума) подготовлен с целью устранения определенных пробелов в законодательстве, учитывая отсутствие системной связи и «расплывчатость» компетенции субъектов Российской Федерации по указанным вредным факторам относительно провозглашенной в государстве административной ответственности, установленной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в разделе «Экология», где статьей 8.23 предусмотрена ответственность за эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума. Концепцией законопроекта учитывается, что вступившим в силу дополнением, а именно положениями п. 3 ст. 21 ФЗ 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (см. «Российская газета», № 124 от 10.06.2015 г.), установлены процессуальные положения о возможностях установки «дорожного знака или нанесения разметки, запрещающих въезд всех транспортных средств» на дорогах или проезжей их части, «предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актам» с одновременным предварительным информированием граждан о введении соответствующего запрета и (или) изменении схемы организации дорожного движения, а также о причинах принятия такого решения. Поэтому законопроект предусматривает конкретизацию ряда полномочий субъектов Российской Федерации, учитывая конституционное положение, что запреты либо

ограничения прав граждан устанавливаются законами. При этом концепция законопроекта соотносится с концепцией положений, предусмотренных ст. 30 ФЗ «О безопасности дорожного движения», где, в частности, предусмотрено отношение и вопросам безопасности дорожного движения отнесены - фактам нарушений обязательных требований, а именно, «если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде...». Однако законодательных полномочий субъектов Российской Федерации по таким требованиям в ФЗ «О безопасности дорожного движения» не предусмотрено.

Усматривается отсутствие регламентации необходимых полномочий субъектов Российской Федерации, то есть имеется пробел по вопросам эффективного государственного противодействия в отношении как сверхнормативных шумовых воздействий на человека как экологических факторов, так и в отношении превышения нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах при эксплуатации со стороны граждан и со стороны предпринимателей автомобилей, мотоциклов и мопедов на автомобильных дорогах. Данная проблема в большей мере касается именно населенных пунктов, независимо от категории дорог. Особенно следует выделить их «шумовое воздействие» на улицах в ночное время, даже в так называемых «спальных» районах. Отмечается, что «шум» в ряду экологических опасностей в населённых пунктах, особенно в мегаполисах, занимает третье место по вредности, а значит по важности его противодействия на человека даже в условиях, когда решению проблемы защиты людей от шума содействует и организация постоянного контроля уровней шума в городе, ином населенном пункте. Известно, что инструментом контроля шума является шумовая карта города, где представлены уровни шума на всех основных магистралях, в районах жилья и отдыха людей, на территории промышленных и других предприятий, а также вокруг отдельно стоящих шумных объектов. Шумовая карта города, являющаяся частью общего экологического мониторинга, используется соответствующими уровнями власти: для разработки реально достижимых норм допустимого шума для конкретного города; для проектирования и осуществления технических и иных средств по выполнению этих норм; для применения санкций к тем, кто эти нормы не выполняет.

Научными исследованиями и практикой подтверждено, что современный город сочетает в себе промышленность, транспорт, высокую плотность жилой застройки, зеленые зоны отдыха, спортивные сооружения и многое другое. Главные экологические опасности - это загрязнение воздуха, радиация, шум, загрязнение почвы, электромагнитные поля и загрязнение вод. Данные обстоятельства требуют от водителей при эксплуатации авто-мото-техники соблюдения «пределов разумной возможности», а от государства - законодательного стимулирования, которое и предусматривается предлагаемым законопроектом, когда законодательно будет устанавливаться соответствующие ограничения субъектами Российской Федерации там, где собственно и проживают и отдыхают люди, и будут обеспечиваться реальное, а не формальное противодействие указанным нарушениям, и создаваться местные условия для отсутствия риска здоровью и безопасности граждан, в частности, как от сверхнормативной «дозы» шумового воздействия, так и от превышения «сверхнормативов» содержания загрязняющих веществ в выбросах двигателей указанной авто-мото-техники.

Законопроектом предусматривается, чтобы в данных случаях субъекты Российской Федерации не только осуществляли меры по пропаганде и убеждению, но и имели законодательную возможность обеспечить ограничение на проезды по тем или иным улицам (участкам дорог), так как не требуется доказательств, и следует признать, что просто соответствующих кампаний по пропаганде «нормального и нешумового» вождения указанной авто-мото-техники недостаточно, требуются более «конкретные» меры. Например, в Белоруссии с 2015 года введено ограничение на проезд отдельными участками дорог (улиц) в городах мотоциклов и мопедов даже не обращая внимание на «экологические» сверхнормативы.

В городе, в его «спальном районе» наиболее мощным источником шума являются легковые автомобили, мотоциклы, мопеды, особенно при превышении нормативов «шума» по «лихости» или по «безразличию к окружающей жилой среде».

К шумовому воздействию на человека в городах еще добавляется токсичность отработанных выхлопных газов от мотоциклов, мопедов, автомобилей. Именно отработанные газы автомобилей дают сейчас от 80 % до 90 % загрязнения атмосферы в городах и больших мегаполисах. К числу

основных токсичных веществ, выделяемых с отработавшими газами, относятся: окись углерода, окись азота и серы, углеводы, сажа, а так же свинец и его содержания.

По загрязнению от выбросов мотоциклов и мопедов атмосфера города страдают по отдельным их вредным компонентам в разы больше, так как в силу конструкции их двигателей – выбросы иногда можно сравнить с прежними грузовыми автомашинами типа МАЗ, при этом наряду с «синей дымовой завесой» (продуктов несгораемых масел, добавляемых в бензин), как и по существующим стандартам в отработавших газах автомобилей, где ограничивается содержание окиси углерода (СО), окислов азота (NO<sub>x</sub>) и углеводородов (СН), по составу отработанных газов мотоциклов и мопедов выявлено преобладание окиси углерода (до 10% от общего объема) и углеводородов (до 1%), а так же выбросы окислов азот (хотя у автомобилей выбросов окислов азота в 20—100 раз больше). Учитывая особенности загрязнения атмосферы выбросами мотоциклов, с сентября 1979 года в ряде европейских стран приняты Правила № 40 ЕЭК ООН, регламентирующие метод испытаний и нормы на выброс СО и СН мотоциклами, - данные правила преобразованы в действующий в настоящее время в России ГОСТ Р 41.40-99. Однако можно отметить, что борьба с мотоциклами в мегаполисах в Европе ведется и с позиции экономического воздействия. Например, с 2009 года в Испании впервые в Европе введен дифференцированный налог на мотоциклы, размер которого определяется в зависимости от уровня вредных выбросов двухколесного аппарата.

Именно поэтому в законопроекте выделяются указанные вредные факторы, имеющие прямое вредное воздействие на человека в населенных пунктах от эксплуатации автомобилей, мотоциклов, мопедов, характеристики вредности от работы двигателей которых наиболее являются наиболее массовыми в силу их приближенности к человеку, его жилой среде.

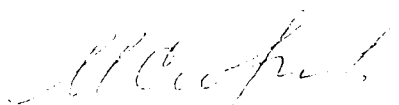
Предлагаемая концепция законопроекта учитывает и международную практику. Авторы законопроекта понимают, что автомобили, мотоциклы, мопеды, иная техника, даже иностранного производства, еще не совершенны. Концепция законопроекта, предусматривая запреты на эксплуатацию указанной авто-мото-техники, исходит из необходимости противодействия водителям при «злоупотреблении» ими свободой передвижения и звуко-скоростями, когда



прямо ими выражено пренебрежение правами граждан на покой, особенно в ночное время, допускается «грубое» пренебрежение экологическими требованиями о нормативах содержания загрязняющих веществ в выхлопных выбросах работы двигателей авто-мото-моделей, то есть пренебрегается не только необходимостью соблюдать нормативы дорожной безопасности, но и общие нормы общежития граждан в мегаполисах и иных населенных пунктах, и в противовес благоразумия и разумной степени предусмотрительности - проявляется явная небрежность. Авторы законопроекта считают, что субъекты Российской Федерации и муниципальная власть в сфере дорожной безопасности на местах должны иметь законодательное основание для исполнения обязанности по оказанию разумной заботы о населении, страдающего от недостатков в регулировании указанных «экологических факторов» как в промышленности, так и при нарушении нормативов от «неадекватного» поведения водителей, так как, например, в Англии даже на «разумные» транспортные шумы распространяется Закон «О государственной компенсации» от 1973 года, согласно которому управления дорог обязаны оплачивать стоимость звукоизоляции домов от шума, возникающего при введении в эксплуатацию новых и улучшенных дорог, при этом критерий, устанавливающий, изолированы ли дома от транспортного шума или нет, определяется тем, превышает ли он уровень 68 дБА при усреднении шума за 18 ч (с 06.00 до 24.00). Для сравнения - в России уровень шума в жилом помещении при проезде этого технического средства напротив окон достигает 75-80 дБА. Причём основная мощность этого звука находится в области низких частот, от которых не защищают никакие стеклопакеты. Поэтому в отношении таких технических средств, существенно превышающих даже указанный уровень шума, бесполезно требовать лишь некоторые ограничения, действенным возможен лишь полный запрет их использования, что может снизить шумовое загрязнение придомовых территорий города, в том числе и в ночное время, однако этот запрет предполагается устанавливать законами субъектов Российской Федерации, применительно к местным условиям, в том числе по представлениям муниципальных образований населенных пунктов, учитывая, что Москва, Санкт-Петербург, Севастополь имеют некую специфику как населённые пункты - непосредственно статус субъектов Российской Федерации.

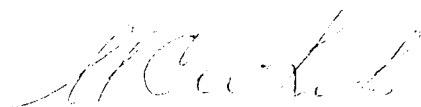
Авторы законопроекта считают, что не требуется особых дискуссий либо доказательств о необходимости и возможности принятия предлагаемой концепции законопроекта, усиливающего гуманное отношение государства и общества по проблемам экологического шума и выхлопных газов транспорта, с одной стороны, и «заставляющего» водителей транспортных средств - «уважать экологические права» других граждан, с другой стороны, а также содействующего повышению уровня ответственности самим гражданином, добровольного осознания им о недопустимости случаев нарушения Правил дорожного движения Российской Федерации, а также неукоснительного соблюдения требований технического состояния и установленных «экологических нормативов» для авто-мото-техники.

Концепция законопроекта не «посягает» на приоритетные «авто-мото-ценности» в обществе, и не дискредитирует цели административного наказания, в том числе предусмотренного статьей 8.23 КоАП РФ, то есть того, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, применяемого и в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, при этом также учитывается, что, как и за рубежом, так и в России происходит непрерывный рост численности автопарка, насчитывающего в Российской Федерации уже более 40 миллионов единиц, при этом значительный процент авто-мото-техники со сроком эксплуатации (износа) 10 и более лет, что существенно отличается от «малых сроков износа» этой техники в европейских государствах, в том числе и по их «экологической чистоте» и по «шумовому воздействию».



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении дополнения в статью 6**  
**Федерального закона «О безопасности дорожного движения»**  
(по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах  
автомобилей, мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с  
превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в  
выбросах либо нормативов уровня шума)

Принятие Федерального закона «О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей, мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утративших силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона «О  
безопасности дорожного движения»**

(по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей,  
мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением нормативов  
содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов  
уровня шума)

В связи с принятием Федерального закона «О внесении дополнения в статью 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (по вопросу запрета движения на автомобильных дорогах автомобилей, мотоциклов и мопедов, эксплуатируемых с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума) не требуется признания утративших силу, приостановления и изменения федеральных законов.

