

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2015 № 260
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 19 " октября 2015 г.

75. О проекте федерального закона № 884920-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников" - вносят член Совета Федерации Е.В.Афанасьева, депутат Государственной Думы М.А.Щепинов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 23 ноября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.ЖУКОВ

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3586
Дата: 02.11.2015 Время: 10:49

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 СЕНТЯБРЯ 2015 г.

№ 07/Н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников».

- Приложение:**
1. Проект федерального закона на 2 листах
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе
 4. Перечень актов на 1 листе
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.09.2015 Время 18:06
№884920-6; 1.1

Исп.: Уразов Г.Д.
+7 (925) 310-34-32

Е.В. Афанасьева

1-10249

М.А. Щелинов

Вносится
Членом Совета Федерации
Афанасьевой Е.В.

Депутатом Государственной Думы
Щепиновым М.А.

№ 884920-6

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7043; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.»;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники.»;

2) в подпункте «г» статьи 7 слова «и развитие познавательного туризма» исключить;

3) статью 8 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. На прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.»;

4) в статье 9:

а) в подпункте «е» пункте 2 слова «и развитие познавательного туризма» исключить;

б) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

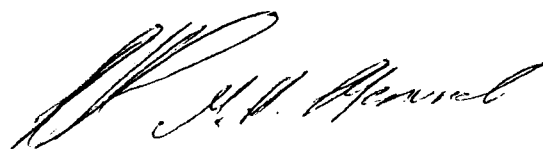
«Посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников в целях познавательного туризма допускается только в сопровождении работников федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государственными природными заповедниками или должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

 *Сергей Владимирович Митромасов*



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников» (далее законопроект) подготовлен в целях уточнения нормативно-правового статуса государственных природных заповедников и совершенствования экологического законодательства в сфере природопользования.

Нормативно-правовое регулирование особо охраняемых территорий в Российской Федерации осуществляется Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Данным законопроектом предлагается внести изменение в действующую редакцию пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об особо охраняемых природных территориях», предусматривающее уточнение нормативно-правового статуса особо охраняемых территорий, согласно которому на территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты, имеющие природоохранное значение, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.


Действующая редакция пункта 1 статьи 6 федерального закона не устанавливает в полной мере статус особо охраняемых территорий, а только формулирует его общие положения. Действующая норма пункта 1 статьи 6 не конкретизирует, какие природные комплексы и объекты относятся к особо охраняемым, какие изымаются из хозяйственного оборота на территории особо охраняемой зоны. Это приводит к возникновению пробелов в законодательстве, позволяющих вести деятельность, формально не нарушающую законодательство, но ведущую к деградации природных комплексов и объектов. В связи с этим предлагается дополнить пункт 1 статьи 6 проектируемым положением, уточняющим нормативно-правовой статус особо охраняемых территорий.

Актуальность введения нормы, запрещающей изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники, а также нормы, предусматривающей создание охранной зоны с ограниченным режимом природопользования на прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства, обусловлена наглядной ситуацией, развернувшейся вокруг Национального парка «Бузулукский бор», расположенного в Оренбургской области. На территории бора в 50-70-х годах XX века геологами были разведаны нефтяные месторождения, в последнее время ставшие объектом пристального внимания нефтедобывающих компаний. На территории национального парка «Бузулукский бор» обнаружено три нефтяных месторождения: Гремячевское, Воронцовское и Могутовское. Научно доказано, что применение даже самых безопасных и щадящих технологий по добыче углеводородного сырья на территории Бузулукского бора может привести к необратимым последствиям, разрыву целостности экосистемы, засолению почвы и гибели древесной растительности.

Статус Национального парка, установленный для территории Бузулукского бора, и образованной охранной зоны Национального парка

указан в Постановлении правительства Оренбургской области от 19 марта 2012 г. № 244-п. В постановлении, где описываются границы охранных зон, указывается: «Граница охранной зоны устанавливается в границах Гремячевского лицензионного участка, отступая от границ национального парка на 65 метров, в границах Воронцовского лицензионного участка, отступая от границ национального парка на 65 метров», что свидетельствует о том, что данные месторождения не включены в территорию Национального парка. В результате, очевидна реальная угроза экологического ущерба Национальному парку.

Законопроектом предлагается ужесточить режим особой охраны территорий государственных природных заповедников. Посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников в целях познавательного туризма планируется допускать только в сопровождении работников федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государственными природными заповедниками или должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники. Также предлагается изъять развитие познавательного туризма из перечня задач государственных природных заповедников. Проектируемые нормы направлены на повышение сохранности особо охраняемых территорий, естественной природной среды, типичных или редких ландшафтов, мест сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

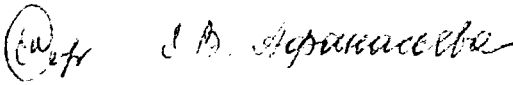
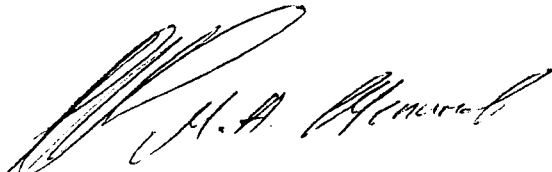
 *Е.В. Яришасева*

Н.А. Мещеряков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников»

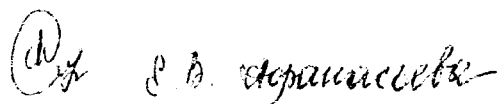
Реализация положений федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

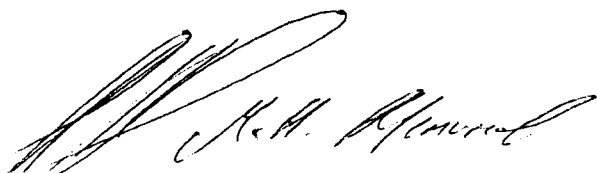



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

 С. В. Красницкий

 Н. А. Чернов