



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51.
Владивосток, 690091

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

ул. Светланская, д. 22,
г. Владивосток

15.09.2015 № 21-15-2015

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Прокуратурой края проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите детей-инвалидов.

Результаты проведенной проверки свидетельствуют о существенных нарушениях прав указанной категории несовершеннолетних, а также об отсутствии системного подхода со стороны органов государственной власти края к решению проблем в данной сфере.

На территории Приморского края по состоянию на 01.01.2015 на учете в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю состояло 5414 детей-инвалидов.

Департаментом труда и социального развития Приморского края (как уполномоченным органом в сфере социально-трудовых отношений, содействия занятости и социальной защиты населения) в соответствии с предложениями государственных органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления, по согласованию с общественными объединениями инвалидов ведется реестр объектов социальной инфраструктуры. В данный реестр включено 3647 объектов. Мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры для нужд инвалидов, в том числе детей-инвалидов, проводятся с 2014 года в рамках подпрограммы «Доступная среда» на 2013-2017 годы государственной программы «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2013 № 393-па.

Результаты проверки, проведенной органами прокуратуры края, свидетельствуют о неполноте и неэффективности мер, принимаемых в рамках реализации данной подпрограммы.

Так, прокурорами выявлены многочисленные нарушения требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) при осуществлении органами местного самоуправления, организациями и учреждениями полномочий по созданию условий

детям-инвалидам для
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
Информационно-коммуникационных технологий
ПМК * № 0043848
Входящий № 16/3013
Дата: 22.09.2015 Время: 10:20
№4ех21-17255-2015/1778

беспрепятственного доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры.

В частности, по состоянию на 01.01.2015 на территории края процент объектов социальной инфраструктуры (без учета объектов транспорта), не оснащенных приспособлениями для детей с ограниченными возможностями здоровья, составляет 75% (из 3647 объектов социальной инфраструктуры доступными признано только 911 объектов), объектов транспорта – 97,6% (56 единиц транспорта).

Нарушения действующего законодательства, связанные с необеспечением беспрепятственного доступа детей-инвалидов к социальным объектам инфраструктуры, выявлены практически во всех муниципальных образованиях края.

Так, на территории Лесозаводского городского округа оборудовано приспособлениями для беспрепятственного доступа инвалидов 5 объектов социальной инфраструктуры. Не обеспечено приспособлениями для беспрепятственного доступа инвалидов 31 образовательное учреждение, 22 учреждения культуры, спорта, молодежной политики. Меры, направленные на обеспечение указанных объектов необходимым оборудованием, органом местного самоуправления не приняты. В связи с этим 21.08.2015 Лесозаводской городской прокуратурой главе Лесозаводского городского округа внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Вскрыты нарушения законодательства при проверке обеспечения беспрепятственного пользования детьми-инвалидами всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи.

В частности, прокуратурой Первомайского района г. Владивостока установлено, что в нарушение требований ст.ст. 15, 16 Федерального закона № 181-ФЗ транспортные средства ООО «Каслар», занимающегося пассажирскими перевозками на территории Владивостокского городского округа, не оборудованы специальными приспособлениями и устройствами в целях создания условий инвалидам (в том числе, детям-инвалидам) для беспрепятственного пользования указанными средствами.

В связи с выявленными нарушениями 11.09.2015 прокуратурой Первомайского района г. Владивостока в отношении генерального директора ООО «Каслар» возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 11.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов), генеральному директору указанной организации 11.09.2015 внесено представление об устранении нарушений, которое находится на рассмотрении.

Помимо этого, на территории края не обеспечен беспрепятственный доступ инвалидов к информации.

Например, прокуратурой Пограничного района установлено, что расположенные на территории района библиотеки не обеспечены периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и

художественной литературой для инвалидов, в том числе издаваемой на магнитофонных кассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля. По результатам проверки 24.08.2015 главе Пограничного муниципального района внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Аналогичные нарушения выявлены также прокуратурами г. Партизанска, г. Спасска-Дальнего, Ольгинского, Михайловского, Ханкайского, Хорольского и Яковлевского районов, на территории которых проживают, в том числе, слабовидящие лица. По всем фактам выявленных нарушений прокурорами главам указанных муниципальных образований внесены представления, которые находятся на рассмотрении.

Прокурорами городов Арсеньева, Находки, Ленинского района г. Владивостока, Кавалеровского, Ханкайского, Хорольского районов выявлены нарушения требований ГОСТа Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению» в части ограничения доступа детей-инвалидов к информации, размещенной на официальных сайтах муниципальных образовательных организаций Приморского края в сети Интернет (отсутствие пояснительного текста к графическим файлам, возможности определения текущего положения на интернет-сайте, необходимого коэффициента контрастности). В связи с выявленными нарушениями прокурорами руководителям образовательных организаций внесено 60 представлений, которые находятся на рассмотрении.

Установлены нарушения в части обеспечения доступа детей-инвалидов в муниципальные образовательные организации. В каждом случае прокурорами главам муниципальных образований внесены представления. Акты прокурорского реагирования находятся на рассмотрении.

В частности, прокуратурой Советского района г. Владивостока в ходе проверки КГБОУ «Коррекционная школа – интернат VI вида» установлено, что лифт, предназначенный для транспортировки детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, длительное время находится в неисправном состоянии. В связи с этим 18.03.2015 прокуратурой Советского района г. Владивостока в Советский районный суд г. Владивостока подано соответствующее исковое заявление. По результатам рассмотрения искового заявления требования прокурора удовлетворены, возбуждено исполнительное производство. Кроме того, в связи с отсутствием надлежащего контроля за содержанием краевого имущества 30.07.2015 прокуратурой края Губернатору Приморского края внесено представление, по результатам рассмотрения которого принято решение о предоставлении дополнительных объемов финансирования.

По результатам проверки департамента труда и социального развития Приморского края и территориальных служб занятости населения установлено, что работа указанных органов, направленная на обеспечение трудоустройства детей-инвалидов в свободное от учебы время, является крайне неэффективной и неудовлетворительной.

Государственной программой Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па, предусмотрены мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В тоже время, в нарушение ст. 20 Федерального закона № 181-ФЗ какие-либо мероприятия, направленные на привлечение к трудовой деятельности непосредственно детей-инвалидов, данной или иными программами Приморского края не запланированы.

Меры, принимаемые территориальными отделами департамента труда и социального развития Приморского края в целях стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями рабочих мест для трудоустройства инвалидов, являются недостаточными.

В результате за период 2014 года, 1 полугодия 2015 года на территории края в службу занятости обратился и в последующем трудоустроен только 1 подросток-инвалид.

Вопреки требованиям ст. 13 Федерального закона № 181-ФЗ должным образом не обеспечивается оказание квалифицированной медицинской помощи детям-инвалидам.

Органами прокуратуры края выявлены различные факты ненадлежащего обеспечения детей-инвалидов необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения.

Так, несовершеннолетней Благодарной У.С. сотрудниками КГБУЗ «Артемовская поликлиника» не назначены и не выписаны лекарственные препараты (урсодезоксихолевая кислота, панкреатин), которые необходимы ребенку по жизненным показаниям, возрасту и тяжести болезни. Аналогичные нарушения в деятельности медицинских учреждений в части несвоевременного обеспечения детей-инвалидов жизненно важными лекарственными средствами выявлены также на территории г.г. Владивостока, Спасска-Дальнего, Уссурийска, Анучинского и Надеждинского районов. В каждом случае прокурорами приняты меры реагирования.

Зачастую нарушения прав детей-инвалидов в данной сфере обусловлены несвоевременным направлением лекарственных средств в аптечные учреждения по поданным ими заявкам в департамент здравоохранения Приморского края.

Так, установлено, что в мае 2015 года в муниципальном унитарном предприятии «Центральная районная аптека № 38» Кировского района имелось 15 необслуженных льготных рецептурных бланков на выдачу льготных лекарственных препаратов инвалидам, в том числе ребенку, в связи с тем, что необходимые лекарственные средства своевременно и в необходимом количестве в аптеку не направлены.

Кроме того, выявлены факты отсутствия в июне, августе 2015 года в аптечных организациях края полноценного питания, предназначенного для беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

Департаментом здравоохранения Приморского края до настоящего времени не заключены государственные контракты на закупку отдельных видов детского питания (фруктовые пюре, каши и т.д.), в том числе для детей-инвалидов, страдающих редкими заболеваниями. Государственные контракты на закупку и поставку молочной смеси заключены только 28.08.2015.

В ходе проверки исполнения органами исполнительной власти края полномочий по контролю за исполнением законодательства о социальной защите детей-инвалидов также выявлен ряд нарушений.

Так, не осуществляется должный контроль со стороны управления Росздравнадзора по Приморскому краю за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации и последующего оказания медицинской помощи воспитанникам стационарных учреждений социального обслуживания детей-инвалидов. Проверки указанных учреждений территориальным органом Росздравнадзора в течение 2011-2015 годов не планировались.

С учетом изложенного 31.08.2015 прокуратурой края руководителю территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Приморскому краю внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Остается неудовлетворительной ситуация, связанная с обеспечением прав детей-инвалидов на получение санаторно-курортного лечения, технических средств и средств реабилитации, выплатой компенсации за понесенные расходы.

Приморским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в 2015 году не обеспечены путевками на санаторно-курортное лечение 212 детей, а также фактически не обеспечено 1217 заявок на предоставление детям-инвалидам технических средств и средств реабилитации. Также имели место нарушения сроков выплаты гражданам компенсации за понесенные расходы в связи с приобретением технических средств реабилитации, а также нарушения порядка рассмотрения поступивших обращений.

В связи с этим 14.09.2015 прокуратурой края внесено представление управляющему Приморского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Не в полной мере исполняются требования, предусмотренные ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

В частности, департаментом труда и социального развития Приморского края в 2015 году проверки учреждений, осуществляющих социальную реабилитацию детей-инвалидов на территории края, проводились без учета требований действующего законодательства. Организация проверочных мероприятий осуществлялась с нарушением Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля», результаты проверок оформлялись ненадлежащим образом. Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований при осуществлении поставщиками социальных услуг не обеспечено.

Помимо этого, в соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона № 442-ФЗ приказом департамента труда и социального развития Приморского края от 04.12.2014 № 761 утвержден Регламент межведомственного взаимодействия органов государственной власти Приморского края, организаций при предоставлении социальных услуг и (или) социального сопровождения на территории Приморского края (далее – Регламент).

При этом фактически межведомственное взаимодействие уполномоченных органов и организаций на территории Приморского края осуществляется с нарушением положений раздела 4 Регламента, которым определены требования к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме.

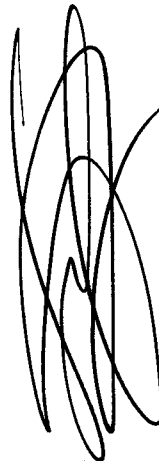
Таким образом результаты проверки свидетельствуют о ненадлежащей организации в Приморском крае работы по созданию условий детям-инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для интеграции в общественную жизнь несовершеннолетних с ограниченными возможностями.

По всем указанным фактам 15.09.2015 прокуратурой края внесено представление Губернатору Приморского края.

Данная информация направляется для сведения и принятия мер в рамках предоставленных полномочий.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный