



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

уд. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

Председателю Комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по региональной
политике и законности

Текиеву Д.А.

10.10.15 № 22-9-2015

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

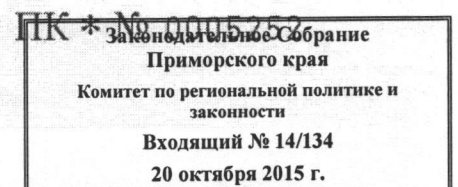
В прокуратуре края изучен проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Избирательный кодекс Приморского края», подготовленный депутатами Законодательного Собрания Приморского края Межоным К.А., Беспаловым В.Г., Хрущевой Т.В. (далее по тексту – Проект, законопроект).

Настоящим Проектом предусмотрено сокращение сроков досрочного голосования в помещениях соответствующих избирательных комиссий на выборах, проводимых в Приморском крае: с 10-4 дней до дня голосования до пяти или четырех дней до дня голосования в помещении территориальной избирательной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) и с трех до двух дней в помещении участковой избирательной комиссии.

По результатам правовой экспертизы, полагаю, что настоящий законопроект подлежит отклонению, как противоречащий федеральному законодательству в силу следующих обстоятельств.

Федеральным законодательством (пункт 2 статьи 65 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») предусмотрена возможность проведения досрочного голосования избирателей, участников референдума при проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума.

Указанной нормой определены сроки досрочного голосования: не ранее чем за 10 дней до дня голосования, если законом не будет предусмотрено заполнение избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования либо в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).



Частью 1 статьи 73 Избирательного кодекса Приморского края установлены аналогичные положениям ст.65 Федерального закона от 12 июня 2002 № 67-ФЗ сроки проведения досрочного голосования при проведении выборов в органы государственной власти Приморского края, в органы местного самоуправления: путем заполнения избирателем избирательного бюллетеня в помещении соответствующей территориальной избирательной комиссии (в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой избирательной комиссии (не ранее чем за три дня до дня голосования).

В случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти Приморского края, в органы местного самоуправления с днем голосования на иных выборах, референдуме, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избиратель может проголосовать досрочно (но не ранее чем за 10 дней до дня голосования) в помещении той комиссии, которая выдает открепительные удостоверения (часть 2 статьи 73 Избирательного кодекса Приморского края).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, целью введения такого дополнительного организационно-правового механизма - института досрочного голосования является необходимость в максимальной степени обеспечить избирателям возможность отдать свои голоса на выборах согласно собственным предпочтениям, не допуская несоразмерных обременений, и не создавая непреодолимых препятствий (Постановление от 15.04.2014 № 11-П).

Федеральное законодательство о выборах не предоставляет законодателю субъекта Российской Федерации право изменять пределы правового регулирования сроков на участие в досрочном голосовании, поскольку установление условий и порядка голосования на выборах относится к исключительной компетенции федерального законодателя.

Более того, как следует из предписаний части 3 статьи 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Следовательно, любое ограничение законодателем субъекта Российской Федерации активного избирательного права граждан, которые по уважительным причинам не могут в день голосования прибыть на свой избирательный участок, в том числе посредством сокращения сроков досрочного голосования, означает превышением последним предоставленных ему нормотворческих полномочий, в связи с чем является незаконным.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Е.Н. Барабаш