



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22. г. Владивосток, 690110  
Телефон: (423)220-92-20, факс: (423)220-92-69  
E-mail: administration@primorsky.ru  
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168  
ИНН/КПП 2540037030/254001001

25.09.2015 № 11/4148

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного  
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Депутату Законодательного  
Собрания Приморского края

Ю.П. Денисенко

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Приморского края  
"О промышленной политике в Приморском крае"

По результатам рассмотрения представленного на заключение депутатом Законодательного Собрания Приморского края Ю.П. Денисенко проекта закона Приморского края "О промышленной политике в Приморском крае" (далее – законопроект) сообщаю следующее.

Законопроект разработан на основании Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и предусматривает:

цели, задачи и принципы промышленной политики в Приморском крае;  
полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Администрации Приморского края, уполномоченного органа в сфере промышленной политики в Приморском крае;

образование при Губернаторе Приморского края совета по промышленной политике в Приморском крае;

меры стимулирования деятельности в сфере промышленности путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно - технической и инновационной деятельности, поддержки развития их осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности

Заседание Законодательного Собрания  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3164  
Дата: 25.09.2015 Время: 10:38

государственных и муниципальных преференций и иных мер поддержки за счет средств краевого бюджета;

создание региональных фондов развития промышленности Приморского края в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения, которые предоставляют субъектам деятельности в сфере промышленности финансовую поддержку за счет средств краевого бюджета и иных не запрещенных законодательством источников.

Разделяя необходимость наличия закона Приморского края, направленного на стимулирование деятельности в сфере промышленности в Приморском крае, принятие законопроекта в представленной редакции не поддерживаю по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В связи с этим часть 1 статьи 1 законопроекта, определяющая предмет регулирования, подлежит уточнению.

2. В статьях 2 и 3 законопроекта установлены цели, задачи и принципы промышленной политики в Приморском крае, которые отличаются от целей, задач и принципов промышленной политики, установленных статьей 4 Федерального закона № 488-ФЗ. В связи с отсутствием у субъектов Российской Федерации права устанавливать цели, задачи и принципы промышленной политики статьи 2 и 3 законопроекта подлежат исключению.

3. В статье 7 Федерального закона № 488-ФЗ определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики. Согласно пункту 6 части 1 данной статьи иные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики определяются Федеральным законом № 488-ФЗ и другими федеральными законами.

Вместе с тем в абзацах 6-9 части 3 статьи 4 законопроекта определены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в сфере промышленной политики, не предусмотренные Федеральным законом № 488-ФЗ или иными федеральными законами.

Пункту 6 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ противоречат также абзац 4 части 1, абзац 5 части 2, абзац 10 части 3 статьи 4 законопроекта, предусматривающие, что к полномочиям в сфере промышленной политики Законодательного Собрания Приморского края, Администрации Приморского края, уполномоченного органа в сфере промышленной политики относятся иные полномочия, предусмотренные законодательством Приморского края.

4.Статьей 5 законопроекта предусматривается создание совета по промышленной политике в Приморском крае при Губернаторе Приморского края.

Вместе тем согласно распоряжению Губернатора Приморского края от 17.12.2012 № 216-рг «Об общественных экспертных советах в Приморском крае» в Приморском крае уже создан и действует общественный экспертный совет по промышленной политике в Приморском крае. Полагаю, что деятельность данного общественного экспертного совета является достаточной, и создание еще одного аналогичного коллегиального органа в указанной сфере является нецелесообразным.

5. В части 1 статьи 6 законопроекта, определяющей меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, необходимо исключить такую меру поддержки, как предоставление муниципальных преференций субъектам деятельности в сфере промышленности, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" муниципальные преференции могут быть предоставлены только на основании правовых актов органа местного самоуправления. При этом органы государственной власти Приморского края не наделены полномочиями по урегулированию вопроса о предоставлении муниципальных преференций, в том числе и субъектам деятельности в сфере промышленности.

В части 2 статьи 6 законопроекта предусмотрена возможность устанавливать отдельными законами Приморского края и нормативными правовыми актами Администрации Приморского края особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, учитывающие состояние отдельных отраслей промышленности в Приморском крае, что противоречит части 2 статьи 9 Федерального закона № 488-ФЗ, в соответствии с которой такие особенности могут быть установлены только федеральными законами.

6. Частью 3 статьи 7 законопроекта предусмотрено, что субъектам деятельности в сфере промышленности предоставляется финансовая поддержка в форме налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с законодательством о налогах и сборах, в том числе тем из указанных субъектов, которые реализуют инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов.

Однако в связи с тем, что часть 4 статьи 10 Федерального закона № 488-ФЗ, предусматривающая возможность предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, носит диспозитивный характер, считаю, что предоставление налоговых льгот по региональным налогам возможно только тем субъектам деятельности в сфере промышленности, которые реализуют инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов.

7. Статья 8 законопроекта предусматривает создание Приморским краем региональных фондов развития промышленности Приморского края, осуществляющих финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности за счет средств краевого бюджета и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Вместе с тем положения части 1 статьи 11 о государственных фондах развития промышленности Федерального закона № 488-ФЗ носят диспозитивный характер, тем самым предоставляя органам государственной власти субъектов Российской Федерации право выбора при разрешении вопроса о возможности предоставления финансовой поддержки субъектам

деятельности в сфере промышленности через создаваемые государственные фонды развития промышленности.

8. В пункте 4 статьи 11 законопроекта предусмотрена поддержка в области развития кадрового потенциала субъектов деятельности в сфере промышленности при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам.

Однако согласно статье 15 Федерального закона № 488-ФЗ поддержка в области развития кадрового потенциала органами государственной власти предоставляется субъектам деятельности в сфере промышленности при осуществлении ими образовательной деятельности только по дополнительным профессиональным программам.

9. В статье 13 законопроекта предусматриваются особенности поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в оборонно-промышленном комплексе органами государственной власти Приморского края.

Однако в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации оборона и безопасность, оборонное производство находятся в ведении Российской Федерации. Федеральный закон № 488-ФЗ не устанавливает полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию отношений в сфере промышленности в оборонно-промышленном комплексе.

10. Статья 14 законопроекта предусматривает в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности необходимость соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании, промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера дополнительным требованиям, установленным Администрацией Приморского края. Вместе с тем обязанность Администрации Приморского края установить указанные дополнительные требования частью 2 статьи 4 законопроекта не предусмотрена.

Части 2 и 4 статьи 14 законопроекта в части того, что подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании, промышленного кластера и специализированной организации

промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Администрацией Приморского края, противоречат части 2 статьи 19 и части 1 статьи 20 Федерального закона № 488-ФЗ и постановлениям Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков" (вступает в силу с 01.01.2016) и от 31.07.2015 № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" (вступило в силу с 13.08.2015), согласно которым подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании, промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета. Вместе с тем законопроект предусматривает финансовую и иную поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности, что, несомненно, потребует дополнительных расходов из краевого бюджета.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 и частью 1 статьи 4 Федерального закона № 488-ФЗ меры стимулирования деятельности в сфере промышленности – это действия правового, экономического и организационного характера, которые направлены на достижение целей промышленной политики: формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития; обеспечение обороны страны и безопасности государства; обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

С учетом изложенного считаю, что при установлении законом Приморского края мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

на территории Приморского края должно быть учтено состояние отдельных отраслей промышленности в Приморском крае, измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности, а также возможности краевого бюджета.

На основании статьи 8 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" предлагаю субъекту права законодательной инициативы отозвать законопроект до его принятия Законодательным Собранием Приморского края в первом чтении в целях совместной с Администрацией Приморского края доработки.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъекту права законодательной инициативы.

И.о. Губернатора края



В.И. Усольцев

Ю.С. Савош  
В.Г. Самойлова  
(423) 220-93-05