

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2015 № 257
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " октября 2015 г.

116. О проекте федерального закона № 887893-6 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (в части регулирования отношений, связанных с полномочиями по присуждению, лишению и восстановлению ученых степеней в рамках государственной системы научной аттестации) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям до 11 ноября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3482
Дата: 21.10.2015 Время: 16:27



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » сентября 2015 г.

№ 6236п-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.09.2015 Время 10:55
№887893-6; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального Собрания Российской Федерации на 1 л.

10460
25.09.2015

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

25091739.doc

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 887893-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 4 Федерального закона
"О науке и государственной научно-технической политике"**

Статья 1

Внести в статью 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 2001, № 1, ст. 20; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 31, ст. 4167; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7554; 2015, № 29, ст. 4396) следующие изменения:

1) пункт 2:

а) дополнить словами ", установленных настоящей статьей";

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"Ученые степени кандидата наук, доктора наук присуждаются по научным специальностям в соответствии с номенклатурой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности. Указанная номенклатура является обязательной для всех ученых степеней, присуждаемых в рамках государственной системы научной аттестации.

Ученые степени кандидата наук, доктора наук присуждаются советом по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по результатам публичной защиты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук или диссертации на соискание ученой степени доктора наук.";

2) в пункте 2¹:

а) абзацы первый и третий признать утратившими силу;

б) абзац второй дополнить словами ", если иное не установлено настоящей статьей";

3) в пункте 3:

а) абзац первый дополнить словами ", если иное не установлено настоящей статьей";

б) абзац второй после слов "научно-технической деятельности," дополнить словами "если иное не установлено настоящей статьей,";

в) абзац третий дополнить словами ", если иное не установлено настоящей статьей";

4) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет, а также организации, достигшие высоких результатов в научной (научно-технической) деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего пункта, вправе самостоятельно:

создавать на своей базе советы по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, определять и изменять составы этих советов, устанавливать полномочия этих советов, определять перечни научных специальностей, по которым этим советам предоставляется право приема диссертаций для защиты, осуществлять контроль за деятельностью этих советов, приостанавливать, возобновлять и прекращать деятельность этих советов;

устанавливать порядок присуждения ученых степеней, включая критерии, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней, порядок представления, защиты диссертаций на соискание

ученых степеней, порядок лишения, восстановления ученых степеней, рассмотрения апелляций;

утверждать положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, формы дипломов об ученых степенях, технические требования к таким документам, порядок их оформления и выдачи.

Критерии, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней, присуждаемых в соответствии с настоящим пунктом, а также требования к научной квалификации членов советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, создаваемых в соответствии с настоящим пунктом, не могут быть ниже аналогичных критериев и требований, установленных в соответствии с пунктом 2¹ и абзацем третьим пункта 3 настоящей статьи.

Порядок формирования перечня организаций, в том числе критерии включения в него организаций, которым предоставлены права, указанные в настоящем пункте, утверждается Правительством Российской Федерации.

Указанные в настоящем пункте организации представляют в федеральную информационную систему государственной научной

аттестации, предусмотренную статьей 6⁴ настоящего Федерального закона, информацию о локальных актах организаций, касающихся присуждения ученых степеней, о советах по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, о присуждении, лишении, восстановлении ученых степеней.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, устанавливает состав информации, которая в обязательном порядке должна содержаться в документах об ученых степенях, присуждаемых в соответствии с требованиями настоящего пункта."

Статья 2

1. Права, предусмотренные пунктом 3¹ статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", осуществляют:

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет с 1 сентября 2016 года;

организации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, со дня включения соответствующей организации в указанный перечень, но не ранее 1 сентября 2017 года.

2. Деятельность советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона на базе:

Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургского государственного университета, - прекращается не позднее 1 сентября 2017 года;

организаций, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, - прекращается в течение одного года со дня включения соответствующей организации в указанный перечень, но не ранее 1 сентября 2017 года.

3. Документы об ученых степенях, выданные в соответствии с пунктом 3¹ статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", предоставляют их обладателям права, аналогичные правам, предусмотренным для обладателей документов об ученых степенях,

выданных в соответствии с пунктом 3 статьи 4 указанного Федерального закона.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, на основе сведений, представляемых в федеральную информационную систему государственной научной аттестации, предусмотренную статьей 6⁴ Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", осуществляет мониторинг деятельности советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, осуществляемой в соответствии с пунктом 3¹ статьи 4 указанного Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона¹ внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона являются отношения, связанные с осуществлением организациями, на базе которых действуют диссертационные советы, полномочий по присуждению, лишению и восстановлению ученых степеней в рамках государственной системы научной аттестации.

В соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (далее - Закон о науке) государственная система научной аттестации, предназначенная для оценки научной квалификации научных работников и иных лиц, осуществляющих научную (научно-техническую) деятельность, предусматривает присуждение ученых степеней кандидата наук и доктора наук (далее - ученые степени), присвоение ученых званий доцента и профессора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Ученые степени присуждаются по научным специальностям в соответствии с номенклатурой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности (далее - федеральный орган).

Присуждение ученых степеней осуществляется советами по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук (далее - диссертационные советы), созданными по разрешению федерального органа, и действующими в соответствии с установленным им порядком. Ученые степени присуждаются по результатам публичной защиты диссертации на соискание ученой степени (далее - диссертации).

Решение диссертационного совета о присуждении ученой степени подтверждается дипломом об ученой степени, который выдается соискателю ученой степени по решению федерального органа, основанному на соответствующей рекомендации Высшей аттестационной комиссии, действующей при федеральном органе в целях обеспечения государственной системы научной аттестации.

Высшая аттестационная комиссия действует в соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Вопросы обоснованности присуждения, лишения, восстановления ученых степеней, соблюдения диссертационными советами процедуры присуждения ученых степеней относятся к компетенции федерального органа с участием Высшей аттестационной комиссии в пределах ее полномочий.

Проектом федерального закона предлагается изменение действующих правил государственной научной аттестации путем передачи организациям, на базе которых действуют диссертационные советы, части полномочий Правительства Российской Федерации и федерального органа о присуждении, лишении и восстановлении ученых степеней.

Предлагается наделить организации, на базе которых действуют диссертационные советы, правами по самостоятельному установлению:

- 1) положения о диссертационном совете;
- 2) на своей базе диссертационных советов, включая самостоятельное определение и изменение их составов, установление полномочий, определение научных специальностей, по которым этим советам предоставляется право приема диссертаций для защиты, осуществление контроля над деятельностью диссертационных советов, приостановление, возобновление и прекращение их деятельности;
- 3) порядка присуждения ученых степеней, включая критерии, которым должны отвечать диссертации, порядка представления, защиты диссертаций, порядка лишения, восстановления ученых степеней, рассмотрения апелляций;
- 4) форм дипломов об ученых степенях, технических требований к таким документам, порядка их оформления и выдачи.

Участие в процедурах самостоятельного присуждения ученых степеней Высшей аттестационной комиссии, действующей при федеральном органе, не предполагается.

При этом в соответствии с законопроектом самостоятельно установленные организациями правила по присуждению ученых степеней, включая критерии, которым должны отвечать диссертации и требования к научной квалификации членов диссертационных советов, не могут быть ниже аналогичных критериев и требований, установленных Правительством Российской Федерации, в рамках действующей в настоящее время государственной системы научной аттестации.

Проектом федерального закона предлагается поэтапное изменение действующих правил государственной научной аттестации.

На первом этапе (2016 - 2017 годы) право самостоятельного присуждения ученых степеней будет предоставлено двум ведущим классическим университетами Российской Федерации с особым правовым статусом: Московскому государственному университету имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургскому государственному университету.

На втором этапе - с 1 сентября 2017 г. - Правительство Российской Федерации в установленном им порядке будет формировать перечень организаций, которым предоставляется право самостоятельного присуждения ученых степеней, из числа ведущих научных и образовательных организаций, отвечающих определенным требованиям и критериям. Указанным порядком будет установлена заявительная процедура формирования перечня, реализуемая федеральным органом, а также предусмотрено исключение организаций из перечня по решению Правительства Российской Федерации.

Возможными требованиями и критериями к организациям при их включении в перечень, могут быть:

наличие у организации статуса "государственный научный центр", категории "федеральный университет", "национальный исследовательский университет", права реализации собственных образовательных стандартов высшего образования при осуществлении образовательной деятельности;

лидирующие позиции по показателям результативности научной (научно-технической) деятельности.

На втором этапе право самостоятельного присуждения ученых степеней может быть предоставлено 20 - 30 организациям.

Исходя из результатов правоприменительной практики второго этапа изменения действующих правил государственной научной аттестации актом Правительства Российской Федерации может быть установлен новый общий порядок присуждения ученых степеней, предусматривающий расширение академических прав и свобод образовательных, научных и иных организаций в вопросах присуждения, лишения и восстановления ученых степеней.

Диспозиции статьи 6⁴ Закона о науке подразумевают включение сведений, касающихся самостоятельного присуждения ученых степеней, в федеральную информационную систему государственной научной аттестации (далее - ФИС ГНА). Однако во избежание иного толкования правовых предписаний этой статьи законопроектом установлен состав информации, представляемой организациями, наделенными правом самостоятельного присуждения ученых степеней, в ФИС ГНА. Это позволит федеральному органу осуществлять мониторинг деятельности диссертационных советов, созданных организациями самостоятельно, при необходимости анализировать

качество и эффективность их деятельности в сравнении с общим порядком присуждения, лишения, восстановления ученых степеней.

Предусмотренное законопроектом расширение академических прав и свобод образовательных, научных и иных организаций в вопросах присуждения, лишения и восстановления ученых степеней в то же время не исключает государственный характер научной аттестации. Так, в полномочиях федерального органа сохранено утверждение номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, тем самым обеспечено государственное регулирование состава научных компетенций научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Кроме того, законопроект ликвидирует юридическую неопределенность действующего Закона о науке в части, касающейся правового положения ученых степеней и ученых званий, установленных различными общественными организациями и объединениями, исключая указанные ученые степени и ученые звания из состава государственной системы научной аттестации.

Обеспечивая права соискателей ученых степеней, законопроектом предусмотрен соответствующий одному календарному году переходный период, в течение которого на базе организации, наделенной правом самостоятельного присуждения ученых степеней, продолжает действовать диссертационный совет, созданный по разрешению федерального органа. Однако по усмотрению организаций деятельность таких советов может быть прекращена в более ранние сроки.

Обеспечивая права обладателей ученых степеней, законопроектом предусмотрено установление равноценности прав, предусмотренных для обладателей документов об ученых степенях государственного образца, выданных федеральным органом, и обладателей документов об ученых степенях установленного образца, выданных организациями, наделенными таким правом в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона о науке.

Тем самым, исключаются отрицательные правовые последствия изменения действующих правил государственной научной аттестации. На обладателей документов об ученых степенях установленного образца распространяются права, аналогичные правам лиц, которым ученые степени присуждены по действующим в настоящий момент правилам государственной системы научной аттестации, во всех сферах, включая права на занятие определенных должностей, права на включение в состав определенных советов, комиссий, права в сфере воинской обязанности и военной службы, права в сфере оплаты труда.

Работодатели обладателей документов об ученых степенях установленного образца также не имеют отрицательных последствий от того, что их работникам ученые степени присуждены самостоятельно, включая отсутствие препятствий в сфере лицензирования и аккредитации, участия в конкурсах, рейтингах, при достижении определенных показателей кадрового состава организации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-
технической политике"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"

1. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" потребует:

подпункт "в" пункта 2 статьи 41 Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" признать утратившим силу.

2. Для обеспечения реализации Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации "О порядке формирования перечня организаций, которым предоставлены права, поименованные в пункте 3¹ статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике".

Головной исполнитель - Минобрнауки России.

Срок принятия постановления Правительства Российской Федерации - в течение 6 месяцев с момента вступления в силу Федерального закона.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 сентября 2015 г. № 1868-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".

2. Назначить первого заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Третьяк Наталью Владимировну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев