



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 778898-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 778898-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», внесенный Саратовской областной Думой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3480
Дата: 21.10.2015 Время: 16:21

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

14 октября 2015 года

№ 7337-6 ГД

Вносится Саратовской областной Думой

Проект

№ 448898-6

Федеральный закон

О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Внести в статью 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2007, № 30, ст. 3808; 2012, № 53, ст. 7622; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 1, ст. 42) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) в абзаце первом слова «и органами местного самоуправления» исключить;

б) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания: «Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.»;

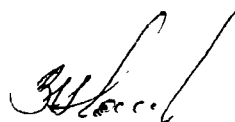
в) абзац второй считать абзацем третьим и дополнить словами «, а также могут осуществлять деятельность на отдельных территориях муниципальных образований этих субъектов Российской Федерации»;

г) абзацы третий – пятый считать соответственно абзацами четвертым – шестым;

2) абзац первый пункта 2.1 после слов «субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «осуществляющие деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации,».

**Президент
Российской Федерации**

В.Путин



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» подготовлен в целях устранения противоречий федерального законодательства и правоприменительной практики, возникших вследствие принятия Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В связи с внесением Федеральным законом изменений в часть 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» возникли противоречия не только с нормами других федеральных законодательных актов, регулируемыми вопросы создания и порядка осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) (подпункт 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», часть 1 статьи 1.1 и пункт 4 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), но и между положениями одного и того же нормативного правового акта (части 1 статьи 11 и части 2 статьи 25 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Изложение части 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в новой редакции фактически привело к изменению правового статуса комиссий.

На уровне правоприменительной практики результатом этого стало различное толкование норм при решении вопроса финансирования полномочия по созданию комиссий, осуществляющих деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации, а также вопроса о необходимости внесения изменений в законодательство субъектов Российской Федерации в части изъятия из государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, полномочия по созданию комиссий.

Кроме того, новая редакция части 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не учитывает особенности организации деятельности комиссий в отдельных субъектах Российской Федерации, в которых органы местного самоуправления не наделены государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий, комиссии на местах являются территориальными и создаются непосредственно органами государственной

власти субъекта Российской Федерации (Республика Коми, Архангельская область, Курганская область, Белгородская область, Ярославская область, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Башкортостан).

В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается внести изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части закрепления положений, предусматривающих возможность создания органами местного самоуправления комиссий в случае передачи им соответствующих государственных полномочий.

Принятие законопроекта позволит устранить возникшие противоречия между федеральными законами, регулирующими вопросы, касающиеся порядка создания комиссий, исключить возможность различного толкования соответствующих норм в правоприменительной практике, а также учесть особенности создания и организации деятельности комиссий в отдельных регионах Российской Федерации.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11
Федерального закона «Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11
Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних» не потребует дополнительных затрат
из федерального бюджета.



**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» потребует внесения изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, в части уточнения системы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации.



