

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2015 № 254**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 сентября 2015 г.

**33. О проекте федерального закона № 832872-6 "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административного наказания за правонарушения в области охраны собственности) - вносит Калининградская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
А. Д. ЖУКОВ  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3282  
Дата: 05.10.2015 Время: 15:16

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
(ПЯТОГО СОЗЫВА)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 июня 2015 года  
г. Калининград

№ 259

О законодательной инициативе Калининградской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации областная Дума постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителю от Калининградской областной Думы Власенко Николаю Владимировичу представлять от имени Калининградской областной Думы данный законопроект при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э. Оргеева

Вносится  
Калининградской  
областной Думой

Проект

№ 832442-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

**Статья 1.** В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях («Собрание законодательства РФ», 2002, № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755, № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597, № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600, № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416) внести следующие изменения:

1. В части 1 статьи 4.5 после слов «валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования,» дополнить словами «в области охраны собственности (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 настоящего Кодекса),».

2. В части 1 статьи 28.7 после слов «об основах регулирования тарифов

организаций коммунального комплекса,» дополнить словами «в области охраны собственности (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 настоящего Кодекса),».

**Статья 2.** Настоящий закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Российской Федерации  
Москва, Кремль

**В. ПУТИН**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на усовершенствование административного законодательства, регулирующего правоотношения в области института административного расследования и срока давности по статье 7.3 КоАП РФ. В частности, поднимается вопрос об усовершенствовании механизма правоприменения привлечения к административной ответственности правонарушителей статьи 7.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 7.3 КоАП РФ, пользование недрами без лицензии на пользование недрами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, устанавливается Правительством Российской Федерации по видам полезных

ископаемых и видам пользования недрами.

Согласно Положению о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», недра в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» предоставляются в пользование на основании лицензий. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 293 организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами возложено на Федеральное агентство по недропользованию. Предоставление лицензий осуществляется через государственную систему лицензирования, организационное обеспечение которой возлагается на Геолком России и его территориальные подразделения.

В настоящее время существует проблема незаконной добычи полезных ископаемых в ряде субъектов Российской Федерации. На территории одной только Калининградской области в последнее время остро стоит проблема роста масштабов незаконного (самовольного) пользования недрами, что приводит к нарушению и порче значительных площадей земель сельскохозяйственного назначения (выводя их из оборота) и лесного фонда, а также наносит значительный вред участкам недр.

Порой добыча строительного песка и песчано-гравийного материала достигает промышленных объемов и данные нарушения осуществляются с применением большегрузных автомобилей, экскаваторов и бульдозеров.

В 2013 году Управлением Росприроднадзора по Калининградской области, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 564, произведен расчет размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (безлицензионная добыча общераспространенных полезных ископаемых в объеме 1828 м<sup>3</sup>) на сумму 1494546 рублей. За истекший период 2014 года были произведены 2 расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (размеры вреда составили 600400,80 руб. и 711547,20 руб.).

Также следует отметить, что административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Вопрос о проведении административного расследования решается при

возбуждении дела об административном правонарушении лицами, указанными в части 2 статьи 28.7 КоАП РФ. Административное расследование вправе проводить должностные лица, перечисленные в части 4 статьи 28.7 КоАП РФ. При этом необходимо учитывать, что административное расследование допускается только при выявлении административных правонарушений в отраслях законодательства, перечисленных в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ.

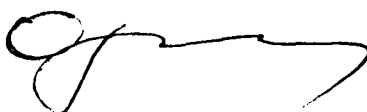
Одной из существенных проблем правоохранительных органов по пресечению и раскрытия правонарушений предусмотренных статьей 7.3 является отсутствие в КоАП РФ норм позволяющим вышеуказанным органам осуществлять административное расследование по данной категории правонарушений.

Кроме того, в настоящее время существует проблема привлечения по ст.7.3 только в ограниченных сроках 2 месяца, что тормозит и не создает благоприятных условий для своевременного и полноценного контроля и выявления нарушения закона. Данный весьма сжатый срок препятствует установлению всех обстоятельств дела.

Ввиду вышеизложенного, в законопроекте предлагается внести изменения в статьи 4.5 и 28.7 КоАП РФ дополнив соответствующими положениями, в соответствии с которыми, в случаях, когда после выявления административного правонарушения в области охраны собственности (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 настоящего Кодекса) проводится административное расследование, а также создается правовая основа для увеличения срока давности привлечения нарушителей норм статьи 7.3 КоАП РФ до одного года.

Принятие законодательных изменений в КоАП РФ создаст механизмы контролирующим органом пресекать правонарушения, а также уменьшит неблагоприятное воздействие на окружающую среду.

Председатель областной Думы




М.Э.Оргеева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи**  
**4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительного финансирования из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева

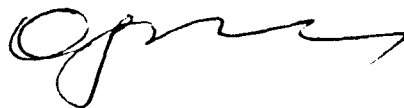


## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева