



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 763980-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 763980-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», внесенный депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, Э.А.Валеевым, И.И.Гильмутдиновым, О.Ю.Баталиной, Н.В.Герасимовой, В.Б.Кидяевым, А.С.Прокопьевым, А.Б.Выборным, А.В.Скочем, А.Г.Сидякиным.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3213
Дата: 30.09.2015 Время: 11:30

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

22 сентября 2015 года

№ 7255-6 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.А.Яровой, Э.А.Валеевым,
Ш.И.Тулгмутдиновым,
О.Ю.Баталиной, Н.В.Герасимовой,
В.Б.Куряевым, А.С.Прокопьевым,
А.Б.Видяевым, А.В.Скочевым,
А.Г.Сиракиным
Проект
№ 463980-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной
безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и
защиты от чрезвычайных ситуаций**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2002, № 44, ст. 4294; 2004, № 35, ст. 3607;
2006, № 50 ст. 5284; 2010, № 21, ст. 2529; 2011, № 1, ст. 24; 2012, № 14, ст.
1549; 2013, № 7, ст. 610, № 27, ст. 3450, 3477; № 52, ст. 6969; 2014, № 30,
ст. 4272, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст.1408) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью шестнадцатой следующего содержания:

«Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
— система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе и

возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»;

2) статью 4 дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:

«Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также силами и средствами федеральных органов исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации устанавливаются законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.»;

3) в статье 11:

а) подпункт «б» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.»;

б) подпункт «а» пункта 2 изложить в следующей редакции:

«а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;»;

4) в подпункте «в» части первой статьи 14 слова «обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;»;

5) в статье 20:

а) в части второй слова «образовательных организациях» заменить словами «в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на учебных курсах гражданской обороны в муниципальных организациях и непосредственно по месту работы.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 1995, № 35, ст.3502; 1996, № 17, ст.1911; 1998, № 4, ст. 430; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 6, ст. 636; № 44, ст. 4537; № 52, ст. 5498; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3593; 2009, № 29, ст. 3635; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5717; 2010, № 30, ст. 4004; № 40, ст. 4969; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590, 4596; 2013, № 7, ст. 610; № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«противопожарная пропаганда - целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности;

обучение мерам пожарной безопасности — целенаправленно организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков, компетенции граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой деятельности, а также в повседневной жизни;

существенное нарушение обязательных требований пожарной безопасности, создающее угрозу жизни и здоровью граждан – нарушение требований пожарной безопасности, обеспечивающих безопасность эвакуации и спасения людей при пожаре, в том числе, предъявляемых к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам, системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях, системам противодымной защиты зданий, сооружений, строений или к пожарным проходам, проездам и подъездам к зданиям, сооружениям и строениям.»;

2) в статье 3:

а) в части первой слова «на борьбу с пожарами» заменить словами «на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ»;

б) часть третью дополнить абзацем следующего содержания:

«организация и осуществление профилактики пожаров.»;

3) часть первую статьи 12 после слова «организации» дополнить словами «, имущество которых находится в государственной собственности.»;

4) в статье 12¹ часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Подразделения частной пожарной охраны создаются для охраны от пожаров объектов защиты учредителя частной пожарной охраны и (или)

оказания услуг в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.»;

5) абзац двадцать первый статьи 16 изложить в следующей редакции:

«разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим и (или) Правила пожарной безопасности в Российской Федерации»;

6) в абзаце седьмом части первой статьи 18 слова «в борьбе с пожарами» заменить словами «в профилактике и борьбе с пожарами»;

7) часть пятую статьи 20 изложить в следующей редакции:

«На объекты защиты, для которых отсутствуют требования пожарной безопасности, а также для обоснования компенсирующих мероприятий при отступлении от требований пожарной безопасности, разрабатываются специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности указанных объектов и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности, подлежащие согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.»;

8) часть первую статьи 21 изложить в следующей редакции:

«Меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, а также на основе результатов научно-исследовательских работ и опыта

профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.»;

9) в статье 22:

а) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Проведение аварийно-спасательных работ представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества, ограничение и (или) ликвидацию последствий аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, а также обезвреживание взрывоопасных предметов.»;

б) в части восьмой:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на месте пожара по решению руководителя тушения пожара проводятся силами подразделений пожарной охраны и привлеченными силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимые действия по обеспечению безопасности людей, спасению имущества, в том числе:»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«приостановление деятельности организаций, оказавшихся в зоне воздействия опасных факторов пожара (аварии), если существует угроза причинения вреда жизни и здоровью работников данных организаций и

иных граждан, находящихся на их территории (по согласованию с руководителем организации).»;

в) часть одиннадцатую изложить в следующей редакции:

«Руководитель тушения пожара устанавливает границы территории, на которой осуществляются действия по тушению пожара, проведению аварийно-спасательных и специальных работ, порядок и особенности указанных действий, принимает решения о спасении людей и имущества при пожаре, привлечении к тушению пожара дополнительных сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, устанавливает порядок управления действиями подразделений пожарной охраны на месте пожара и привлеченными к тушению пожара силами, производит расстановку прибывающих сил и средств на месте пожара, организывает связь на месте пожара (проведения аварийно-спасательных работ) с участниками тушения пожара и привлеченными к тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ силами, принимает необходимые меры по сохранению вещественных доказательств, имущества и вещной обстановки на месте пожара для последующего установления причины пожара. При необходимости руководитель тушения пожара принимает иные решения, в том числе ограничивающие права должностных лиц и граждан на указанной территории.»;

10) дополнить статьей 22² следующего содержания:

«Статья 22². Пожарно-спасательные гарнизоны

Органы управления, органы государственного пожарного надзора, подразделения, организации и учреждения, независимо от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ (далее – подразделения пожарной охраны), расположенные постоянно или временно на территории с установленными границами, либо в одном населенном пункте или в нескольких близлежащих населенных пунктах, объединяются в пожарно-спасательные гарнизоны.

Пожарно-спасательные гарнизоны подразделяются на территориальные и местные гарнизоны. Местные пожарно-спасательные гарнизоны входят в состав территориально пожарно-спасательного гарнизона.

В территориальные пожарно-спасательные гарнизоны объединяются подразделения пожарной охраны, расположенные на территории одного субъекта Российской Федерации, в отдельных случаях – на территории одной или нескольких его административно-территориальных единиц.

В местные пожарно-спасательные гарнизоны объединяются подразделения пожарной охраны, расположенные на территории одного или нескольких граничащих между собой муниципальных районов,

городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения.

Оперативное управление деятельностью пожарно-спасательных гарнизонов осуществляют соответствующие центры управления в кризисных ситуациях.

Начальниками пожарно-спасательными гарнизонов по должности являются:

территориального пожарно-спасательного гарнизона – руководитель органа, уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

местного пожарно-спасательного гарнизона – начальник пожарно-спасательного подразделения федеральной противопожарной службы, дислоцированного на территории муниципального образования или сотрудник органа государственного пожарного надзора, допущенный в установленном порядке к руководству тушением пожаров.

Полномочия начальника пожарно-спасательного гарнизона по выполнению задач гарнизонной службы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Перечень территориальных пожарно-спасательных гарнизонов утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти

уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности по представлению руководителей территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Перечень местных пожарно-спасательных гарнизонов утверждается руководителями органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

В пожарно-спасательном гарнизоне организуется гарнизонная и караульная служба. Порядок организации и осуществления гарнизонной и караульной служб устанавливается нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области обеспечения пожарной безопасности.»;

11) статью 24 изложить в следующей редакции:

«Статья 24. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности

Работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются (оказываются) индивидуальными предпринимателями и организациями, имеющими специальное разрешение на их выполнение (оказание), в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях

обеспечения профилактики и тушения пожаров. К работам и услугам в области пожарной безопасности относятся:

деятельность по организации и тушению пожаров в населенных пунктах, в организациях и на объектах инфраструктуры;

производство, проведение испытаний, и поставка пожарно-технической продукции;

выполнение проектных, изыскательских работ;

проведение научно-технического консультирования и экспертизы;

определение показателей пожарной опасности веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций, а также испытание средств пожаротушения и огнетушащих средств;

обучение населения мерам пожарной безопасности;

осуществление противопожарной пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции;

работы по огнезащите материалов, изделий и конструкций;

устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка теплогенерирующих установок (в том числе, печей и каминов) и дымоходов;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) и средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в том числе, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения; противопожарного водоснабжения; дымоудаления и

противодымной вентиляции; оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре; противопожарных занавесов и завес; заполнений проемов в противопожарных преградах;

ремонт и обслуживание средств индивидуальной защиты и снаряжения пожарных, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;

строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений, помещений пожарной охраны;

независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности);

расчет пожарного риска;

разработка специальных технических условий на объекты защиты, для которых отсутствуют требования пожарной безопасности, а также для обоснования компенсирующих мероприятий при отступлении от требований пожарной безопасности;

другие работы и услуги, направленные на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Работы и услуги в области пожарной безопасности, оказываемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, осуществляются на возмездной основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Средства, полученные от оказания работ и услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, направляются в доход федерального бюджета, а доходы иных подразделений пожарной охраны поступают в их самостоятельное распоряжение.»;

12) статью 25 изложить в следующей редакции:

«Статья 25. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

Противопожарная пропаганда осуществляется через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления, и организации.

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится по программам противопожарного инструктажа и пожарно-технического минимума.

Порядок обучения работников организаций мерам пожарной безопасности, а также требования к содержанию программ обучения,

порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В зависимости от вида реализуемой программы обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится непосредственно по месту работы и (или) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В образовательных организациях общего и профессионального образования обязательное обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в процессе освоения обучающимися основных общеобразовательных и профессиональных образовательных программ.

В образовательных организациях осуществляется обязательное обучение обучающихся мерам пожарной безопасности. Органами, осуществляющими управление в сфере образования, и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных. Порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.»;

13) в части второй статьи 37:

а) в абзаце третьем слова «по обеспечению» исключить;

б) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2002, № 41, ст. 3970; 2004, № 25, ст. 2482, № 35, ст. 3607; 2007, № 26, ст. 3076; 2009, № 48, ст. 5717; 2010, № 31, ст. 4192; № 52, ст. 6992; 2013, № 27, ст. 3450; № 52, ст. 6969) следующие изменения:

1) часть первую статьи 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«организации, отнесенные к категории по гражданской обороне - организации, а также входящие в их состав отдельные объекты, в зависимости от экономического и оборонного значения, имеющие мобилизационное задание (заказ), и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных

ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты;

подготовка населения в области гражданской обороны – система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе и возникновении опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.»;

2) главу I дополнить статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Координация деятельности органов управления и сил гражданской обороны

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороны, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке установленном Правительством Российской Федерации;

на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.»;

3) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«определяет порядок приведения в готовность сил и средств гражданской обороны.».

Президент
Российской Федерации

Гарин

Валер

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» подготовлен в связи с необходимостью уточнения ряда положений Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации регулирующего правоотношения в области защиты личности, имущества, общества и государства от пожаров, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при угрозе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В действующих редакциях Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» содержатся требования к обучению населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об

образовании в Российской Федерации» обучение является целенаправленным процессом организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни. Осуществлять же обучение имеет право только юридическое лицо, действующее на основании лицензии. Обучение же в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, согласно нормативных правовых актов Российской Федерации, должно проводиться не только в лицензированных организациях, таких как образовательные учреждения МЧС России, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, но и по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

С целью приведения положений Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» предлагается ввести соответственно понятия «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» и «подготовка населения в области гражданской

обороны».

Кроме того, в текстах указанных законов уточнены требования подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в частности в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В статье 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предлагается уточнить задачу единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с «прогнозирования и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций» на задачу «прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценки социально-экономических последствий», поскольку эта задача наиболее точно отражает процесс прогнозирования возможных чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (статья 4) определен порядок назначения и полномочия руководителя работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, однако отсутствует порядок назначения и полномочия руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций, непосредственно находящегося в зоне чрезвычайной ситуации и руководящего аварийно-спасательными и другими неотложными работами. С целью устранения данного пробела предлагается внести дополнение в статью 4 следующего содержания «Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации, силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации».

Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации устанавливаются законодательством Российской Федерации,

законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» упоминается несколько названий одного и того же документа – плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В целях устранения указанной коллизии предлагается уточнить подпункт «д» статьи 14 и абзац 3 пункта 1 статьи 18.

В законопроекте раскрываются понятия организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне, и подготовки населения в области гражданской обороны.

В настоящее время термин «организации, отнесенные к категории по гражданской обороне» законодательно не закреплен, (отнесение организаций к категориям по гражданской обороне регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 года № 1115).

Законопроекте предлагается расширить понятийный аппарат Федерального закона «О гражданской обороне», предлагается установить понятие «подготовка населения в области гражданской обороны», включающее в себя не только обучение населения в области гражданской обороны, но и привитие населению практических знаний, умений и навыков, необходимых для организации защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих как при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также адекватность действий в условиях этих опасностей.

В целях качественного осуществления мероприятий по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций, в законопроекте уточнены полномочия

Правительства Российской Федерации в части определения порядка выполнения мероприятий по непосредственной подготовке к приведению и по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации.

Для повышения эффективности управления гражданской обороной законопроектом вводится статья 12.1, устанавливающая органы обеспечения деятельности РСЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях (Национального центра управления в кризисных ситуациях, центров управления в кризисных ситуациях региональных центров и центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации).

Законопроект также направлен на совершенствование правового регулирования вопросов обеспечения пожарной безопасности, устранение правовых пробелов и разрешение правовых коллизий в данной сфере, а также уточнение терминологических формулировок.

Терминологический аппарат Федерального закона «О пожарной безопасности» (далее – Закон) нуждается в изменениях, связанных с необходимостью введения новых терминов и группирования используемых в Законе терминов в статье, содержащей основные понятия.

Введение термина «существенное нарушение обязательных требований пожарной безопасности, создающее угрозу жизни и здоровью граждан» обусловлено необходимостью исполнения мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, предусматривающих обеспечение внесения в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих запрет на осуществление в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года в течение трёх лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов

малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трёх лет не выявлено существенных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением случаев выявления нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью граждан.

Введение термина «обучение мерам пожарной безопасности» связано с необходимостью приведения Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» исходя из принципов системности юридической терминологии.

Определение «противопожарная пропаганда» в действующей редакции Закона содержится в статье, определяющей законодательные основы осуществления противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

В законопроекте предлагается уточнить функции системы обеспечения пожарной безопасности по организации и осуществлению профилактики пожаров.

В целях устранения правых коллизий при применении статьи 12 Закона законопроектом уточняются категории организаций, которые могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проходят рассмотрение законодательные инициативы по установлению пожарно-спасательных гарнизонов.

В этой связи в Закон вводится статья, определяющая состав пожарно-спасательных гарнизонов, их функции, виды, органы управления, а также устанавливающая полномочия начальников пожарно-спасательных гарнизонов. Одновременно законопроектом предлагается уточнить предмет деятельности по проведению аварийно-спасательных работ, состав сил и средств, привлекаемых к данным работам, полномочия руководителя тушения пожара.

Законопроектом вносятся изменения в состав выполняемых работ и оказываемых услуг в области пожарной безопасности, с целью устранения правовых коллизий с нормами действующего законодательства.

Законопроектом упорядочивается деятельность по обучению работников организаций мерам пожарной безопасности. Устанавливается, что порядок обучения работников организаций мерам пожарной безопасности, а также требования к содержанию программ обучения, процедура их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Эта законодательная новелла обусловлена необходимостью обеспечения единообразного подхода ко всем субъектам деятельности по обучению работников организаций требованиям пожарной безопасности.

Законопроектом уточняются права и обязанности организаций в области пожарной безопасности.

Предлагаемые в законопроекте изменения позволят обеспечить согласованные и эффективные действия органов государственной власти, местного самоуправления, а также организаций направленные на подготовку населения от чрезвычайных ситуаций, повысить эффективность деятельности органов управления на всех уровнях функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивающих безопасность населения и территорий от угроз природного и техногенного характера, пожарной безопасности и гражданской обороны.

Реализация указанного проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Григорьев

D. Galina

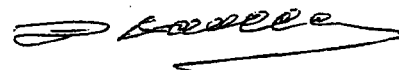
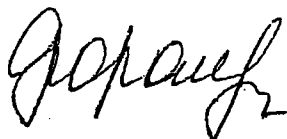
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Предлагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации регулирующего правоотношения в области защиты личности, имущества, общества и государства от пожаров, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при угрозе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Горанц

Рассвет