

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2015 № 253
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " сентября 2015 г.

60. О проекте федерального закона № 740713-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями" - вносят депутаты Государственной Думы И.А.Яровая, М.В.Старшинов, Г.К.Сафаралиев, А.Г.Сидякин, Д.Е.Горвцов, С.В.Собко, В.Н.Комоедов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 26 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3212
Дата: 30.09.2015 Время: 11:25

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, вношу в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями».

Принятие законопроекта не приведет к изменению финансовых обязательств государства.

Зх. № 1.1- 2509

11 MAR 2015

Приложение:

Текст законопроекта и материалы к нему на 17 листах.

Депутат Государственной Думы

И.А.Яровая



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.03.2015 Время 12:15

М.Е.Старшинов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 марта 2015 г.

№

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

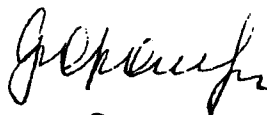
Прошу Вас включить меня в число авторов проекта федерального закона №740713-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями».

Согласие авторов имеется.

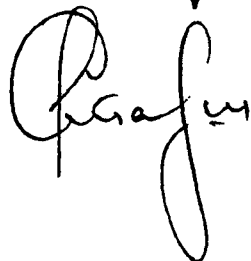


Г.К. Сафаралиев

Согласовано:



И.А. Яровая



М.Е. Старшинов



245335 478104

Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.03.2015 Время 09:53
№754429-6. 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

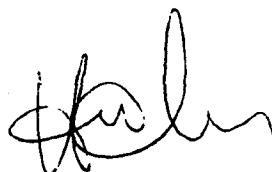
31 марта 2015 г.

№ Б/Н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

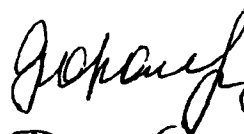
Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № 740713-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями», который внесли депутаты Государственной Думы И.А.Яровая, М.Е.Старшинов.



А.Г.Сидякин

Согласовано:

Депутат Государственной Думы



И.А.Яровая

Депутат Государственной Думы



М.Е.Старшинов

Депутат Государственной Думы

Согласие получено

Г.К.Сафаралиев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.03.2015 Время 16:57
№757404-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 04 2015 г.

№ _____



245812 865106

Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2015 Время 13:41
№772084-6, 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав соавторов проекта федерального закона №740713-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями".

С уважением,

Д.Е. Горовцов

Согласовано:

И.А.Яровая

М.Е.Старшинов

Исп.: Харитонов Ю.П.
Тел.: (495) 692-86-17

Г.К. Сафаралиев

Уетиков согласен *Колучено*

А.Г. Сидякин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 июня 2015г.

№ Вн-сс-2/14

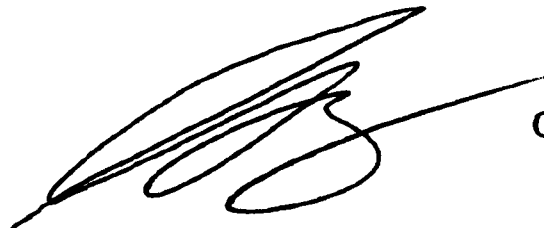
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов по проекту федерального закона № 740713-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями».

Согласие авторов законопроекта имеется.



С.В.Собко



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 *09 июня* 2015 г.

№ *Вн-ВК-3/12*

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № 740713-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями", внесенного депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, М.Е.Старшиновым, Г.К.Сафаралиевым, А.Г.Сидякиным, Д.Е.Горовцовым, С.В.Собко.

Согласие авторов законопроекта имеется.



В.П.Комоедов



246805 743104

Проект

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.К. Сафаралиевым, И.А. Яровой
Н.Г. Сидякиным, М.Е. Старшиновым
Д.Е. Горюзовым,
С.В. Собко, В.П. Колосовым №40713-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными
преступлениями**

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598, № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166, №47, ст. 6401) следующие изменения:

1) пункт 4 примечаний к статье 158 после слов "159⁶," дополнить словами "164¹";

2) дополнить статьей 164¹ следующего содержания:

«Статья 164¹. Хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

1. Хищение денежных средств или иного имущества, совершенное должностным лицом заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика и (или) соисполнителя при исполнении государственного или муниципального контракта –

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное в значительном размере, -

наказывается штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет со штрафом от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:

а) лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) в крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) при исполнении государственного контракта по государственному оборонному заказу;

в) в особо крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от семи до двадцати лет со штрафом в размере от трех до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет.

Примечание. Значительным размером в настоящей статье признается стоимость денежных средств или иного имущества, превышающая двести пятьдесят тысяч рублей, крупным размером – один миллион рублей, а особо крупным – шесть миллионов рублей.";

3) в статье 285:

а) часть третью изложить в следующей редакции:

«3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного либо муниципального контракта, -

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой либо при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа, а равно повлекшие тяжкие последствия,-

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»;

4) в статье 286:

а) часть третью дополнить пунктом «г» следующего содержания:

«г) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта;»;

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой либо при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»;

5) в статье 290:

а) в части пятой:

в пункте «а» слова «или организованной группой» исключить;

дополнить пунктом «г» следующего содержания:

«г) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, -»;

б) абзац первый части шестой изложить в следующей редакции:

«6. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой или пятой настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа;

в) в особо крупном размере, -»;

б) в статье 291:

а) в части четвертой:

в пункте «а» слова «или организованной группой» исключить;

дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, -»;

б) абзац первый части пятой изложить в следующей редакции:

«5. Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа;

в) в особо крупном размере, -»;

7) в статье 291¹:

а) в части третьей:

в пункте «а» слова «или организованной группой» исключить;

дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, -»;

б) абзац первый части четвертой изложить в следующей редакции:

«4. Посредничество во взяточничестве, совершенное:

а) организованной группой;

б) при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа;

в) в особо крупном размере, -».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4847; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; 2012, № 49, ст. 6752) следующие изменения

1) абзац первый статьи 7.27 после слов «частями второй, третьей и четвертой статьи 160» дополнить словами «, частями второй и третьей статьи 164¹»;

2) статью 7.32 дополнить частью первой³ следующего содержания:

"1³. Неисполнение поставщиком (исполнителем) обязанности предоставлять сведения о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику (исполнителю), или неисполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязанности предоставлять информацию обо всех соисполнителях (субподрядчиках), а равно обязанности об уведомлении в письменном виде всех соисполнителей, субподрядчиков, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о том, что поставщик (подрядчик, исполнитель) осуществляет свою деятельность в рамках контракта, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027, № 27, ст. 2700, № 30, ст. 3029, №44, ст. 4298; 2003,

№ 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2976; 2007, № 24, ст. 2833, № 15, ст. 2039; 2010, № 44, ст. 5170, № 30, ст. 4601, № 27, ст. 3431, № 15, ст. 1756; 2011, № 50, ст. 7362, №45, ст. 6334, № 30, ст. 4605, №15, ст. 2039, № 1, ст. 16; 2012, №53, ст. 7637, № 49, ст. 6752, №31, ст. 4330, № 30, ст. 4172, № 10, ст. 1162) следующие изменения:

1) в пункте 1 части третьей статьи 150 после слов «163 частью первой,» дополнить словами «164¹ частью первой,»;

2) в статье 151:

а) подпункт «а» пункта 1 части второй после цифр «131-149,» дополнить словами «164¹ частями второй и третьей,»;

б) часть пятую после слов «159^б частями второй - четвертой,» дополнить словами «164¹ частями второй и третьей,».

Статья 4

В статье 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652):

1) дополнить частью 22¹ следующего содержания:

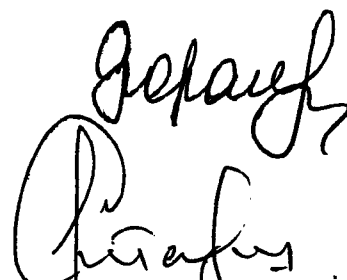
«22¹. Поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан уведомить в письменном виде всех соисполнителей, субподрядчиков, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о том,

что поставщик (подрядчик, исполнитель) осуществляет свою деятельность в рамках контракта.

2) часть 23 изложить в следующей редакции:

«23. В контракте должна быть указана обязанность поставщика (исполнителя) предоставлять сведения о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику (исполнителю). В случае, если контракт предусматривает возможность заключения договора (договоров) с соисполнителями (субподрядчиками), в контракте должна быть указана обязанность поставщика (исполнителя, подрядчика) предоставлять информацию обо всех соисполнителях (субподрядчиках).».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями»

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 4 декабря 2014 года обратил внимание на необходимость усиления уголовной ответственности за хищение бюджетных ассигнований на государственный оборонный заказ: «Как прямой удар по национальной безопасности надо рассматривать нецелевое использование или хищение бюджетных ассигнований на государственный оборонный заказ и работать по таким фактам так же серьезно и строго, как по пресечению финансирования терроризма».

Настоящий проект федерального закона разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации, согласно которому необходимо предусмотреть усиление ответственности исполнителей за использование средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа (Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденный Президентом Российской Федерации 5 декабря 2014 г.).

Государством ежегодно направляются огромные бюджетные средства на реализацию социальных, инфраструктурных, экономических проектов. В 2012 году объем заключенных контрактов составил свыше 6 трлн. рублей. В 2013 году свыше 4 трлн. рублей, в том числе государственный оборонный заказ 2 трлн. рублей.

Реализация мероприятий, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы,

утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297, в части усиления надзора за исполнением законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, а также в сфере закупочной деятельности привела к увеличению количества выявленных прокурорами 2013 год нарушений закона (56,9 тыс.), в том числе имеющих признаки уголовно-наказуемого деяния. Так, по материалам прокуроров возбуждено 685 уголовных дел (+41,5%) в сфере использования государственного и муниципального имущества и 312 уголовных дел (+82,5%) в сфере закупочной деятельности.

Установление самостоятельной уголовной ответственности за хищения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и дополнительных контрольных процедур в контрактной сфере позволит сформировать упреждающие меры и формы защиты бюджетных средств, а также обеспечить государственную и общественную безопасность.

Особо следует подчеркнуть, что введение самостоятельной уголовной ответственности за хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд не нарушает конституционный принцип равенства всех форм собственности. Указанный конституционный принцип подразумевает лишь равные способы защиты – уголовно-правовые, а не идентичные санкции за указанные деяния. Установленные Конституцией равные права не подразумевают их идентичную защиту. Защита прав осуществляется исходя из характера и степени общественной опасности и наличия дополнительных объектов преступного посягательства. Так, например, согласно части 2 статьи 19 Конституции России государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от должностного положения, принадлежности к общественным объединениям, а также иных обстоятельств. Однако УК РФ установлены

специальные виды ответственности за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277), за посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (статья 295), за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (статья 317), так как дополнительным объектом преступного посягательства является безопасность государства, правосудие. При самостоятельной криминализации хищения имущества при исполнении государственных и муниципальных контрактов речь идет не только об особой охране бюджетных средств, но и защите общественных и государственных интересов, т.е. интересов неограниченного круга лиц, чье право на обеспечение проектов, влияющих на качество их жизни, не соблюдается.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, исходя из предназначения федерального бюджета как материальной основы реализации конституционных функций публичной власти, в том числе функций социального правового государства, он вправе определить не только порядок правомерного использования бюджетных средств, но и меры их повышенной охраны и защиты (Определение от 5 марта 2009 года № 253-О-О).

Дополнительно можно отметить, что Уголовный кодекс Российской Федерации и сейчас содержит ряд статей, выделяющих ответственность за незаконные действия с государственным имуществом. Например, часть 2 статьи 176 данного Кодекса – незаконное получение государственного целевого кредита, статья 285² – нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов.

Поскольку хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд обладает большей степенью общественной опасности чем, остальные виды хищений санкции законопроектной статьи 164¹ УК РФ соотносятся с санкциями

статьи 290 УК РФ (Получение взятки) и повышают уровень ответственности за данный вид хищения. В частности, согласно законопроекту за хищение денежных средств или иного имущества в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без отягчающих обстоятельств предусмотрено лишение свободы на срок до шести лет, а за то же деяние, совершенное в особо крупном размере (свыше 6 млн. рублей), организованной группой или при исполнении государственного контракта по государственному оборонному заказу, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от семи до двадцати лет.

С целью установления контроля за действиями всех соисполнителей и субподрядчиков в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вносится изменение, в соответствии с которым подрядчик и исполнитель обязываются сообщать обо всех соисполнителях (субподрядчиках). (В настоящее время указанная обязанность возникает, только если сумма контракта превышает 1 млрд. рублей для федеральных, 100 млн. рублей для субъектов и муниципальных нужд и если цена или общая цена договора или договоров поставщика (подрядчика, исполнителя) с соисполнителями, субподрядчиками составляет более чем десять процентов цены контракта).

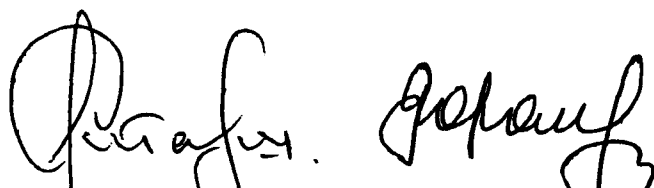
В целях обеспечения упреждения и профилактики хищений в рамках исполнения государственного заказа по всей цепочке субподрядчиков и соисполнителей государственного контракта, законопроектом устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) уведомлять субподрядчиков и соисполнителей о том, что они работают в рамках государственного контракта.

Счетной палатой Российской Федерации неоднократно делались выводы о неэффективности использования бюджетных средств. Указанная проблема является результатом деятельности цепочки посредников при исполнении государственного контракта. С целью создания механизмов контроля за рациональностью использования бюджетных средств в рамках государственных и муниципальных закупок проектом предлагается ввести обязанность поставщика (исполнителя) указывать сведения о производителе товара и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику. Это будет способствовать исключению злоупотреблений и завышения цены контракта.

Законопроектом также вводятся в статьи 285 (Злоупотребление должностными полномочиями), 286 (Превышение должностных полномочий), 290 (дача взятки), 291 (получение взятки) и 291¹ (посредничество во взяточничестве) квалифицирующие признаки – совершение указанных преступлений при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, а также особо квалифицирующие признаки - совершение преступлений при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа, что соответствует высокой степени общественной опасности указанных преступлений.

Предлагаемые законопроектом изменения в действующее законодательство позволят обеспечить реализацию дополнительных мер по противодействию коррупции в Российской Федерации, обеспечивающих, в том числе неотвратимость наказания за коррупционные преступления.

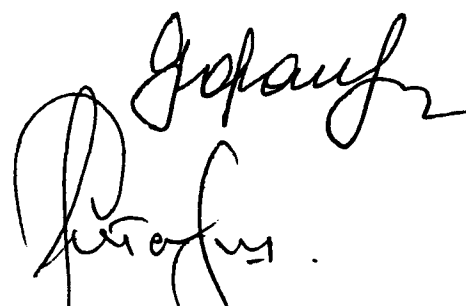
Следует отметить, что в рамках предварительной оценки законопроекта замечания Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации были проработаны и учтены.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями»

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

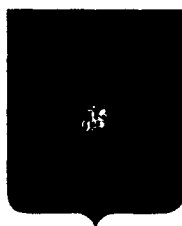
Handwritten signature in black ink, appearing to be "Горан" (Goran) with a large flourish on the left side.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями» не потребует признания утратившим силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'А.А. Давыдов' or similar, written in a cursive script.



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

З.О. 11.03.2015 № 3-ВС-1962/15

На № ЯИА-2-111/27937 от 11.03.2015

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А. Яровой

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
усиления борьбы с коррупционными преступлениями»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Уголовный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьёй 164¹, предусмотрев в ней специальный состав хищения – в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Кроме того, в статьях 285, 286, 290, 291 и 291¹ УК РФ предлагается установить повышенную ответственность за злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве, совершённые при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, а также при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа.

По законопроекту в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации имеются следующие замечания.

В проектной статье 164¹ УК РФ предлагается предусмотреть особые правила дифференциации ответственности в зависимости от стоимости похищенного имущества, а также установить более строгие санкции по



15/0054631/001

сравнению с аналогичными действующими статьями, предусматривающими ответственность за хищение имущества, в том числе государственного.

Принимая во внимание позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 11 декабря 2014 г. № 32-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 159⁴ Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Салехардского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа», полагаем необходимым правила определения размера хищения, а также санкции проектной статьи 164¹ УК РФ согласовать с положениями и санкциями соответствующих статей главы 21 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Объединение составов различных форм хищений по признаку их предмета не в полной мере согласуется с принятыми в уголовно-правовой науке подходами к определению форм и видов хищения. Во избежание конкуренции норм в проектной статье 164¹ УК РФ требуется уточнить, какие формы хищений будут охватываться предлагаемым составом преступления.

Проектная статья 164¹ УК РФ предусматривает специального субъекта преступления – должностное лицо. Однако определение понятия «должностное лицо» применительно к положениям данной статьи в законопроекте отсутствует.

В статьях 285 и 286 УК РФ предлагается не только установить повышенную ответственность за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и (или) исполнении государственного или муниципального контракта, и при размещении и (или) выполнении государственного оборонного заказа, но также усилить ответственность за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий, совершённые организованной группой, и за злоупотребление должностными полномочиями, повлёкшее тяжкие последствия. Однако в пояснительной записке к законопроекту не приводится какого-либо обоснования данных предложений.

Законопроектом предлагается существенно усилить наказание за злоупотребление должностными полномочиями, повлёкшее тяжкие последствия, установив его на срок от 5 до 15 лет лишения свободы (проектная часть четвёртая статьи 285 УК РФ), сохранив при этом существующее наказание за превышение должностных полномочий, повлёкшее аналогичные последствия (от 3 до 10 лет лишения свободы). Представляется, что такой подход не отвечает требованиям соразмерности и справедливости наказания.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции часть третью статьи 285 УК РФ, однако санкция в данной проектной норме отсутствует.

В части внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях законопроект направлен, в частности, на установление административной ответственности за неисполнение поставщиком (исполнителем) обязанности предоставлять сведения о производителе товаров и основаниях перехода права собственности на товар от производителя к поставщику, а также за неисполнение данными лицами обязанности об уведомлении в письменном виде всех соисполнителей о том, что поставщик осуществляет свою деятельность в рамках контракта.

В свою очередь, корреспондирующие изменения, возлагающие соответствующие обязанности на поставщиков (подрядчиков, исполнителей), вносятся в статью 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Каких-либо возражений предлагаемые изменения не вызывают. Однако нельзя не обратить внимание на допущенную в пункте 2 статьи 2 законопроекта опечатку. Для достижения поставленной цели проектная статья 7.32 КоАП РФ дополняется новой частью 1³. Однако частей 1¹ и 1² в ныне действующей редакции указанной нормы не содержится. В связи с этим положения пункта 2 статьи 2 законопроекта нуждаются в уточнении.

Высказанные замечания предлагаем учесть в дальнейшей работе над законопроектом.



В.А. Давыдов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » сентября 20 15 г.

№ 5784п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А.Яровой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



249705 159105

Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.09.2015 Времк 10:04
№877353-6; 3.3

На № ЯИА-2-110/27933 от 11 марта 2015 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.А.Яровой и М.Е.Старшиновым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект направлен на совершенствование механизма противодействия коррупции и хищениям при исполнении государственных и муниципальных контрактов.

Положения законопроекта, касающиеся усиления уголовной ответственности за преступления, связанные с размещением и выполнением государственного оборонного заказа, в целом представляются обоснованными.

Вместе с тем требует дополнительной оценки содержание проектируемой статьи 164¹ "Хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд" Уголовного кодекса Российской Федерации (статья 1 законопроекта), предусматривающей, по сути, усиленную уголовную ответственность за хищение государственной (муниципальной) собственности, на предмет соответствия конституционному принципу равенства всех форм собственности (часть 2 статьи 8 Конституции Российской Федерации). При этом следует учитывать необходимость увязки предлагаемых законопроектом новелл с действующими нормами



административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, также направленными на противодействие противоправным посягательствам на средства бюджетной системы Российской Федерации и предусматривающими схожие конструкции составов преступлений и правонарушений, а также аналогичные проектируемым процедуры и санкции.

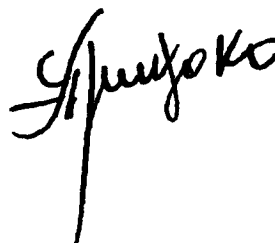
Пунктом 2 статьи 2 законопроекта предлагается дополнить статью 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) частью 1³.

В соответствии с частью 1 статьи 23.66 КоАП рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32 КоАП, отнесено к компетенции контрольных органов в сфере закупок. В случае принятия законопроекта может возникнуть необходимость в дополнительных средствах бюджетов субъектов Российской Федерации, поскольку предлагаемые изменения в КоАП могут сопровождаться увеличением штатной численности соответствующих органов из-за увеличения нагрузки на должностных лиц данных органов и возникновением потребности в дополнительном обеспечении материально-техническими ресурсами таких должностных лиц. Однако информация о возможных расходах бюджетов субъектов Российской Федерации в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует. Кроме того, в статье 7.32 КоАП отсутствуют части 1¹ и 1², в связи с чем нумерация предлагаемой новой части данной статьи подлежит уточнению.

Также следует отметить, что в соответствии с частью второй статьи 8 Федерального закона "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации" внесение изменений в УК, признание утратившими силу положений УК осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования, за исключением текстов федеральных законов, вносящих изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

На основании изложенного законопроект нуждается в доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

