

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2015 № 253  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " сентября 2015 г.

**67. О проекте федерального закона № 851098-6 "О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, В.Г.Швецов, В.К.Гартунг, М.В.Емельянов, А.Г.Тарнавский, Т.Н.Москалькова, Е.С.Носовко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 20 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.Нарышкин



Законодательное Собрание  
Приморского края

Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/3200

Дата: 30.09.2015 Время: 10:35

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 июля 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

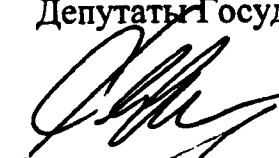
В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц» (далее – законопроект).

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. Принятие законопроекта не внесет изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 листах;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы:

  
С.М. Миронов

  
В.Г. Швецов

  
В.К. Гартунг

  
М.В. Емельянов

  
А.Г. Тарнавский

Рх. № 1.1- 8984  
31 ИЮЛ 2015

248415 644109

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.07.2015 Время 17:22  
№851098-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 октября 2015 г.

№ 6-74-3/214

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

С учётом согласия инициаторов проекта федерального закона № 851098-6 «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц», внесённого депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, В.Г.Швецовым, В.К.Гартунгом, М.В.Емельяновым, А.Г.Тарнавским, прошу включить меня в состав инициаторов данного законопроекта.

С авторами законопроекта вопрос согласован.

**Т.Н. Москалькова**



249310 656105  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.09.2015 Время 15:53  
№873346-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в число соавторов проекта федерального закона № 851098-6 «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц», внесенного депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Мироновым, В.Г.Швецовым, В.К.Гартунгом, М.В.Емельяновым, А.Г.Тарнавским, *Т.Н. Москалковой*.

Согласие субъектов законодательной инициативы, выступивших инициаторами указанного проекта федерального закона, имеется.

С уважением,

Г.С.Носовко

С.М.Миронов

Исп.: А.Д. Марухина  
Тел. (495) 692-02-55



250590 395103  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.09.2015 Время 15:32  
№881669-6; 1.1

Вносится Депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Мироновым С.М.  
Швецовым В.Г.  
Гартунгом В.К.  
Емельяновым М.В.  
Тарнавским А.Г.  
*Ческальковой Т.Н.*  
*Носовко Р.С.*

Проект

*N° 851098-6*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога  
на доходы физических лиц**

### Статья 1

Внести в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 2, 18; № 23, ст. 2289; 2006, № 31, ст. 3436, 3452; 2007, № 31, ст. 4013) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 210:

а) в абзаце втором слова «применяется налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1 статьи 224» заменить словами «применяются налоговые ставки, предусмотренные пунктом 1 статьи 224»

2) в пункте 3 статьи 210:

а) в абзаце первом слова «предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить словами «предусмотрены налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224»

б) в абзаце третьем слова «предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить словами «предусмотрены налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224»

в) в абзаце четвертом слова:

«по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 224» заменить словами «по налоговым ставкам, установленным пунктом 1 статьи 224»;

«предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить словами «предусмотрены налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224»

3) в пункте 1 статьи 214:

а) в абзаце первом слова «по ставке, предусмотренной пунктом 1 статьи 224» заменить словами «по ставкам, предусмотренным пунктом 1 статьи 224»

4) в подпункте 4 пункта 1 статьи 218:

а) в абзаце седьмом слова «предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить словами «предусмотрены налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224»

5) пункт 1 статьи 224 изложить в следующей редакции:

«Налоговые ставки устанавливаются, если иное не предусмотрено настоящей статьей в размере:

- по доходам до 24 миллионов рублей включительно – 13 процентов;
- по доходам свыше 24 миллионов рублей, но не более 100 миллионов рублей – 25 процентов;
- по доходам свыше 100 миллионов рублей, но не более 200 миллионов рублей – 35 процентов;
- по доходам свыше 200 миллионов рублей – 50 процентов».

6) в статью 225:

а) в пункте 1 слова «налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 224» заменить словами «налоговым ставкам, установленным пунктом 1 статьи 224».

б) в пункте 5 слова «по ставке, установленной пунктом 1 статьи 224» заменить словами «по ставкам, установленные пунктом 1 статьи 224».

7) в статью 226:

а) в пункте 3 слова «применяется налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224» заменить словами «применяются налоговые ставки, установленные пунктом 1 статьи 224».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН



# **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

## **к проекту федерального закона**

### **«О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».**

Законопроект создает условия, стимулирующие направление прибыли предприятий не на личное обогащение владельцев предприятий, а на развитие этих предприятий. Законопроект направлен на снижение социального неравенства, с целью создания гармоничного социально-экономического положения в стране, которое, с одной стороны, стимулирует экономическую активность граждан, с другой, повышает платежеспособность широких слоев населения, что является необходимым условием развития экономики.

В рамках реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. N 2585-р утвержден «План мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы», в котором Министерству финансов Российской Федерации и Министерству труда Российской Федерации предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности возврата к прогрессивной шкале налогообложения доходов физических лиц.

Законопроектом предлагается ввести прогрессивную шкалу налогообложения по доходам, превышающим в год на одного человека 24 миллиона рублей. Законопроект вносит соответствующие изменения в пункт 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ и вводит прогрессивную шкалу налогообложения по доходам граждан, превысивших с начала года 24 миллиона рублей.

Законопроект предусматривает введение следующих ставок налога в отношении доходов, облагаемых НДФЛ в порядке, указанном в пункте 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ:

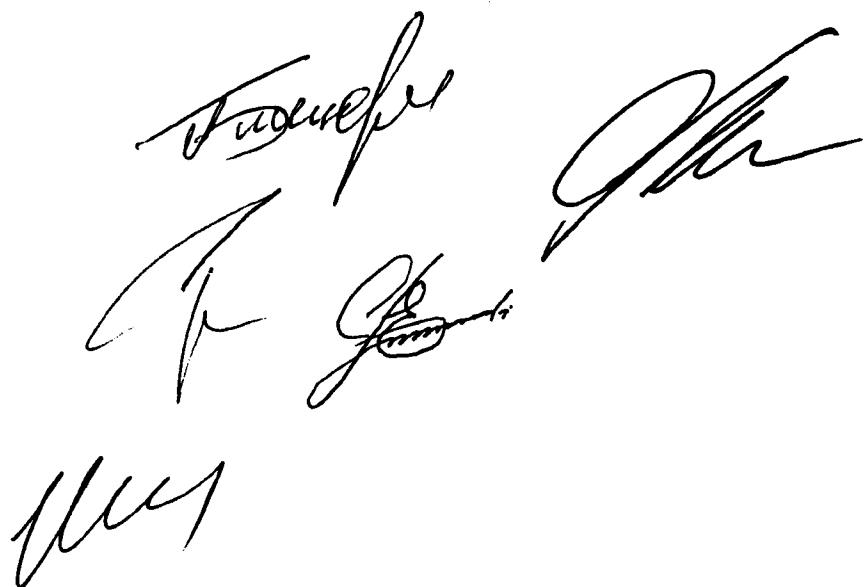
- по доходам до 24 миллионов рублей включительно – 13 процентов;
- по доходам свыше 24 миллионов рублей, но не более 100 миллионов рублей – 25 процентов;
- по доходам свыше 100 миллионов рублей, но не более 200 миллионов рублей – 35 процента;
- по доходам свыше 200 миллионов рублей – 50 процентов"

Учитывая указанные пороги применения прогрессивных ставок налогообложения, законопроект затрагивает минимальное число лиц, но именно тех, на кого приходится большая доля доходов трудоспособного населения нашей страны. Например, по данным УФНС по г. Москве за 2013 год, доходы, превышающие 24 млн. рублей в год, задекларировали около 2 800 человек. При этом сумма их доходов превысила 484 млрд. рублей. В том числе, доходы от 24-х до 100 млн. рублей получили 2100 человек. Сумма их доходов составила 72 млрд. рублей. Доходы от 100 до 200 млн. рублей получили 347 человек. Сумма их доходов – 51 млрд. рублей. И доходы, превышающие 200 млн. рублей задекларировали 320 человек. Сумма доходов – 361 млрд. рублей.

В тоже время высокий порог дохода, с которого начинается прогрессия дает стимул для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивает возможность финансовой независимости выдающимся деятелям научного, технического сообщества, изобретателям, разработчикам современных информационных технологий, программного обеспечения.

Концепция закона и ставки соответствуют опыту практически всех развитых стран. Так во Франции доходы, превышающие 1 млн. евро в год, облагаются налогом по ставке 75%. В Германии доходы, превышающие 250 тыс. евро в год, облагаются по ставке 45%. В Великобритании доходы, превышающие 150 тыс. фунтов стерлингов в год, облагаются по ставке 45%. Также высоки предельные ставки и в других европейских странах. В Израиле – 57,0%, в Швеции – 56,6%, в Бельгии – 53,7%, в Дании – 52,2%, в Нидерландах – 52,0%.

Для достижения указанных целей налоговая политика должна основываться на принципе социальной справедливости и стимулировать инвестиции в развитие экономики и создание рабочих мест.



The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature, 'Г. Г. Костюк', is written in a cursive style above a more formal, stylized signature 'Р. С. Герасимов'. Below these two is another cursive signature, 'В. В. Чуркин'.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 23  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части  
введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«15» июня 2015 г.  
№ 3734п-П13

МОСКВА

На № ШВГ-2/9/39912 от 2 апреля 2015 г.

Симановскому 24.09.991102  
Сашинеу В. Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.06.2015 Время 14:23  
№816446-6 11

Макаров А. М.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.Г.Швецову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений  
в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации  
в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических  
лиц", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной  
Думы В.Г.Швецовым, С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым и др.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 210, 214, 218, 224, 225 и 226 Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы ставок налога на доходы физических лиц. Так, законопроект предусматривает введение следующих ставок налога на доходы физических лиц в зависимости от величины доходов налогоплательщиков: до 24 миллионов рублей включительно - 13 процентов, свыше 24 миллионов, но не более 100 миллионов рублей - 25 процентов, свыше 100 миллионов рублей, но не более 200 миллионов рублей - 35 процентов и свыше 200 миллионов рублей - 50 процентов.

В настоящее время для налогообложения большинства видов доходов физических лиц установлена единая налоговая ставка в размере 13 процентов. При этом для доходов, не связанных с работой по найму и выполнением

Вх. № 1.1- 7271  
16 ИЮН 2015

налогоплательщиком работ (оказанием услуг), установлена повышенная налоговая ставка в размере 35 процентов.

Введение единой ставки налога на доходы физических лиц в размере 13 процентов для большинства видов доходов одновременно с расширением круга налогоплательщиков способствовало увеличению поступления налога на доходы физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации.

В настоящее время наблюдается стабильность собираемости налога на доходы физических лиц. Так, по данным Федеральной налоговой службы, поступления налога на доходы физических лиц в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составили в 2012 г. - 2260,3 млрд. рублей, в 2013 г. - 2497,8 млрд. рублей, в 2014 г. - 2688,7 млрд. рублей.

В Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 9 марта 2007 г. "О бюджетной политике в 2008 - 2010 годах" и от 28 июня 2012 г. "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах" отмечалось, что применение единой ставки налога на доходы физических лиц доказало свою эффективность и предлагалось не корректировать ставки по основным налогам.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

С.Приходько

