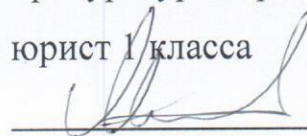


«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Приморского края

юрист 1 класса



А.Ю. Мельников

«14» сентября 2015 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края»

Мною, прокурором отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Приморского края Прокудиным Р.С. изучен проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края» (далее – Проект Закона).

По результатам изучения установлено следующее.

Предметом правового регулирования указанного Закона Приморского края являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в Приморском крае в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

В соответствии с п. «е» ч. 1 ст. 72, ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, законодательное регулирование данных вопросов осуществляется, в том числе, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Абзацем 2 пп. «а» п. 1 ст. 1 Проекта Закона вносятся изменения в целях устранения нарушений правил юридической техники (неверно указана дата принятия Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Изменения, предусмотренные абз. 3 пп. «а» п. 1 ст. 1 и пп. «а» п. 2 ст. 1 Проекта Закона, направлены на исполнение решения Приморского краевого

суда от 23.04.2014 № 3-118/2014 в части включения в норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги коэффициента удорожания стоимости образовательной услуги в связи с делением классов на группы при проведении занятий по отдельным учебным предметам.

Изменениями, предусмотренными абз. 2 пп. «б» п. 1 ст. 1 Проекта Закона, к учебным расходам отнесены расходы на лицензионное программное обеспечение и (или) лицензии на программное обеспечение, создание и поддержание функционирования информационно-телекоммуникационной сети дистанционного обучения в муниципальных общеобразовательных организациях, оплату доступа муниципальных образовательных организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с контентной фильтрацией, оплату доступа к информационным и образовательным ресурсам, что согласуется с положениями ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Изменения, предусмотренные абз. 4 пп. «б» и пп. «в» п. 1 ст. 1 Проекта Закона, направлены на устранение нарушений правил юридической техники (несогласованность между отдельными положениями закона).

Статьей 2 Проекта Закона предусмотрено вступление его отдельных положений в силу с 13.05.2015, что соответствует дате вступления в законную силу решения Приморского краевого суда.

По результатам проведенной в соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» антикоррупционной экспертизы указанного проекта коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, в ходе экспертизы Проекта Закона установлено, что он нуждается в корректировке в целях устранения нарушений правил юридической техники.

Так, в соответствии с пп. «б» ч. 2 ст. 1 Проекта Закона в таблице № 1 (приложение № 1 к Закону Приморского края от 19.12.2013 № 327-КЗ) приведены коэффициенты удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в зависимости от уровня общего образования и с учетом деления классов на группы, при этом содержание строк 3 и 4 графы 1 данной таблицы (уровни образования) дублируется.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным изложить сведения, указанные в строке 4 графы 1 данной таблицы в соответствии с требованиями п. 4 ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно «среднее общее образование».

Кроме того, положения Проекта Закона в части установления количества часов по базисному учебному плану (с учётом деления классов на группы), а также в части установления коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги (с учётом деления классов на группы) не согласуются с положениями приказа Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении

федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» (далее – приказ Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312).

Так, количество часов по базисному плану (с учётом деления классов на группы) должно увеличиваться в зависимости от того, в каком классе преподается предмет, изучение которого предусмотрено с учётом деления класса на группы.

В частности, в рамках начального общего образования предусмотрены занятия только по иностранному языку (абзац 15 раздела I приложения к приказу Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312).

В рамках основного общего образования предусмотрены занятия по иностранному языку; технологии; информатике и ИКТ; физике; химии (абзац 15 раздела I приложения к приказу Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312).

В рамках среднего общего образования предусмотрены занятия по иностранному языку; технологии; физической культуре; информатике и ИКТ; естествознанию; физике; химии (абзац 51 раздела II приложения к приказу Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312).

Вместе с тем, в Проекте Закона количество часов (с учётом деления классов на группы) отличается: начальное общее образование – 2, основное общее образование – 3, среднее общее образование – 4.

Помимо этого, отсутствует обоснование расчётов коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги (с учётом деления классов на группы).

При этом, несмотря на соответствие положений Проекта Закона методическим рекомендациям Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо Минобрнауки РФ от 29.06.2006 № АФ-157/02 «О Методических рекомендациях») в части количества часов по базисному плану и коэффициента удорожания в зависимости от уровня образования, коэффициент удорожания с учётом деления классов на группы с указанными методическими рекомендациями не согласуется.

С учётом изложенного положения Проекта Закона в части установления количества часов по базисному учебному плану (с учётом деления классов на группы), а также в части установления коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги (с учётом деления классов на группы) подлежат конкретизации и обоснованию (с указанием соответствующей формулы расчёта).

Прокурор отдела по надзору за исполнением  
законов о несовершеннолетних и молодежи

юрист 2 класса



Р.С. Прокудин