



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 сентября 2015 года

№ 1862-V

Об обращении Законодательного
Собрания Нижегородской области
"К Председателю Правительства
Российской Федерации
Д.А. Медведеву о реализации норм
Федерального закона
"О государственном оборонном
заказе"

Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

1. Принять обращение Законодательного Собрания Нижегородской области "К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о реализации норм Федерального закона "О государственном оборонном заказе".

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.В. Лебедев

Копия верна: консультант протокольного сектора управления делами аппарата
Законодательного Собрания Нижегородской области Симкина Н.А.

0502/2015-1113(1)

ОБРАЩЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

К Председателю Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведеву о реализации норм Федерального закона
"О государственном оборонном заказе"

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Оборонно-промышленный комплекс (далее – ОПК) Нижегородской области в настоящее время вносит достойный вклад в развитие экономики региона, обеспечение национальной безопасности и обороноспособности России.

Нижегородская область традиционно является одним из центров оборонной промышленности России. В 2014 году 35 предприятий области выполняли 102 государственных контракта со сроками сдачи контрактов в 2014-2017 годах. Объем размещенного государственного оборонного заказа в 2014 году увеличился на 21 процент по сравнению с уровнем 2013 года, а общий объем отгруженной продукции предприятиями ОПК составил 165,5 млрд. рублей. По сравнению с 2008 годом объем гособоронзаказа вырос более чем в 2 раза.

Однако у нижегородских предприятий ОПК вызывают опасение вступающие в силу с 1 сентября 2015 года изменения в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" (далее – Федеральный закон) в части создания межведомственной системы контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа (далее - ГОЗ). Указанные изменения вменяют в обязанность всех исполнителей ГОЗ и их подрядчиков открывать в определенных уполномоченных банках специальные счета, операции по которым ограничены.

Не вызывает сомнения необходимость усиления контроля за расходованием средств, выделяемых Министерством обороны Российской Федерации на финансирование ГОЗ. Однако в настоящее время не приняты нормативные акты Правительства Российской Федерации о порядке формирования реестра кооперации, о перечне товаров и услуг, оплачиваемых с отдельного счета на расчетный счет организации. Кроме того, не утверждено Положение Банка России по отдельному счету, отсутствует форма типового договора о банковском сопровождении сделки. Также на федеральном уровне не урегулированы вопросы оплаты с отдельных счетов ряда затрат (на заработную плату, по налогам и сборам, ТЭК, по командировочным расходам, расходам на ГСМ).

С учетом глубины кооперации предприятий ОПК не представляется возможным обеспечить в необходимые сроки оформление договоров в соответствии с новыми условиями. Нижегородские промышленники обеспокоены тем, что механизм исполнения Федерального закона до сих

пор не проработан, а возникающие административные барьеры могут сорвать исполнение ГОЗ ввиду наличия следующих проблем:

1. Формирование реестра кооперации по каждому поставщику с учетом всех уровней кооперации достаточно трудоемко, а в отдельных случаях проблемно, поскольку зачастую предприятия-головные исполнители имеют около тысячи поставщиков. На каждый госконтракт и контракт соисполнения должен быть открыт отдельный счет в уполномоченном банке и заключен договор о банковском сопровождении, в чем не заинтересованы поставщики, особенно с небольшим объемом поставок для исполнения ГОЗ.

2. Сроки заключения госконтракта и контрактов соисполнения после проведения конкурсных процедур потребуют значительного периода времени в силу необходимости заключения договоров о банковском сопровождении и процедуры присвоения госконтракту номера-идентификатора.

3. Сроки исполнения госконтракта будут отложены в части запуска производства на время актуализации реестра кооперации, а также оформления и заключения договоров с исполнителями, так как это будет возможно только после заключения госконтракта и присвоения ему номера-идентификатора, подтверждения исполнителем открытия отдельного счета по контракту в уполномоченном банке.

На проведение указанных процедур потребуется не менее полутора месяцев после заключения госконтракта при условии, что все контракты с исполнителями, количество которых доходит до 180-200 на контракт, будут заранее подготовлены.

4. Многие предприятия ОПК практикуют опережающие закупки остродефицитных позиций и позиций, имеющих длительные сроки изготовления (более 240-270 дней). Выплаты авансов исполнителям производятся из собственных средств или кредитов банков до получения авансов от государственного заказчика с последующим их погашением из аванса по госконтракту. Федеральный закон отменяет данную возможность, что приведет к невозможности своевременного исполнения госконтракта.

5. По статистике, многолетние контракты предполагают выплату авансов в соотношении: первый год – до 20 процентов от суммы контракта, второй год – до 50 процентов от суммы контракта нарастающим итогом. В этой ситуации предприятия при кассовом разрыве привлекают кредитные ресурсы. С 1 сентября 2015 года Федеральный закон запрещает погашение кредитов с отдельного счета. В таких условиях предприятие будет стоять перед выбором:

не привлекать кредитные ресурсы и приостановить исполнение госконтракта;

привлечь кредитные ресурсы и платить проценты по кредиту несколько лет, пока не будет закрыт отдельный счет и выручку по госконтракту не переведут на расчетный счет предприятия.

Оба варианта негативно отразятся на финансовом состоянии предприятия.

Кроме того, не урегулирован вопрос по ранее взятым кредитам, так как погашение кредитов с отдельного счета запрещено, а кредитный договор может быть закрыт не ранее закрытия отдельного счета и перечисления по госконтракту денежных средств на расчетный счет предприятия.

6. Федеральный закон предполагает значительное увеличение количества отдельных счетов у предприятия. Если доля выпуска спецтехники в объеме предприятия более 90 процентов, практически его финансовая деятельность будет связана, в основном, с массой отдельных счетов, которые будут выполнять функции специального счета, при этом расчетный счет будет иметь роль второстепенного. Существенное увеличение количества договоров по поставке, счетов, платежных поручений, необходимость учета поступлений материалов и оплаты по каждому поставщику значительно осложнят и увеличат объемы работ коммерческой и финансово-экономической служб, потребность в дополнительной численности увеличит себестоимость и приведет к снижению прибыли предприятия.

7. Перечнем уполномоченных банков, удовлетворяющих определенным условиям, ограничивается сотрудничество предприятий ОПК с банковскими структурами по исполнению ГОЗ. С учетом того, что денежные средства будут аккумулированы на отдельных счетах в ряде уполномоченных банков, банковские продукты, включая кредитные договоры, будут доступными только у этих же уполномоченных банков. Данная ситуация может создать условия монополизации цен на банковские продукты уполномоченными банками.

С учетом сложности утвержденного механизма финансирования, контроля контрактов по ГОЗ при отсутствии методических рекомендаций, быстрых сроков внедрения без осуществления подготовки промышленного и банковского секторов к революционным изменениям возникают опасения относительно негативного влияния законодательных нововведений на экономическое состояние многих предприятий ОПК.

В связи с вышеизложенным депутаты Законодательного Собрания Нижегородской области обращаются к Вам, уважаемый Дмитрий Анатольевич, с просьбой инициировать перенос даты применения отдельных норм Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 сентября 2015 года на 1 января 2016 года и осуществить их детальную проработку, одновременно подготовив необходимые нормативные акты Правительства Российской Федерации и Банка России.