



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРИМОРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«КОНГРЕСС ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (РАБОТОДАТЕЛЕЙ)
«ПРИМОРЬЕ»

690065, Приморский край, г. Владивосток, ул. Крыгина, дом 3, отель «Гавань», офис 212, e-mail: rspp.prim@mail.ru
тел./факс: 8 (423) 230-29-57

«04» сентября 2015г. № 324-15

На № ___ от «__» _____ 201_ г.

**Председателю Законодательного
Собрания Приморского края**

Горчакову В.В.

Уважаемый Виктор Васильевич!

Приморское региональное отделение объединения промышленников и работодателей (РСПП) провело заседание с представителями оборонных предприятий Приморского края с обсуждением Федерального закона от 29.06.15 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (275-ФЗ «О государственном оборонном заказе») вступившего в силу 1 сентября 2015г.

Высокая актуальность обсуждаемых нововведений сводится к проблемам дестабилизации работы оборонных предприятий и предвидения в ближайшем будущем причин, ведущих к срыву исполнения гособоронзаказа, к массовым увольнениям персонала.

В результате работы совещания образована рабочая группа из числа руководителей и специалистов предприятий ОПК, обозначены вопросы и выработаны предложения для корректировки сложившейся ситуации в виде Обращения к Вам.

Учитывая значительную важность, прошу Вашего содействия в решении вышеуказанной проблемы.

Приложения:

1. Обращение – 4л.
2. Предложения по реализации 159-ФЗ от 29.06.2015г.от (№275-ФЗ) – 2л.

С уважением,

**Президент Конгресса промышленников
и предпринимателей (работодателей)
«Приморье» (РСПП)**

Р.В. Титков

**Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края**

Горчакову В.В.

Уважаемый Виктор Васильевич!

К Вам обращаются предприятия оборонно-промышленного комплекса Приморского края, составляющие 80% предприятий ОПК Приморья. Наши предприятия напряжённо десятилетиями выполняют работы по исполнению гособоронзаказа, несут повышенную социальную нагрузку, регулярно и полно выплачивают значительные налоги во все уровни бюджетов.

Темой обращения к Вам стало вступление в силу с 1 сентября 2015г. Федерального закона от 29.06.15 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»).

Данный закон актуален, важен и создаёт принципиально новую систему контроля за прохождением и расходованием бюджетных средств по государственному оборонному заказу (далее - ГОЗ), усиление ответственности исполнителей.

При этом, по нашему профессиональному мнению, указанные изменения вносят значительные сложности в процесс работы предприятий в действующие контракты и имеют сжатый срок для приведения их в соответствие (до 1 сентября 2015г.), одновременно чтоб выполнить требования закона остро необходимо уточнение ряда его позиций.

А именно:

1) Не утвержден порядок формирования многоуровневой кооперации. Составление реестра кооперации является очень трудоемким процессом, так как число участников кооперации, может достигать более 5 000 и в течении действия контракта происходят частые замены поставщиков.

Потребуется дополнительное время на согласование и внесение этих изменений в реестр кооперации, что увеличит сроки выполнения ГОЗа и как следствие, его исполнение в установленные сроки.

2) Отсутствуют утвержденные методики, инструкции, необходимые для организации работы по внедрению новой системы финансирования. Необходимы официальные комментарии и разъяснения к 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (275-ФЗ «О

государственном оборонном заказе»). Вместе с тем в законе подробно описан механизм наказания за неисполнение новелл, прописанных в 275-ФЗ.

3) Большим вопросом для предприятий ОПК является ограничение сотрудничества с банковскими структурами, перечнем уполномоченных банков. Такая ситуация приведет к монополизации цен на банковские продукты, снижению эффективности исполнения банковских услуг, а также не исключено что уполномоченный банк просто отсутствует в муниципальном образовании, что характерно для Дальнего Востока.

4) Госконтракты заключаются поздно. Между окончанием прежнего контракта и заключением нового разрыв достигает от 4 до 6 месяцев. В целях не допущения простоя, предприятия вынуждены за счет привлечённых кредитов и собственных оборотных средств заблаговременно начинать производство продукции.

Серьезные опасения вызывает невозможность погашения с отдельного счета ранее взятых кредитов на закупку материалов, комплектующих, оборудования и прочих материальных средств, необходимых для деятельности предприятия. Эти затраты предполагается компенсировать после завершения госконтракта, а исполнение по ним, достигает до 7 лет. Значит, предприятиям ОПК придется и дальше обременять себя кредитами, ухудшая свое финансовое положение, что приведет к удорожанию выпускаемых изделий.

5) При наличии большой номенклатуры комплектующих изделий, которые используются сразу в нескольких головных изделиях по разным госконтрактам, при новом механизме оплаты с отдельного счета в банке, только за изделия по конкретному заказу, возникнут трудности по оплате материалов и комплектующих из-за малых норм применения и больших партий отгрузки поставщиком. Это приведет к замораживанию оборотных средств и увеличению складских запасов.

6) Не обозначена процедура закупки импортной комплектации в странах Таможенного союза. В законе есть прямой запрет на покупку иностранной валюты или перевода денег за рубеж с особого счета.

7) Прибыль перечисляется исполнителю после выполнения контракта, а авансовые платежи по налогу на прибыль при поэтапном выполнении работ уплачиваются ежемесячно (при долгосрочном контракте). Логично соответственно изменить сроки оплаты налогов.

8) Требование закона предполагает значительное увеличение документооборота, а это влечет за собой привлечение дополнительных трудовых ресурсов (финансовый, планово-экономический отделы, бухгалтерия). В связи с чем увеличиваются накладные расходы, и соответственно рост цен продукции по ГОЗу.

Учитывая вышеуказанные сложности с утвержденным механизмом финансирования, контроля контрактов по ГОЗу, при отсутствии методических рекомендаций, сжатых сроков внедрения без подготовки банковского и промышленного секторов к введенным изменениям, предприятия ОПК не

успевают сформировать документооборот и настроить производство в соответствии с введенными требованиями.

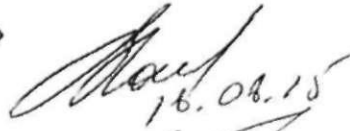
В связи с этим просим Вас рассмотреть, **как острую необходимость**, возможность выйти с инициативой к Президенту России и Правительство Российской Федерации с предложением отложить введение в действие сроком на один год 159-ФЗ от 29.06.2015г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (275-ФЗ «О государственном оборонном заказе») и дать предприятиям ОПК приступить к его исполнению с **1 сентября 2016г.** Это позволит оборонным предприятиям и банкам безболезненно адаптироваться, избежать ошибок и эффективно перейти на новый механизм финансирования и исполнения законодательства.

Приложение:

1. Предложения по реализации 159-ФЗ от 29.06.2015г.от (№275-ФЗ) – 2л.

Подписи:

ОАО «322 Авиаремонтный завод»
Управляющий директор



В.Н. Гапоненко

ОАО "44 РЗ РТВ"
Исполнительный директор



В.А. Проворов

ОАО «Варяг»
Генеральный директор



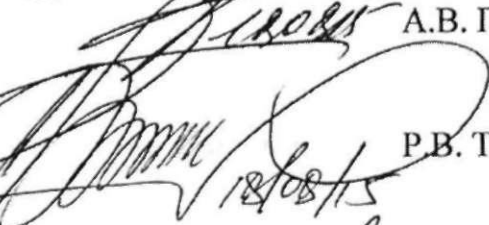
Е.Н. Леонов

ОАО «Восточная верфь»
Генеральный директор



И.И. Мирошниченко

"АО "Восточное оборонное
предприятие "Гранит"
Генеральный директор



А.В. Прокопченко

ОАО «Дальприбор»
Генеральный директор




Р.В. Титков

ОАО «Дальневосточный
Центр Судостроения и Судоремонта»
ВРИО генерального директора



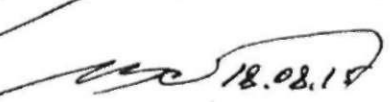
В.Н. Цыбин

ОАО ДВЗ «Звезда»
Генеральный директор



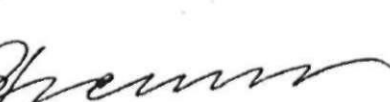
Ю.А. Фильченок

ОАО «Изумруд»
Генеральный директор



В.В. Власюк

ОАО «Радиоприбор»
Генеральный директор



М.А. Харченко

ОАО «ЭРА»
Генеральный директор



В.В. Пестов

Первый заместитель
председателя Приморского
регионального отделения
«Союз машиностроителей России»



М.В. Колтович

Предложения по реализации 159-ФЗ от 29.06.2015г.от (№275-ФЗ)

ВОПРОС	ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РЕШЕНИЮ
<p>1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2015 года.</p> <p>2. Положения Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются:</p> <p>с 1 сентября 2015 года в отношении государственных контрактов, государственным заказчиком по которым является Министерство обороны Российской Федерации, включая государственные контракты, которые заключены до 1 сентября 2015 года и расчеты по которым будут осуществляться Министерством обороны Российской Федерации после 1 сентября 2015 года;</p> <p>с 1 января 2017 года в отношении государственных контрактов иных государственных заказчиков государственного оборонного заказа, включая государственные контракты, которые заключены до 1 января 2017 года и расчеты по которым будут осуществляться такими государственными заказчиками после 1 января 2017 года.</p>	<p>В связи с отсутствием регламентирующих документов и механизмов реализации введенных изменений в ФЗ от 29.12.2012г. №275-ФЗ перенести срок вступления в силу 159-ФЗ от 29.07.2015г. в отношении государственных контрактов, государственным заказчиком по которым является Министерство обороны Российской Федерации, включая государственные контракты, которые заключены до 1 сентября 2015 года и расчеты по которым будут осуществляться Министерством обороны Российской Федерации после 1 сентября 2015 года <u>с 01 сентября 2015г. на 01 сентября 2016г.</u></p>
<p align="center">Статья 8. Основные обязанности головного исполнителя, исполнителя</p> <p>(в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 159-ФЗ)</p> <p>1. Головной исполнитель:</p> <p>1) определяет состав исполнителей, обосновывает с их участием цену на продукцию по государственному оборонному заказу, сроки и условия финансирования, в том числе авансирования, поставок такой продукции (в целом и по отдельным этапам). При формировании, уточнении государственного оборонного заказа (до заключения государственного контракта) головной исполнитель, определенный в установленном порядке, раскрывает с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне информацию о его кооперации, а также обосновывает цену на такую продукцию (в том числе на каждом этапе исполнения государственного контракта), возможные сроки и порядок формирования ее поставок. Порядок формирования кооперации устанавливается Правительством Российской Федерации;</p>	<p>Внести пункт устанавливающий ограничение на включение в реестр кооператоров в размере до 10% от контролируемой сделки.</p>
<p align="center">Статья 8.3. Режим использования отдельного счета</p> <p>1. Режим использования отдельного счета предусматривает:</p> <p>з) оплаты иных расходов на сумму <u>не более трех</u></p>	<p>Установить <u>градацию по уровню оплаты иных расходов:</u></p> <p>до 1,0мрд.руб. – 3,0млн.руб. в месяц;</p>

<p>миллионов рублей в месяц;</p>	<p>свыше 1,0мрд.руб – 0,7% от суммы контракта.</p>
<p>Статья 8.3. Режим использования отдельного счета</p> <p>1. Режим использования отдельного счета предусматривает:</p>	<p>Дополнить: допускается оплата товаров, работ, услуг со спец счета одного идентифицированного договора на несколько договоров, с указанием идентификационных номеров других контрактов, с последующим восстановлением с других действующих спец.счетов</p>
<p>Статья 8.3. Режим использования отдельного счета</p> <p>1. Режим использования отдельного счета предусматривает:</p>	<p>Внести уточнения согласно которому суммы окончательных расчетов станут доступными для предприятий после предъявления в МО РФ документов, подтверждающих выполнение ГОЗ для долгосрочных контрактов в разрезе календарного года.</p>
<p>Статья 7.1. Основные права головного исполнителя, исполнителя</p> <p>3) включать по согласованию с государственным заказчиком (головным исполнителем, исполнителем) в государственный контракт, контракт условие о возмещении (компенсации) после исполнения государственного контракта, контракта в пределах цены государственного контракта, контракта понесенных головным исполнителем, исполнителем за счет собственных средств расходов на формирование запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа, при условии подтверждения головным исполнителем, исполнителем обоснованности фактических расходов, связанных с формированием такого запаса;</p>	<p>Внести в ФЗ ст.7:</p> <p>1. пункт предусматривающий при позднем финансировании получать компенсацию (перечисление денежных средств) ранее понесенных расходов на исполнение ГОЗ при наличии подтверждающих документов на счет исполнителя до закрытия спец.счета. (до полного исполнения ГОЗ) головным исполнителем, в том числе кредита и процентов по его использованию, привлеченных для опережающего финансирование гособоронзаказа.</p> <p>2. разрешить участнику кооперации (любого уровня) по согласованию с головным исполнителем, исполнителем после исполнения своих обязательств закрыть спец.счет до закрытия контракта по ГОЗ до завершения исполнения контракта головным исполнителем с перечислением денежных средств.</p>
<p>Статья 8.4. Операции, совершение которых по отдельному счету не допускается</p> <p>По отдельному счету не допускается совершение следующих операций:</p> <p>б) приобретение иностранной валюты;</p>	<p>Дополнить ст 8.4 пп.б:за исключением покупки валюты по расчету с инопартнером, поименованного в реестре кооперации</p>
<p>Статья 8.4. Операции, совершение которых по отдельному счету не допускается</p> <p>По отдельному счету не допускается совершение следующих операций:</p> <p>б) предоставление гарантий обеспечения исполнения обязательств, в т.ч. по государственному контракту, контракту;</p>	<p>У ОПК имеющих загрузку свыше 90% завязанную на ГОЗ отсутствуют иные источники поступления денежных средств, кроме действующих котрактов по ГОЗ.</p> <p>Предлагается: Разрешить оплачивать со спец.счета расходы на получение банковской гарантии, которая предоставляется Госзаказчику при заключении государственного контракта в качестве обеспечения его выполнения.</p>