

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.09.2015 № 251
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 сентября 2015 г.

153. О проекте федерального закона № 824042-6 "О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов" - вносят члены Совета Федерации Н.В.Власенко, В.Н.Васильев, А.И.Голушко, О.Ф.Ковитиди, В.В.Рогоцкий, С.П.Цеков, И.К.Чернышенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3169
Дата: 25.09.2015 Время: 14:30

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 14 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«24» ИЮНЯ 2015 г.

№ 43-99/ЗВ

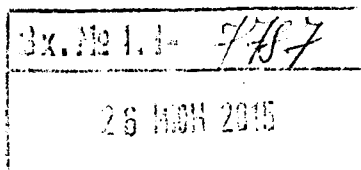
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 7 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование, на 1 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.06.2015 Время 09:01
№824042-6; 1.1

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

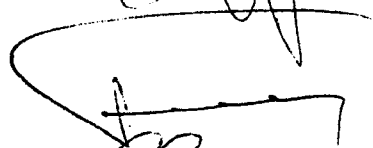
Члены Совета Федерации



Н.В. Власенко



В.Н. Васильев



А.И. Голушко



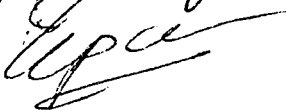
О.Ф. Ковитиди



В.В. Рогоцкий



С.П. Цеков



И.К. Чернышенко

В24042-6

Проект

Вносится членами
Совета Федерации
Н.В. Власенко,
В.Н. Васильевым,
А.И. Голушко,
О.Ф. Ковитиди,
В.В. Рогоцким,
С.П. Цековым,
И.К. Чернышенко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 49, ст. 4694; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 45, ст. 4640; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612) следующие изменения:

1) в статье 22.2:

в части второй исключить слова «при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

часть третью исключить.

2) в статье 31:

часть вторую изложить в следующей редакции:

«Государственной экологической экспертизе подлежат все виды



документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность на континентальном шельфе и являющихся объектами государственной экологической экспертизы. Все виды хозяйственной деятельности на континентальном шельфе могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на соответствующие объекты государственной экологической экспертизы.»;

в части третьей исключить слова «, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности на континентальном шельфе»;

часть четвертую исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612; 2013, № 19, ст. 2314) следующие изменения:

1) в статье 16.1:

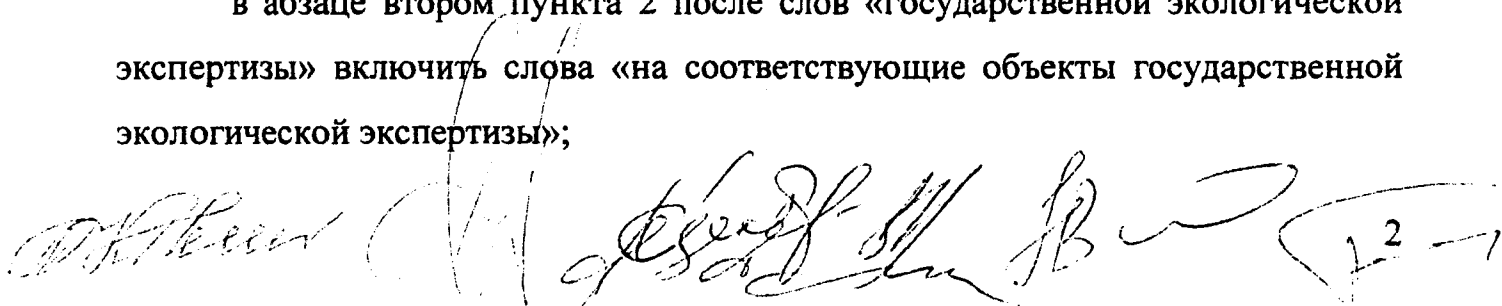
в абзаце первом пункта 2 исключить слова «при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

абзац второй пункта 2 исключить;

2) в статье 34:

в абзаце первом пункта 2 после слов «и в территориальном море» включить слова «и являющихся объектами государственной экологической экспертизы.»;

в абзаце втором пункта 2 после слов «государственной экологической экспертизы» включить слова «на соответствующие объекты государственной экологической экспертизы»;

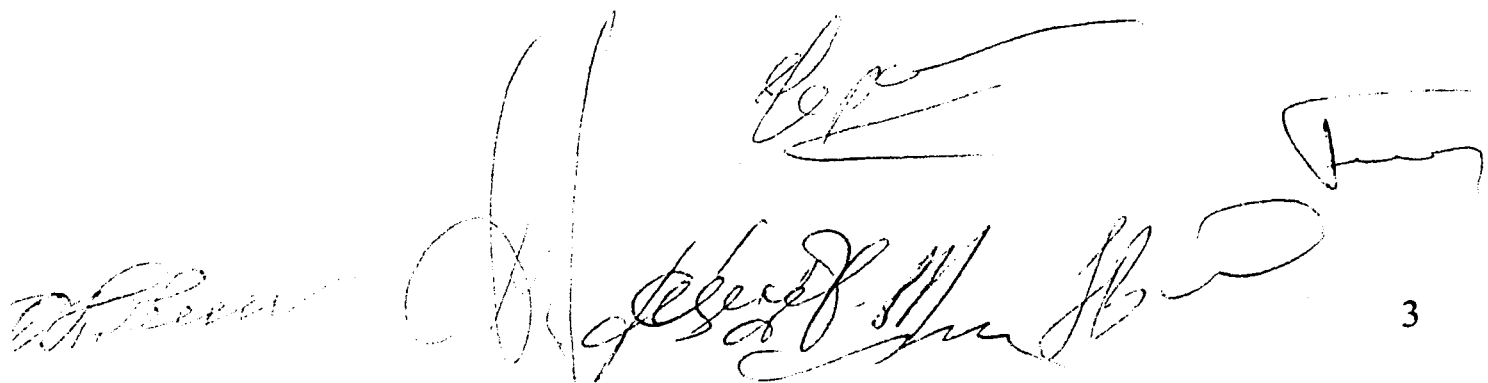


Handwritten signatures and a stamp at the bottom of the page. The stamp is a circular official seal with illegible text inside. There are several handwritten signatures in black ink over the stamp and to its right.

в пункте 3 исключить слова «, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море»;

пункт 4 исключить.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'В. Путин'. In the center, there is a large, stylized signature that is difficult to decipher but may be 'В. Путин'. To the right of this, there is another signature that looks like 'Сергей М. Иванов'. Further to the right, there is a signature that appears to be 'А. М. Мухоморов'. At the far right, there is a rectangular stamp or signature that is partially cut off.

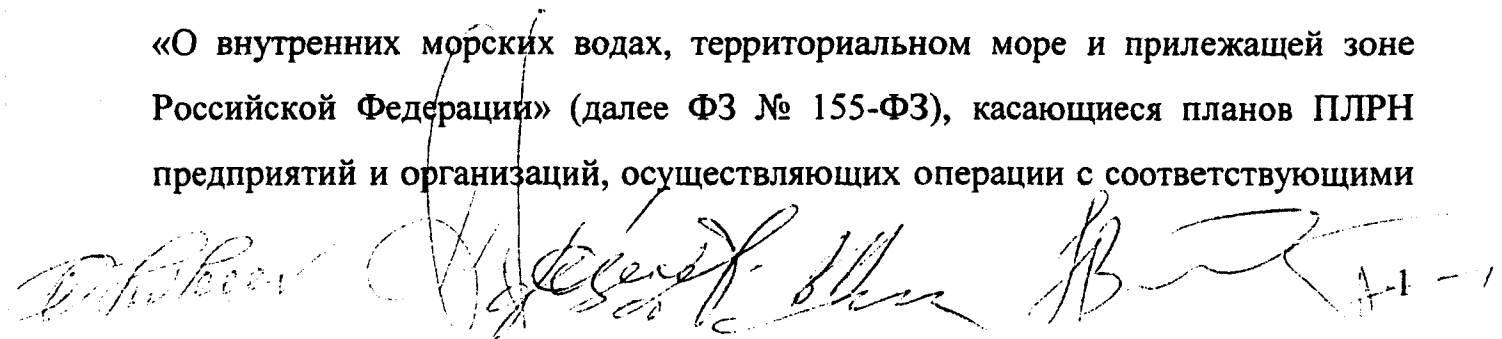
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года
№ 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в
Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних
морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской
Федерации» в части исключения требования государственной
экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации
разливов нефти и нефтепродуктов»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (далее - законопроект) направлен на приведение требований указанных федеральных законов в соответствие с положениями международных договоров Российской Федерации и международной практикой, другими актами российского законодательства в данной области, исключение излишней регламентации и дублирования требований.

Законопроектом предлагается исключение из числа самостоятельных объектов государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ПЛРН), исходя из следующего.

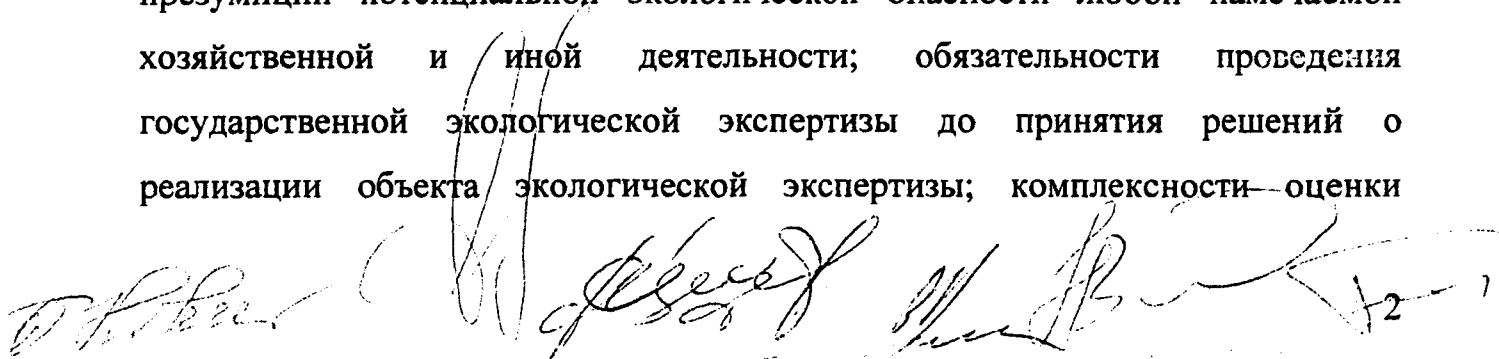
1. Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 287-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (далее ФЗ № 187-ФЗ) и в Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее ФЗ № 155-ФЗ), касающиеся планов ПЛРН предприятий и организаций, осуществляющих операции с соответствующими



видами углеводов. Суть этих изменений заключается в том, что существующий порядок согласования планов ПЛРН закреплен законом, но дополнен требованием обязательности государственной экологической экспертизы (далее – госэкспертиза), т.е. разрабатываемые хозяйствующими субъектами планы ПЛРН необоснованно отнесены к самостоятельным объектам госэкспертизы.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды. По смыслу правил главы VII данного Закона, посвященной требованиям в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, такой вид деятельности означает размещение, проектирование, строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию и эксплуатацию объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Согласно ст. 3 данного Закона экологическая экспертиза, в частности, основывается на принципах: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы; комплексности оценки



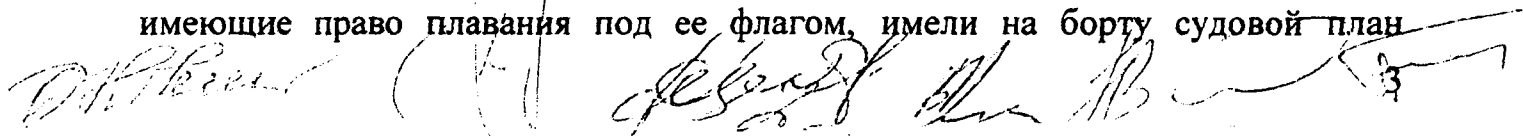
воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий; и др.

2. Деятельность морского транспорта неразрывно связана с международным судоходством, которое во всех его аспектах регулируется требованиями международных договоров. Меры предупреждения негативного воздействия на окружающую среду в связи с эксплуатацией судов, которое может возникнуть при осуществлении торгового мореплавания, уже достаточно полно регламентированы в российском законодательстве и соответствуют международным договорам Российской Федерации.

Так, Россия с 18.12.2009 г. является участником Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 г. № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года».).

Конвенция была разработана в связи с серьезной угрозой, которую представляют для морской среды инциденты, вызывающие загрязнение нефтью в результате аварий судов, морских установок, в морских портах и на объектах, связанных с обработкой нефти, и исходя из важности предупредительных и предохранительных мер во избежание загрязнения нефтью, в первую очередь, и необходимости строгого применения существующих международных документов, относящихся к безопасности на море и предотвращению загрязнения моря, в частности Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. с поправками и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененной Протоколом 1978 г. к ней, с поправками.

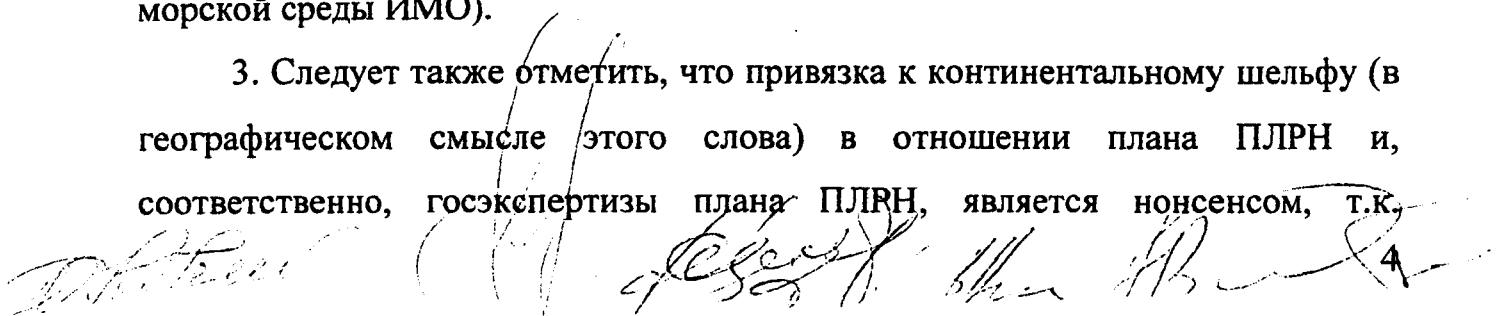
В ст. 3 Конвенции предусмотрено, что одной из предупредительных и предохранительных мер во избежание загрязнения нефтью является разработка планов чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью. В соответствии со ст. 3 каждое государство-участник требует, чтобы суда, имеющие право плавания под ее флагом, имели на борту судовой план



чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, как требуют положения, принятые ИМО или под ее эгидой для этой цели, и в соответствии с ними («положения, принятые ИМО» относятся к правилу 26 Приложения I к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененной Протоколом 1978 г. к ней, с поправками). Каждое государство-участник требует, чтобы операторы морских установок, находящихся под ее юрисдикцией, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной в соответствии со ст. 6 данной Конвенции и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом. Каждое государство-участник требует, чтобы органы и операторы, ответственные за такие морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти, находящиеся под ее юрисдикцией, там, где она это считает уместным, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью или подобные документы, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной в соответствии со ст. 6 данной Конвенции, и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом.

В ст. 6 («Национальные и региональные системы обеспечения готовности и реагирования») установлено, что каждое государство-участник учреждает национальную систему срочной и эффективной борьбы с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью. Эта система, в частности, включает национальный план чрезвычайных мер по обеспечению готовности и реагированию, который содержит организационные взаимоотношения связанных с этим различных государственных или частных органов, принимая во внимание руководства, разработанные ИМО («руководства, разработанные ИМО» содержатся в Руководстве по борьбе с загрязнением нефтью, раздел II - Составление планов чрезвычайных мер, разработанном Комитетом по защите морской среды ИМО).

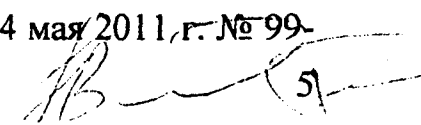
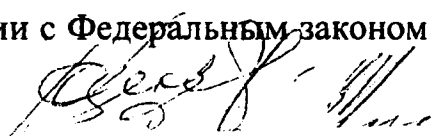
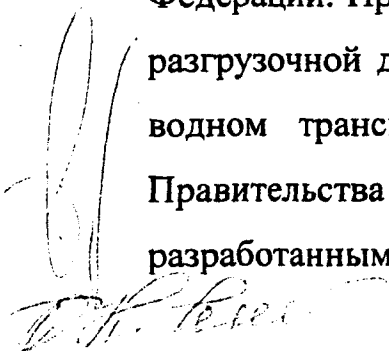
3. Следует также отметить, что привязка к континентальному шельфу (в географическом смысле этого слова) в отношении плана ПЛРН и, соответственно, госэкспертизы плана ПЛРН, является нонсенсом, т.к.



ликвидировать разлив нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе невозможно – он там хотя и может произойти в результате осуществления какой-либо деятельности (бурильные работы, например), но ликвидируется разлив в морской среде (с точки зрения морского права – в исключительной экономической зоне). На континентальном шельфе можно только собрать остатки, которые могут осесть на него в результате разлива нефти и нефтепродуктов в морской среде. А в соответствии с Федеральным законом № 187-ФЗ любая хозяйственная деятельность в пределах континентального шельфа Российской Федерации фактически является объектом госэкспертизы.

4. Необходимо также отметить, что смысл и содержание планов ПЛРН определяется перечислением имеющихся сил и средств для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также организационными мероприятиями по выявлению возможного разлива нефти, информированию заинтересованных лиц, локализацией и ликвидацией загрязнения. Исходя из смысла и содержания таких планов ПЛРН, нельзя согласиться с тем, что предусмотренные в них вопросы организации, координации действий, порядка направления сообщений, и т.п. относятся к результатам хозяйственной деятельности.

5. Кроме того, внесенное в соответствии с Федеральным законом № 287-ФЗ в указанные Федеральные законы положение о том, что объектами госэкспертизы являются «...другие виды хозяйственной и иной деятельности...» может толковаться сколь угодно широко и распространяться в том числе на погрузочно-разгрузочные операции на рейдовых перегрузочных комплексах, бункеровку, операции судно-судно, перевозку пассажиров и, в целом, на эксплуатацию судов в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации. При этом, например, Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 и разработанным в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-

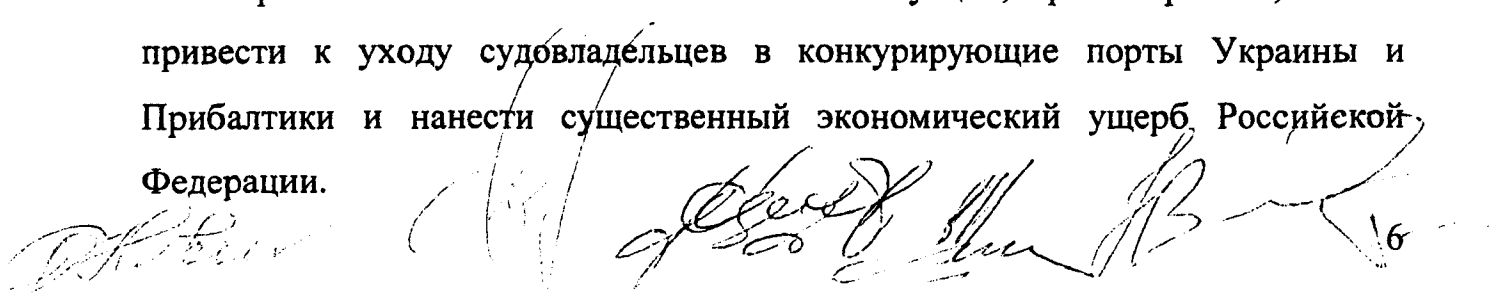


ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», определен исчерпывающий перечень документов, подаваемых заявителем на получение лицензии.

6. Применяемые при реализации планов ПЛРН технологии и вещества (сорбенты) являются самостоятельными объектами госэкспертизы федерального уровня в соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Заказчиками проведения такой экспертизы являются создатели технологий ликвидации разливов нефти, т.е. производители боновых заграждений и сорбента.

7. Изменения, внесенные Федеральным законом № 287-ФЗ в Федеральные законы № 187-ФЗ и № 155-ФЗ в части, касающейся требования обязательности госэкспертизы планов ПЛРН, фактически обязывают Правительство Российской Федерации изменить лицензионные требования к лицензиатам и соискателям лицензий на лицензируемые виды деятельности на морском транспорте (перевозки пассажиров и опасных грузов морским транспортом; морские буксировки; погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах), и потребовать от соответствующих лицензиатов и соискателей лицензий представления в лицензирующий орган результатов госэкспертизы планов ПЛРН.

8. Сформировавшаяся после 1 июля 2013 г. практика применения нормы об обязательности госэкспертизы планов ПЛРН выявила неустранимые логические противоречия с другими актами российского законодательства и фактической практикой реализации планов ПЛРН, в частности. Фактически, речь идет о введении для участников торгового мореплавания дополнительных, необоснованно избыточных требований, отсутствующих в международных нормах, а также обременительных для судовладельцев. При этом их выполнение ведет исключительно к финансовым затратам без какой-либо практической пользы. Сложившаяся ситуация, кроме прочего, может привести к уходу судовладельцев в конкурирующие порты Украины и Прибалтики и нанести существенный экономический ущерб Российской Федерации.



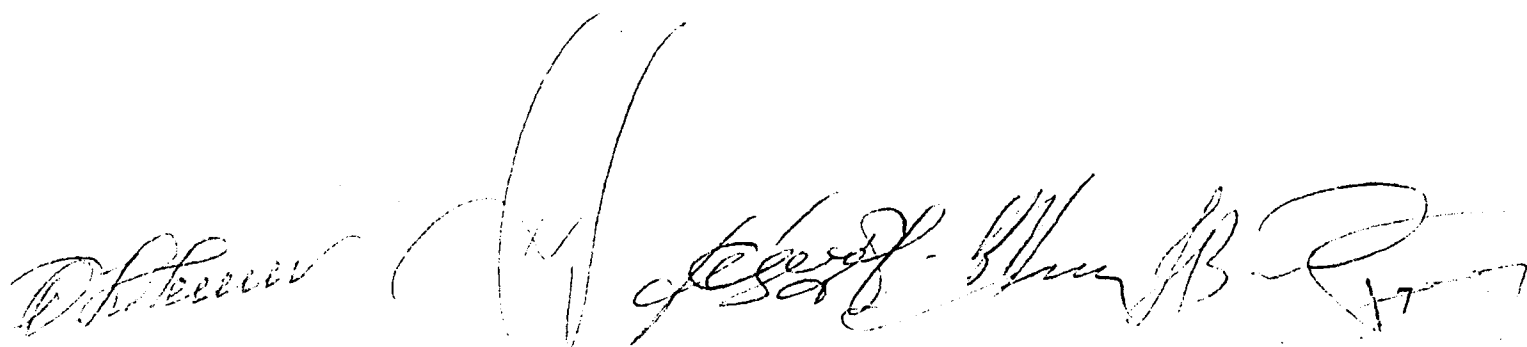
Handwritten signatures and initials are present at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right, some with dates like '2013' and '16'.

Учитывая изложенное, а также то, что меры предупреждения и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду достаточно полно регламентированы в российском законодательстве и международных договорах Российской Федерации, а план ПЛРН не является результатом хозяйственной деятельности, предлагается исключить план ПЛРН из числа объектов госэкспертизы в статьях 22.2 и 31 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», а также придать перечню объектов госэкспертизы закрытый характер, исключив из требований, установленных в ст. 31 Федерального закона № 187-ФЗ, слова, позволяющие расширительно толковать понятие «хозяйственная деятельность» и создавать тем самым условия для совершения действий коррупционного характера.

Аналогичные изменения предлагается внести и в статьи 16.1 и 34 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Кроме того, законопроектом предусмотрено устранение юридико-технической ошибки в пункте 3 ст. 34 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», возникшей при внесении в него изменений в 2012 и 2013 годах.

Принятие предлагаемого законопроекта не повлечет расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

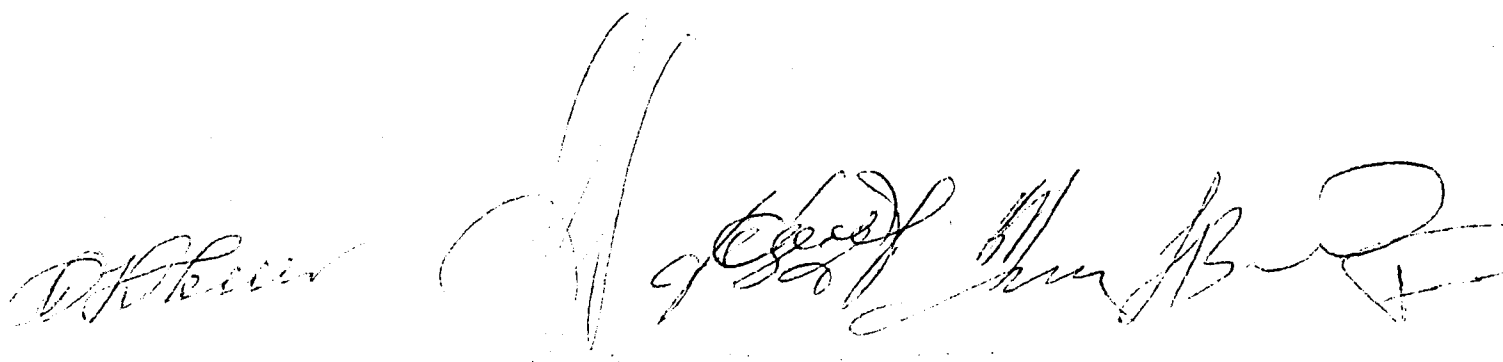


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» не потребует дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately five distinct signatures, some of which are quite large and stylized, written across the width of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

