

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.09.2015 № 251
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 сентября 2015 г.

115. О проекте федерального закона № 825909-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания и функционирования специальных избирательных счетов" (по вопросу уточнения правового регулирования избирательных счетов) - вносит депутат Государственной Думы Д.Г. Гудков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

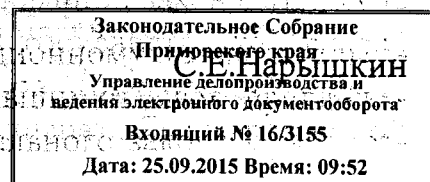
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июня 2015 г.

№ _____

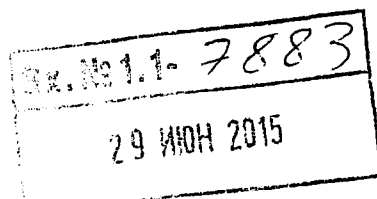
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в
части создания и функционирования специальных избирательных счетов».

- Приложение: 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации в
части создания и функционирования специальных
избирательных счетов» на 6 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах;



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.06.2015 Время 14:50
№825909-6; 1.1

3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту
на 1 листе;
4. Перечень актов на 1 листе;
5. Копия материалов на электронном носителе.

С уважением,

Депутат ГД



Д.Г. Гудков

Вносится депутатом
Государственной Думы

Д.Г. Гудковым,

Проект

825909-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания и функционирования специальных избирательных счетов

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2014, № 19, ст. 2299; № 48, ст. 6636) следующие изменения:

1) в пункте 11 статьи 58 слова «, а при их отсутствии – в других кредитных организациях,» заменить словами «или в других кредитных организациях, принявших на себя соответствующие обязательства и»;

2) первое предложение пункта 2 статьи 60 после слов «учреждения Центрального банка Российской Федерации в субъектах Российской

Федерации» дополнить словами «, иные кредитные организации, принявшие на себя соответствующие обязательства.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104) следующие изменения:

1) в статье 52:

а) в пункте 21:

первое предложение после слов «Платежный документ филиалу Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

второе предложение после слов «с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

б) пункт 22 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

2) в статье 53:

а) в пункте 13:

первое предложение после слов «Платежный документ филиалу Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

второе предложение после слов «с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

б) пункт 14 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

3) пункт 5 статьи 59 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

4) в статье 60:

а) пункт 2 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации, принявшей на себя соответствующие обязательства по открытию и проведению операций и иных действий по специальному избирательному счету.»;

б) пункт 5 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации, принявшей на себя соответствующие обязательства.»;

в) пункт 6 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций, принявших на себя соответствующие обязательства.»;

5) в статье 62:

а) в пункте 6:

первое предложение после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

четвертое предложение после слов «со сведениями филиалов Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций»;

б) пункт 7 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций»;

б) пункт 2 статьи 63 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций»;

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740) следующие изменения:

1) пункт 8 статьи 32 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

2) в статье 65:

а) в пункте 24:

первое предложение после слов «в филиал Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

второе предложение после слов «с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

б) пункт 25 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

3) в статье 66:

а) в пункте 14:

первое предложение после слов «в филиал Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

второе предложение после слов «с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

б) пункт 15 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

4) пункт 6 статьи 68 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

5) в статье 72:

а) дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Специальный избирательный счет также может быть открыт в филиале иной кредитной организации, принявшей на себя соответствующие обязательства. Политическая партия, ее региональное отделение, кандидат обязаны уведомить соответствующую избирательную комиссию в каком филиале иной кредитной организации открыт специальный избирательный счет для формирования своего избирательного фонда.»;

б) пункт 5 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций, принявших на себя соответствующие обязательства»;

в) пункт 7 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иной кредитной организации»;

б) в статье 74:

а) пункт 8 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций»;

б) в пункте 9:

второе предложение после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций»;

третье предложение после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций»;

7) пункт 2 статьи 75 после слов «Сберегательного банка Российской Федерации» дополнить словами «или иных кредитных организаций»;

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания и функционирования специальных избирательных счетов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания и функционирования специальных избирательных счетов» направлен на реформирование законодательства, регулирующего создание и функционирование специальных избирательных счетов, а также на устранение ряда диспропорций, связанных с монопольным положением ОАО «Сбербанк России» в этой области.

Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также рядом иных Федеральных законов установлено монопольное право ОАО «Сбербанк России» на обслуживание избирательных счетов (за исключением случаев отсутствия филиалов на определённых территориях), однако Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» не предусмотрены положения, закрепляющие право или обязанность какого-либо предприятия на монополию в сфере оказания финансовых услуг.

Помимо прочего, филиалы ОАО «Сбербанк России» являются одними из наиболее загруженных банковских организаций в силу распространённости на всей территории Российской Федерации и большого числа клиентов. Представительства Сбербанка оказываются большое количество услуг, связанных с социальной сферой, в связи с чем в филиалах регулярно образуются очереди.

Процедура открытия специального избирательного счета в некоторых случаях может занимать порядка 40 минут и более, что значительно снижает эффективность обслуживания клиентов и кандидатов, создаёт напряжённую обстановку в отделениях, лишает права граждан на своевременное обслуживание.

Так, например, обслуживание всех специальных избирательных счетов в ходе выборов в Вологодскую городскую Думу производилось одним отделением Сбербанка. В каждом из тридцати избирательных округов в выборах участвовало от 2 до 10 кандидатов, таким образом, общее число кандидатов составило 187 человек.

Учитывая среднее время обслуживания, а также тот факт, что во многих отделениях присутствует только один специалист, способный открыть специальный избирательный счет, открытие счетов для всех кандидатов в подобной ситуации способно занять 15 рабочих дней и более.

Помимо прочего, после открытия счетов филиалы Сбербанка сталкиваются с наплывом граждан, желающих внести добровольные пожертвования в избирательные фонды. Помимо сложности процедуры заполнения необходимых форм, перед гражданами в первую очередь вновь возникает проблема длительности ожидания необходимого обслуживания.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация не может быть обязана к осуществлению деятельности, не предусмотренной ее учредительными документами, за исключением случаев, когда кредитная организация приняла на себя соответствующие обязательства, или случаев, предусмотренных федеральными законами.

В связи с этим, законопроектом предполагается создание возможности открытия специальных избирательных счетов в филиалах иных кредитных организаций, добровольно принявших на себя соответствующие обязательства.

На указанные кредитные организации предлагается также распространить и требования, предъявляемые к предоставлению отчетности со стороны филиалов Сберегательного банка Российской Федерации.

Таким образом, кандидаты будут обладать тем же правом на обязательное обслуживание счета со стороны Сбербанка, но помимо этого также будут иметь возможность открыть подобный счет в иной кредитной организации при наличии таковой.

Подобная мера позволит устранить существующие диспропорции, связанные с монопольным положением ОАО «Сбербанк России» в сфере обслуживания специальных избирательных счетов, а также будет способствовать разгрузке работы филиалов с кандидатами в предвыборные периоды.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части создания и функционирования
специальных избирательных счетов»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания и функционирования специальных избирательных счетов» не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

 (Ф.Г. Рудков)

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания и функционирования специальных избирательных счетов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания и функционирования специальных избирательных счетов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



(В.П. Вуков)