



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 817991-6
"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите
конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 817991-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3142
Дата: 25.09.2015 Время: 09:26

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
15 сентября 2015 года
№ 7173-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 817991-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1941; № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7343; 2012, № 31, ст. 4334; № 53, ст. 7643; 2013, № 27, ст. 3436, 3477; № 30, ст. 4084; № 44, ст. 5633; № 51, ст. 6695; № 52, ст. 6961, 6988) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в части 2 слова "и б¹" исключить;

б) дополнить частями 2¹ и 2² следующего содержания:

"2¹. Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четырехсот миллионов рублей, за исключением:

хозяйствующего субъекта, который входит в одну группу лиц с другим хозяйствующим субъектом или с другими хозяйствующими субъектами по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона. Данное исключение не применяется: к хозяйствующим субъектам, объединяемым в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц, участниками которых являются только лица, объединяемые в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующему субъекту, участником которого является индивидуальный предприниматель;

финансовой организации;

субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии;

хозяйствующего субъекта, имеющего в качестве учредителей или участников хозяйствующих субъектов - юридических лиц;

хозяйственного общества, в уставном капитале которого имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

2². Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя, который не входит в одну группу лиц с другим хозяйствующим субъектом (другими хозяйствующими субъектами) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, если выручка от реализации товаров такого индивидуального предпринимателя за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, а также хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, либо входящего в группу лиц с хозяйствующим субъектом (хозяйствующими субъектами),

единственным участником которого является одно или несколько лиц, объединяемых с ним в одну группу по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, при условии, что совокупная выручка от реализации товаров таких хозяйствующих субъектов за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей.";

в) части 6¹ и 6² признать утратившими силу;

2) в статье 12:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 12. Допустимость соглашений";

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Допускаются соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 11 настоящего Федерального закона, между хозяйствующими субъектами, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с частями 2¹ и 2² статьи 5 настоящего Федерального закона, если совокупная выручка от реализации товаров таких хозяйствующих субъектов за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей.";

3) пункт 8 части 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

"8) ведет реестр лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации. Сведения, включенные в указанный реестр, не подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Порядок формирования и ведения указанного реестра устанавливается Правительством Российской Федерации;"

4) статью 25 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Налоговые органы обязаны представить по мотивированному запросу руководителя или заместителя руководителя антимонопольного органа для целей расчета административного штрафа за нарушение антимонопольного законодательства, контроля экономической концентрации и определения возможности применения части 1 статьи 10 и части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона имеющиеся у них сведения о размере выручки от реализации товаров, расходов на приобретение товаров или суммы активов хозяйствующего субъекта, в отношении которого антимонопольным органом рассматривается заявление о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства или дело об

административном правонарушении либо осуществляется контроль экономической концентрации.";

5) статью 25¹ дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. Внеплановая выездная проверка субъектов малого предпринимательства может быть проведена по основанию, указанному в пунктах 2 и 5 части 4 настоящей статьи, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности антимонопольного органа, за исключением выездной внеплановой проверки субъекта естественной монополии и выездной внеплановой проверки соблюдения части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.";

б) в части 1 статьи 27:

а) в пунктах 1 и 2 слова "либо если одна из таких организаций включена в реестр" исключить;

б) в пункте 4 слова ", либо если организация, акции (доли) и (или) имущество которой вносятся в качестве вклада в уставный капитал, включена в реестр" исключить;

7) в части 1 статьи 28 слова "либо если одно из указанных лиц включено в реестр" исключить;

8) статью 53 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Части 2¹ и 2² статьи 5, часть 3 статьи 12, часть 5¹ статьи 25¹ настоящего Федерального закона утрачивают силу с 1 января 2018 года."

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3529; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 31, ст. 3432; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 4015; № 31, ст. 4009, 4015; № 50, ст. 6246; 2008, № 20, ст. 2259; № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 3735; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4208, 4164; 2011, № 1, ст. 23; № 30, ст. 4585, 4600; № 31, ст. 4322; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7345, 7362; 2012, № 49, ст. 6752; 2013, № 8, ст. 719; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207; № 30, ст. 4030, 4032, 4034, 4078, 4082; № 43, ст. 5444, 5445; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6164; № 49, ст. 6343, 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961; 2014, № 19, ст. 2326, 2327, 2330; № 43, ст. 5452) следующие изменения:

1) в части 6 статьи 4.5 цифры "14.31¹ - 14.33" заменить цифрами "14.32, 14.33";

2) в статье 9.21:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 9.21. Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, установленного порядка подключения (технологического присоединения) к нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, сетям теплоснабжения, газораспределения, централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, а равно нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей."

в) часть 2 после слов "пятидесяти тысяч рублей" дополнить словами "либо дисквалификацию на срок до трех лет";

3) в статье 14.31:

а) в частях 1 и 2 слова "статьей 14.31¹" заменить словами "статьей 9.21";

б) в примечаниях 2 - 4 цифры "14.31¹," исключить;

4) статью 14.31¹ признать утратившей силу;

5) в частях 1 и 2 статьи 14.40 слова "статьями 14.31, 14.31¹" заменить словами "статьей 14.31";

б) в части 2, абзаце пятом части 3 статьи 23.1 цифры "14.31¹," исключить;

7) в статье 23.48:

а) в части 1 слова "статьями 14.31, 14.31¹" заменить словами "статьей 14.31";

б) в пункте 2 части 2 цифры "14.31¹," исключить;

8) в части 1² статьи 28.1 цифры "14.31¹ - 14.33" заменить цифрами "14.32, 14.33".

Статья 3

Статью 1 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в

Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Положения статей 9, 13 и 14 настоящего Федерального закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых от реализации товаров с учетом выручки их группы лиц за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей."

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях реализации пункта 25 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р.

Законопроектом предлагается исключить из Закона о защите конкуренции возможность признания доминирующего положения хозяйствующего субъекта, если его доля на рынке определенного товара не превышает 35%, за исключением случаев коллективного доминирования, а также случаев, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Также законопроект дополняет Закон о защите конкуренции новыми нормами, в соответствии с которыми не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем которого являются одно физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четырехсот миллионов рублей.

Указанная норма не будет распространяться на отдельные виды хозяйствующих субъектов (например, хозяйствующие субъекты, которые входят в одну группу лиц с другим хозяйствующим субъектом или с другими хозяйствующими субъектами по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции (кроме хозяйствующих субъектов, объединяемых в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции), финансовые организации, субъекты естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, и др.)

Законопроектом также предусмотрено, что не будет признаваться доминирующим положение хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя, который не входит в одну группу лиц по основаниям,

предусмотренным частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, с другим хозяйствующим субъектом (другими хозяйствующими субъектами), если выручка такого индивидуального предпринимателя за предшествующий календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, а также хозяйствующего субъекта - индивидуального предпринимателя, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, либо входящим в группу лиц с хозяйствующим субъектом (хозяйствующими субъектами), единственным участником которого является одно или несколько лиц, объединяемых с ним в одну группу по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, при условии, что совокупная сумма выручки таких хозяйствующих субъектов не превышает четырехсот миллионов рублей.

Также законопроектом статья 12 дополняется новой частью 3, в соответствии с которой запреты, указанные в части 4 статьи Закона о защите конкуренции, не распространяются на соглашения хозяйствующих субъектов, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с нормами, прямо указанными в Законе о защите конкуренции, если совокупная сумма выручки таких хозяйствующих субъектов не превышает четырехсот миллионов рублей.

В целях уменьшения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты законопроектом предлагается исключить полномочие ФАС России по ведению реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

Законопроектом вносятся изменения в статью 25 Закона о защите конкуренции в части возможности получения антимонопольным органом сведений о размере выручки, расходов и активов хозяйствующих субъектов у налоговых органов.

Данные изменения обусловлены тем, что антимонопольному органу необходима указанная информация для применения норм, в соответствии с которыми ряд хозяйствующих субъектов исключается из-под действия отдельных норм антимонопольного законодательства, исходя из суммы выручки таких хозяйствующих субъектов.

Законопроектом предлагается дополнить статью 25¹ Закона о защите конкуренции частью 5¹, в соответствии с которой внеплановая выездная проверка субъектов малого предпринимательства может быть проведена по основанию, указанному в пунктах 2 и 5 части 4 Закона о защите конкуренции, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности антимонопольного органа, за исключением внеплановой проверки соблюдения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и проверки субъектов естественной монополии.

Также законопроект вносит изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, статью 9.21 предлагается изложить в новой редакции, в соответствии с которой нарушение правил недискриминационного доступа, устанавливающих порядок подключения (технологического присоединения), а также правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии не будет являться нарушением антимонопольного законодательства и повлечет за собой только административную ответственность.

Также статья 14.31¹ признается утратившей силу ввиду исключения из Закона о защите конкуренции части 6¹ статьи 5.

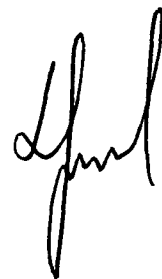
Законопроект ограничивает сферу действия Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В частности, предусматривается, что положения статей 9, 13 и 14 указанного федерального закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка от реализации товаров которых с учетом выручки их группы лиц за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите конкуренции"
и иные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

