

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2015 № 252
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 сентября 2015 г.

52. О проекте федерального закона № 826280-6 "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о запрете использования на платной основе участков дорог, построенных для объезда населенных пунктов) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Смирнов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 18 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3140
Дата: 25.09.2015 Время: 09:22

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 06 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

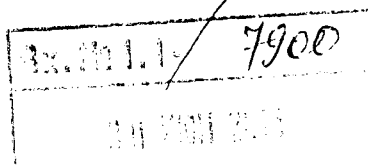
1. текст законопроекта - 2 листа;
2. пояснительная записка - 2 листа;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта - 1 лист;
4. финансово-экономическое обоснование - 1 лист;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ



А.А. Смирнов

Исп.: Помигуев И.А.
8(495)6925621



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.06.2015 Время 17:51
№826280-6. 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.А. Смирновым

826280-6

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

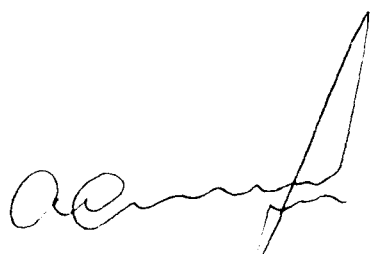
Статью 36 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2010, № 45, ст. 5753; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590) дополнить частью следующего содержания:

«1.2. Решения об использовании участков автомобильных дорог на платной основе не могут быть приняты в отношении участков автомобильных дорог общего пользования, построенных для объездов населенных пунктов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long, sweeping stroke that ends in a sharp point.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Глава 7 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Далее – Закон об автомобильных дорогах) установила правовые основы использования платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки.

Однако введение платы за проезд по автомобильным дорогам обострило проблему, заложенную еще при формировании «каркаса» федеральной дорожной сети в 50-70х годах XX века. Тогда шоссейные автодороги строились для соединения крупных городов без возможности их объезда¹.

На данный момент высокая загруженность улично-дорожных сетей ряда населенных пунктов вынудила государство принимать меры для решения этой проблемы, что выразилось в финансировании строительства объездов таких населённых пунктов за счет средств государственного бюджета.

Такие объезды, в отличие от прочих транзитных дорог, оказывают ключевое воздействие на развитие жилых территорий, удовлетворение потребности жителей в комфортных условиях проживания, особенно в дорожно-транспортной инфраструктуре.

Однако существует практика, когда вводится плата за движение по таким автодорогам, а проезд через населенный пункт остается единственной альтернативой платной дороге. Водители автотранспортных средств (особенно тяжеловесных) в целях экономии продолжают пользоваться альтернативной дорогой, что создает массу проблем для жителей таких населенных пунктов. Фактически государственные затраты на строительство объездов не дают должного результата и остаются девальвированными. Ко всему прочему, это приводит и к дополнительным некомпенсируемым расходам на содержание местной транспортной инфраструктуры, обустройство улично-дорожных сетей, ухудшению экологической обстановки и др.

¹ Термины «объезд», «объезжать» употребляется в «Толковом словаре Ефремовой» в значениях (1) ехать вокруг кого-либо или чего-либо, (2) проезжать стороной, миная что-либо.

Так, на трассе М-4 «Дон» платные объезды уже стали причиной серьезного недовольства местных жителей (г. Воронеж, Задонск, Богородицк, Елец), такая же проблема актуализируется и на трассе М-11 «Москва-Санкт-Петербург» (г. Тверь, Торжок, Вышний Волочек и др.).

Представляется, что наиболее эффективным решением проблемы может стать запрет на ограничение свободного движения (в том числе в виде установления платы за проезд) по автодорогам, построенных для объездов населённых пунктов. В качестве примера результативности такого предложения можно привести Вышний Волочек, где на данный момент автотранспорт может осуществлять объезд города без оплаты, или Воронеж, где такая возможность была до февраля 2015 года.

В связи с этим предлагается запретить использование на платной основе участки автомобильных дорог общего пользования, построенных для объездов населенных пунктов.²

В этом случае все заинтересованные субъекты смогут избежать каких-либо потерь:

- государство снизит социальное недовольство граждан и решит проблемы с необходимостью дополнительного администрирования (например, с весовым контролем);

- населенные пункты избавятся от излишней загруженности улично-дорожных сетей;

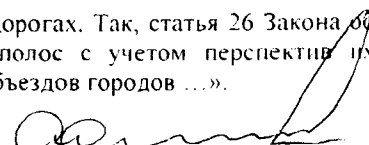
- жители получат возможность неограниченного доступа к объездной автодороге, что обеспечит комфортные условия их проживания на территории населенного пункта;

- подрядные организации продолжат строительство проектов автомобильных дорог на тех же основаниях, что и раньше;

- организации, осуществляющие сбор платы за проезд по платным дорогам, смогут сохранить доходы на том же уровне за счет распределения и корректировки тарифа на подход и отход от объезда.

Таким образом, указанная инициатива позволит безболезненно повлиять на решение проблем прохождения альтернативных бесплатных маршрутов в границах населенных пунктов и окажет положительное влияние на социально-политическую ситуацию в регионах.

² Отметим, что термин «объезд» уже используется в Законе об автомобильных дорогах. Так, статья 26 Закона об автомобильных дорогах устанавливает необходимую ширину придорожных полос с учетом перспектив их развития, в том числе для «... участков автомобильных дорог, построенных для объездов городов ...».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных
расходов из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

