

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.09.2015 № 251**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

14 сентября 2015 г.

119. О проекте федерального закона № 820852-6 "О внесении изменений в статью 7<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (по вопросу привлечения судей в отставке к осуществлению правосудия в качестве действующих судей) - вносит депутат Государственной Думы В.И. Лысаков

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Закондатель не Арбушкин  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3022  
Дата: 22.09.2015 Время: 10:56

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 06 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

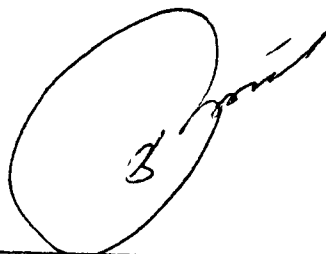
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 7<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И.Лысаков

34.101.1-7573



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.06.2015 Время 15:13  
№820852-6: 11

22.06.2015

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
В.И.Лысаковым

Проект

*№ 820852-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 7<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

Дополнить статью 7<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1792; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2399; 2010, № 52, ст. 6986; 2012, № 53, ст. 7594; 2013, № 9, ст. 872) пунктами 4-7 следующего содержания:

«4. Судья верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, пребывающий в отставке, может быть привлечен к исполнению обязанностей судьи суда общей юрисдикции на всей территории Российской Федерации.

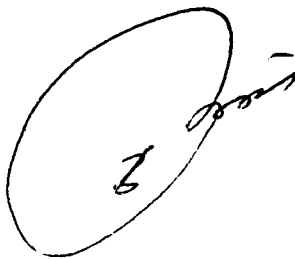
5. Судья арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации и Суда по

интеллектуальным правам, пребывающий в отставке, может быть привлечен к исполнению обязанностей судьи арбитражного суда аналогичного уровня или нижестоящего уровня на всей территории Российской Федерации.

6. Судья районного суда, гарнизонного военного суда, пребывающий в отставке, может быть привлечен к исполнению обязанностей судьи районного суда, гарнизонного военного суда и мирового судьи на всей территории Российской Федерации.

7. Мировой судья, пребывающий в отставке, может быть привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи на территории субъекта Российской Федерации, в котором он отправлял правосудие до ухода (удаления) в отставку.».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

В Постановлении VIII Всероссийского Съезда судей «О состоянии судебной системы Российской Федерации и основных направлениях ее развития» от 19 декабря 2012 года отмечено, что наблюдается тенденция к росту числа обращений граждан за судебной защитой, что свидетельствует о повышении доверия граждан к судебной власти, уверенности в способности органов правосудия профессионально и эффективно защитить их права и законные интересы. Вместе с тем это влечет увеличение нагрузки на судей и работников аппаратов судов.

В этих условиях всё возрастающее значение приобретает проблема оптимизации судебной нагрузки, решение задачи обеспечения права граждан на справедливое и публичное судебное разбирательство в разумные сроки.

Согласно пункту 1 статьи 7.1. Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» к осуществлению правосудия в качестве судьи, кроме исполнения обязанностей судьи Конституционного Суда Российской Федерации, может быть привлечен с его согласия судья, находящийся в отставке, имеющий стаж работы в качестве судьи не менее 10 лет (почетный судья), не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств, не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи, на срок до одного года в случае наличия вакантной должности судьи, либо в случае временного значительного увеличения объема работы в суде, либо в случае отсутствия судьи или приостановления его полномочий.

При этом порядок привлечения к исполнению обязанностей мировых судей урегулирован специальной правовой нормой, содержащейся в абзаце 3 пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 20-ФЗ), из которого следует, что мировой судья, находящийся в отставке, может быть привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи независимо от того, на каком судебном участке какого судебного района соответствующего субъекта Российской Федерации он исполнял обязанности мирового судьи до почетного ухода или почетного удаления с должности, а судья федерального суда, находящийся в отставке, - независимо от того, в суде какого уровня на территории

какого субъекта Российской Федерации он осуществлял правосудие в качестве судьи федерального суда.

Привлечение же федеральных судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей в районных судах - независимо от того, в суде какого уровня и на какой территории они осуществляли правосудие в качестве судьи федерального суда, законодательно не предусмотрено. Как не предусмотрено и ограничение на привлечение федеральных судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей иных районных судов, кроме того федерального суда, в котором они осуществляли правосудие в качестве судьи федерального суда на момент почетного ухода или почетного удаления с должности.

Также без урегулирования федеральным законом оставлен вопрос об уровне и системе судов, к исполнению обязанностей в которых могут привлекаться судьи иных судов общей юрисдикции, а также арбитражных судов.

Этот пробел в правовом регулировании привел к тому, что Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации своим решением от 20.06.2013 г. разъяснила квалификационным коллегиям судей субъектов Российской Федерации, что согласно пункту 4 статьи 23 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей квалификационная коллегия судей вправе дать положительное заключение о привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей судьи только того суда (судебного участка), в котором данный судья исполнял свои обязанности до почетного ухода или почетного удаления с должности.

Таким образом, Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации, не являясь законодательным органом, высказала свою правовую позицию, обязательную для квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, которая исключает возможность привлечения федеральных судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей иных районных судов, кроме того районного суда, в котором они осуществляли правосудие в качестве судьи районного суда на момент почетного ухода или почетного удаления с должности.

С учётом содержания статьи 8 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 20-ФЗ) возможность привлечения федеральных судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей районных судов значительно уже, чем мировых судей, пребывающих в отставке. Это, с одной стороны, не в полной мере отвечает единому статусу судей, установленному статьёй 2

Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», а, с другой стороны, не позволяет оперативно решить вопрос о снижении нагрузки на судей районных судов в случае наличия в районном суде вакантной должности судьи, либо в случае временного значительного увеличения объема работы в суде, либо в случае отсутствия судьи или приостановления его полномочий.

По состоянию на 31 марта 2015 года количество вакантных должностей федеральных судей составляло 3008, а мировых судей – 493.

На сегодняшний день в каждом субъекте Российской Федерации, как правило, имеется достаточное количество судей федеральных судов (районных судов и судов субъекта Российской Федерации), пребывающих в почётной отставке, которые могли бы быть привлечены к исполнению обязанностей судьи районного суда. Но в конкретном районном суде, где временно значительно увеличился объем работы, либо образовалась вакансия судьи, зачастую нет судьи в отставке, который осуществлял правосудие в качестве судьи этого районного суда на момент почетного ухода или почетного удаления с должности.

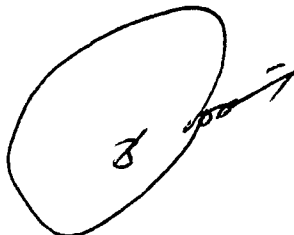
При этом следует учесть, что привлечение к исполнению обязанностей судей районных судов - судей вышестоящего суда, пребывающих в отставке, может положительно сказаться на повышении профессионального уровня других судей этого районного суда.

Концепция вносимого законопроекта заключается в расширении возможности привлечения находящихся в отставке судей районных судов, военных судов, судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, арбитражных судов к исполнению обязанностей судьи суда той системы и того уровня, в которых они исполняли обязанности до отставки, на всей территории Российской Федерации. При этом пребывающие в отставке судьи указанных судов общей юрисдикции также могут быть привлечены к исполнению обязанности мирового судьи на всей территории Российской Федерации.

Важными новеллами законопроекта являются положения, устанавливающие порядок привлечения пребывающих в отставке судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда к исполнению обязанностей судьи любого нижестоящего суда общей юрисдикции на всей территории Российской Федерации, а пребывающих в отставке судей арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации и Суда по интеллектуальным правам к исполнению обязанностей судьи арбитражного суда аналогичного уровня или нижестоящего уровня на всей территории Российской Федерации.

Представляется, что предлагаемые законопроектом изменения позволят

разрешить имеющиеся в настоящее время проблемы судебной нагрузки, а также вопросы организации работы судов при наличии вакансий должностей судей, при временном значительном увеличении объема работы в суде и пр., что, в конечном счете, эффективным образом скажется на обеспечении прав граждан на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки.

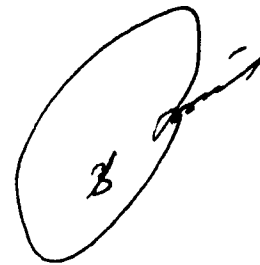
A handwritten signature or set of initials enclosed within a hand-drawn oval. The signature is written in black ink and appears to be a stylized representation of a name or set of initials.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

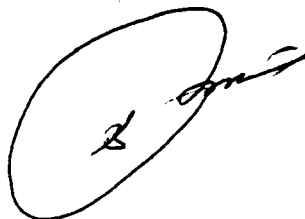
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
статью 7<sup>1</sup> Закона Российской Федерации  
«О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 7<sup>1</sup>  
Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»  
не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature or mark, possibly a stylized letter 'B' or 'V', enclosed in an oval shape with a long horizontal stroke extending to the right.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ  
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7<sup>1</sup> ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ «О СТАТУСЕ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 7<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует внесения изменений и дополнений в акты федерального законодательства, их приостановления или признания утратившими силу.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, loopy initial 'S' followed by a series of connected strokes, possibly representing the name 'S. Dmitriyev'.