



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: depeconomy@primorsky.ru
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157,
ИНН/КПП 2540150332/254001001

Председателю комитета
Законодательного Собрания по
продовольственной политике и
природопользованию

Е.А. Зотову

04.08.2015 № 18/2864

На № _____ от _____

О результатах проведения оценки
регулирующего воздействия
Проекта закона

Уважаемый Евгений Александрович!

В соответствии с Законом Приморского края от 30.12.2013 г. № 349-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 г. № 71-па, направляем Вам Заключение по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края», разработанного комитетом Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента

Волгина Е.В. (423) 220-83-56

А.Н. Терлецкая
Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 12/133
05 августа 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия
Проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной
продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике
алкоголизма на территории Приморского края» (в части
совершенствования правового регулирования производства и оборота
винодельческой продукции, произведенной из выращенного на
территории Российской Федерации винограда)**

Департаментом экономики и стратегического развития Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года №373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия Проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Проект закона).

Разработчик Проекта закона: комитет Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию.

В соответствии с п.1.4 Порядка Проект закона подлежат оценке регулирующего воздействия, так как содержит положения, регулирующие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В соответствии с п. 2.3. Порядка, в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, в отношении Проекта закона проведена Предварительная оценка регулирующего воздействия департаментом лицензирования и торговли Приморского края – регулирующим органом

исполнительной власти Приморского края, ответственным за участие в реализации государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере.

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что Проект закона содержит положения, указанные в подпункте «б» пункта 2.4 Порядка:

б) наличия в Проекте НПА, поправках к Проекту НПА положений, изменяющих:

содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с подпунктом г) пункта 2.4 Порядка определена высокая степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте закона - Проект закона содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные действующим законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению.

В соответствии с пунктом 2.8. Порядка проведена Углубленная оценка Проекта закона.

По результатам Углубленной оценки Проекта закона установлено следующее.

Проект закона разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 декабря 2014 № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы: сельскохозяйственные товаропроизводители (организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, признаваемые

такowymi в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Хозяйствующие субъекты по видам экономической деятельности на которые будет оказано воздействие:

01.13 Выращивание фруктов, орехов, культур для производства напитков и пряностей

01.13.1 Выращивание винограда. Эта группировка включает:

- выращивание винограда на вино и столового винограда
- производство вина из винограда, выращенного данным хозяйством
- выращивание посадочного материала виноградных насаждений

Основная цель регулирования: интегрирование указанных субъектов предпринимательской деятельности в отношения, связанные с розничной продажей алкогольной продукции, сферой производства и оборота алкогольной продукции.

Основные задачи регулирования: представленный Проект закона закрепляет за уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции полномочие по приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществление контроля за их представлением;

устанавливает особые требования к розничной продаже вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянским (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Согласно положений Проекта закона дополнительные запреты на розничную продажу алкогольной продукции, установленные статьей 6 Закона Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Закон Приморского края № 536-КЗ) в части запрета продажи алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, в зонах рекреационного назначения, в розлив, не распространяются на розничную продажу вина,

игристого вина (шампанского), в том числе при оказании услуг общественного питания, сельскохозяйственными товаропроизводителями в стационарных помещениях по месту нахождения производства вина, игристого вина (шампанского).

В соответствии с требованиями, устанавливаемыми Проектом закона, на указанные организации распространяется запрет на продажу алкогольной продукции на вынос (вывоз по заказам), а также запрет на продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемой в нестационарных торговых объектах, не имеющих зала для обслуживания посетителей.

На уровне Приморского края в настоящее время законодательное регулирование указанного вопроса отсутствует.

Для достижения поставленной цели предложенный вариант государственного регулирования является единственно возможным, поскольку регулирование производства алкогольной продукции находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Отсутствие законодательного регулирования может повлечь злоупотребления правом, либо, напротив, необоснованные ограничения для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, что ставит в неравное положение указанных субъектов с другими участниками рынка.

Принятие Проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края, не предполагает дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом закона предусматривается изменение содержания полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Мониторинг реализации закона планируется осуществлять в рамках исполнения Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В соответствии с пунктом 2.10. Порядка в рамках проведения Углубленной оценки в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с 02.07.2015 по 01.08.2015 г. проведены публичные консультации.

В ходе проведения публичных консультаций предложений и замечаний по Проекту закона не поступало.

В соответствии с установленной Порядком процедурой Проект закона был направлен в Общественный экспертный совет по развитию сельского хозяйства в Приморском крае и Общественный экспертный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае (далее – Экспертные советы). В установленные сроки отзывов и Заключений Экспертных советов не поступило.

Сроки проведения процедуры рассмотрения и полнота сведений, необходимых при разработке Проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. директора департамента
экономики и стратегического
развития Приморского края



А.Н. Терлецкая

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

1.1. Название регулирующего акта:

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – проект закона, законопроект).

1.2. Разработчик проекта регулирующего акта: комитет Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию.

1.3. Соисполнители: нет.

1.4. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:

С 16 по 30 июня 2015 г.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ) направлен на создание благоприятных условий для развития виноградарской и винодельческой отраслей в Российской Федерации, а также на совершенствование правового регулирования производства и оборота винодельческой продукции, произведенной из выращенного на территории Российской Федерации винограда.

Указанным Федеральным законом впервые предусмотрены условия участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере производства и

оборота указанной продукции. Так, сельскохозяйственные товаропроизводители вправе осуществлять производство, хранение, поставки и розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), используя для этих целей виноградники, производственные и складские помещения, находящиеся у них в собственности или в аренде. Данным Федеральным законом, в частности, устанавливаются особые требования к розничной продаже вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянским (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями. Так, установлено, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах не распространяется на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского) при оказании услуг общественного питания, сельскохозяйственными товаропроизводителями в стационарных помещениях по месту нахождения производства вина, игристого вина (шампанского).

Указанным федеральным законом полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнены полномочиями по:

приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществление контроля за их представлением;

ведению реестра виноградных насаждений;

определению географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов.

На основании вышеприведенных положений Федерального закона № 490-ФЗ представленный законопроект:

закрепляет за уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции полномочие по приему деклараций об объеме собранного винограда

для производства винодельческой продукции, осуществление контроля за их представлением;

устанавливает особые требования к розничной продаже вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянским (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Так, законопроектом установлено, что дополнительные запреты на розничную продажу алкогольной продукции, установленные статьей 6 Закона Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Закон Приморского края № 536-КЗ) в части запрета продажи алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, в зонах рекреационного назначения, в розлив, не распространяются на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), в том числе при оказании услуг общественного питания, сельскохозяйственными товаропроизводителями в стационарных помещениях по месту нахождения производства вина, игристого вина (шампанского). Вместе с тем на указанные организации распространяется запрет на продажу алкогольной продукции на вынос (вывоз по заказам), а также запрет на продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемой в нестационарных торговых объектах, не имеющих зала для обслуживания посетителей.

2.2. Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Сельскохозяйственные товаропроизводители (организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

2.3. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Обязанность по предоставлению деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции установлена Федеральным законом. Полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции и осуществлению государственного контроля за их представлением также установлена Федеральным законом.

Вместе с тем, законопроект относит полномочие по приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции и осуществлению государственного контроля за их представлением к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции, тем самым конкретизируя положения Федерального закона и устраняя пробел в краевом законодательстве. Отсутствие надлежащего закрепления полномочий за конкретным органом исполнительной власти Приморского края не позволит уполномоченному органу в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции осуществлять полномочия по приему деклараций и осуществлять контроль за их представлением.

Статьей 6 Закона Приморского края № 536-КЗ установлены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края. Сохранение текущего положения выражается в отсутствии правового регулирования на уровне субъекта Российской Федерации пределов распространения дополнительных ограничений на розничную продажу алкогольной продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями. Отсутствие специальных норм, устанавливающих пределы распространения действия статьи 6 Закона Приморского края на крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, поставит их в неравное положение по сравнению с другими участниками рынка.

3. Цели и задачи регулирования

3.1. Основные цели регулирования:

В развитие положений Федерального закона № 490-ФЗ законопроект:

1) закрепляет полномочия по приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции и осуществлению контроля за их представлением за уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции;

2) определяет широту действия дополнительных ограничений, установленных статьей 6 Закона Приморского края № 536-КЗ, на крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями:

на них не распространяется запрет на продажу алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, в зонах рекреационного назначения, а также в розлив при оказании ими услуг общественного питания.

на них распространяются дополнительные ограничения продажи алкогольной продукции: запрет продажи алкогольной продукции на вынос (вывоз по заказам) при осуществлении такими организациями услуг общественного питания, а также запрет продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах, не имеющих зала для обслуживания посетителей.

3.2. Обоснование неэффективности действующего законодательства в рассматриваемой сфере регулирования:

До принятия Федерального закона № 490-ФЗ законодательное регулирование виноградарской и винодельческой деятельности отсутствовало.

С 1 июня 2015 года данная область отношений регулируется только федеральным законодательством.

3.3. Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:

Основные права и обязанности крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, в данной сфере регулирования установлены федеральным законодательством.

Вместе с тем законопроект вводит новые права и обязанности крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями:

предоставляет право на продажу алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов, в зонах рекреационного назначения, а также в розлив при оказании ими услуг общественного питания,

устанавливает запрет продажи алкогольной продукции на вынос (вывоз по заказам) при осуществлении такими организациями услуг общественного питания, а также запрет продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах, не имеющих зала для обслуживания посетителей.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

4.1. Невмешательство: Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, являются полноправными участниками отношений в сфере производства и оборота алкогольной продукции. Цель состоит в интегрировании данных субъектов в отношения, связанные с розничной продажей алкогольной продукции. Невмешательство, выраженное в не принятии нормативного правового акта, устанавливающего права и обязанности крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не послужит достижению поставленной цели.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: в настоящее время отсутствует законодательное регулирование на уровне Приморского края.

4.3. Саморегулирование: в рассматриваемой сфере отношений (розничная продажа алкогольной продукции) саморегулирование невозможно.

4.4. Прямое государственное регулирование: Данный вариант является единственно возможным, поскольку регулирование производства алкогольной продукции находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

5. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленной цели

5.1. Хозяйствующие субъекты по видам экономической деятельности на которые будет оказано воздействие:

01.13 Выращивание фруктов, орехов, культур для производства напитков и пряностей

01.13.1 Выращивание винограда. Эта группировка включает:

- выращивание винограда на вино и столового винограда
- производство вина из винограда, выращенного данным хозяйством
- выращивание посадочного материала виноградных насаждений

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждому варианту:

Невмешательство

Отсутствие законодательного регулирования может повлечь злоупотребления правом, либо, напротив, необоснованные ограничения для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, ставит в неравное положение указанных субъектов с другими участниками рынка.

Прямое государственное регулирование

Установление прав и обязанностей крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными

товаропроизводителями, при осуществлении ими розничной продажи алкогольной продукции способствует их интеграции в сферу данного рынка.

5.3. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:

5.4. Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования.

Принятие данных норм не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

5.5. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Законопроект не предполагает дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.6. Период воздействия

Не ограничен.

5.7. Основные риски и ограничения предлагаемого варианта достижения цели

Риски – не выявлены.

Ограничения – не выявлены.

6. Публичные консультации

6.1. Результаты проведения Публичных консультаций: публичные консультации не проводились.

6.2. Результаты проведения экспертизы ОРВ Экспертными Советами: - экспертиза ОРВ Экспертными советами не проводилась.

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта: возложены на департамент лицензирования и торговли Приморского края

7.2. Система мониторинга применения регулирующего решения и оценка его эффективности:

Мониторинг реализации закона планируется осуществлять в рамках исполнения Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

8. Информация об исполнителях:

Директор департамента
лицензирования и торговли
Приморского края Е.Б. Коваль



Т.А. Хмель
221-58-05,
hmel_ta@primorsky.ru