

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

уполномоченного органа по результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Департаментом экономики и стратегического развития Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», (далее – проект закона), подготовленный департаментом лицензирования и торговли Приморского края (далее – регулирующий орган).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия в соответствии с наличием в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4. утвержденного Порядка:

- осуществление государственного контроля (надзора);
- установление требований для допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с п. 2.4. Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона установлено следующее.

Проект закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3

статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 декабря 2014 № 492-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 492-ФЗ), в соответствии с которым законами субъектов должны быть установлены:

1) срок, с которого оборудование и застройка сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков осуществляется управляющими компаниями при обязательном соблюдении требований, предусмотренных статьей 11 указанного Федерального закона;

2) срок, с которого при организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках управляющие компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения.

Законопроект предусматривает, что с 1 января 2020 года требования федерального законодательства к размещению, оборудованию и застройке рынков распространяется также не сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки.

Основные цели регулирования: установление срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» с тем, чтобы управляющие рынками компании имели достаточно времени для перевода сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания, строения, сооружения.

Пункт 7 статьи 3 Закона о розничных рынках определяет понятие управляющей рынком компании - юридическое лицо, которому принадлежит рынок, которое состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения рынка и имеет разрешение на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

управляющие сельскохозяйственными и сельскохозяйственными кооперативными рынками компании; хозяйствующие субъекты, осуществляющие виды деятельности в соответствии с кодом ОКВЭД 52.62.1 – услуги по розничной торговле в палатках и на рынках.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона № 492-ФЗ, требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 о размещении рынка в капитальном здании, строении, сооружении и к их оборудованию в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков независимо от мест их нахождения, должны были применяться с 1 января 2015 года.

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 492-ФЗ, отменившего этот срок и отнесшим его установление на усмотрение субъектов Российской Федерации, в настоящее время не определен срок, с которого сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки должны размещаться в капитальных зданиях, строениях, сооружениях, что порождает ситуации, когда действующие до 01.01.2015 года сельскохозяйственные розничные рынки могут прекратить свою деятельность, поскольку несоответствие указанных рынков требованиям федерального законодательства препятствует выдаче разрешений на право организации розничного рынка органами местного самоуправления.

Кроме того, отсутствие установленного срока не позволяет управляющим рынкам компаниям планировать свою деятельность, в том числе по переводу сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания, строения, сооружения.

Невмешательство, в виде не установления срока, с которого требования федерального законодательства к размещению, оборудованию и застройке рынков будет распространяться на сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки, приведет к неопределенности при выдаче разрешений на право организации рынков и может привести к закрытию сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных

кооперативных рынков по причине отсутствия у управляющих рынками компаний разрешений на право организации рынка.

Установление Проектом закона конкретного срока повлечет ясность конечной цели для управляющих рынками компании, возможность планирования ими своей деятельности, расходов и доходов.

Для определения оптимального срока были запрошены предложения органов местного самоуправления Приморского края (городские округа и муниципальные районы), а также Общественный Совет Предпринимателей Приморья.

Общественным экспертным советом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае рекомендовано проектом закона Приморского края установить 2020 год сроком, до которого управляющие компании сельскохозяйственными и сельскохозяйственными кооперативными рынками обязаны перейти к использованию капитальных строений.

Управляющие рынками компании продолжают работу по переводу сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания, строения, сооружения и оборудованию их в соответствии с требованиями законодательства.

Принятие Проекта закона будет способствовать упорядочению деятельности сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков на территории края, соблюдению законодательства Российской Федерации; предоставлению населению края возможности приобретать сельскохозяйственную продукцию на специализированных рынках, имея возможность выбора качества, производителя и цены.

Согласно устанавливаемым Проектом закона нормам продлевается на 5 лет срок, в течение которого управляющим рынками компаниям необходимо в целях соблюдения федерального законодательства принять меры для размещения сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальных зданиях, строениях, сооружениях и оборудованию их в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 271-ФЗ.

Принятие проекта закона, продлевающего исполнение требований федерального законодательства почти на 5 лет, предоставляет управляющим рынками компаниям возможность реструктуризации расходов, связанных с

переводом рынков в капитальные здания, строения, сооружения, планирование дальнейшей деятельности.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в проекте закона не выявлено.

Принятие проекта закона не повлечет изменений полномочий органов исполнительной власти Приморского края, в части возникновения дополнительных обязанностей, не приведет к возникновению необоснованных расходов краевого бюджета, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта закона органами исполнительной власти Приморского края.

Проект закона имеет низкую степень регулирующего воздействия и в соответствии с п. 2.5. Порядка не требует проведения Углубленной оценки.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. директора департамента
экономики и стратегического развития
Приморского края

 А.Н. Терлецкая