



**Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области**

пр-т 60-летия СССР, 18, г. Биробиджан, 679016  
e-mail: [zs@post.eao.ru](mailto:zs@post.eao.ru)  
Телефон/факс: (42622) 2-26-60  
<http://www.zs.eao.ru>

2015 № 2/1/1000

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**געזעצגעבערישע פארזאמלונג  
פון דער יידישער אוטאָנאָמער געגנט**

פראָספעקט פונעם 60=טן יארטאָג פון פסט, 18,  
שט. ביראָבידזשאַן, 679016  
e-mail [zs@post.eao.ru](mailto:zs@post.eao.ru)  
טעלעפאָן/פאָקס: 2-26-60 (42622)  
<http://www.zs.eao.ru>

אפן נומ. \_\_\_\_\_ פון \_\_\_\_\_

**Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края**

**В.В. Горчакову**

**Уважаемый Виктор Васильевич!**

Законодательное Собрание Еврейской автономной области направляет Вам следующие постановления от 01.07.2015:

№ 282 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

№ 284 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>б</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» с просьбой об их поддержке.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного  
Собрания области

Законодательное Собрание  
Приморского края  
А.Ф. Гихомиров  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2653  
Дата: 31.07.2015 Время: 11:05



**Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 01.07.2015 № 284  
г. Биробиджан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Еврейской автономной области

**ПОСТАНОВИЛО:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

Проект  
Вносится Законодательным  
Собранием Еврейской  
автономной области

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>б</sup>  
Земельного кодекса Российской Федерации»

### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 39<sup>б</sup> ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 39<sup>б</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 26, ст. 3377; 2014, № 30, ст. 4218, 4225) изменение, дополнив его подпунктом 33 следующего содержания:

«33) земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного использования, расположенного в границах муниципального образования - поселения, в котором гражданин – член крестьянского (фермерского) хозяйства постоянно проживает, такому гражданину для ведения личного подсобного хозяйства и осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Российской Федерации земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Предлагаемый законопроект подготовлен с целью предоставления возможности крестьянским (фермерским) хозяйствам расширять свое производство за счет получения земельных участков в аренду без торгов в том городском, сельском поселении, в котором член крестьянского (фермерского) хозяйства постоянно проживает и осуществляет свою деятельность.

Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрены отдельные преимущества для получения земельных участков в собственность или аренду для крестьянских (фермерских) хозяйств, в частности, предоставление без торгов в аренду земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, арендатору, который надлежащим образом использовал такой земельный участок, а также крестьянскому (фермерскому) хозяйству для его деятельности в случае если на торги на право заключения договора аренды не было подано, кроме заявителя, других заявок; преимущественное право приобретения доли в праве общей собственности на земельный участок гражданина - члена крестьянского (фермерского) хозяйства, использующего этот участок и являющегося участником долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения при возмездном отчуждении такой доли участником долевой собственности; приобретение крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности права собственности на земельные участки или права аренды земельных участков, которые находятся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Таким образом, складывается ситуация, что без торгов крестьянское (фермерское) хозяйство может получить в аренду только земельный участок, на котором оно уже осуществляет свою деятельность, что приводит к недоступности увеличения площадей земельных участков для таких хозяйств, так как они в связи с низкой рентабельностью сельскохозяйственного производства не выдерживают конкуренции с крупными организациями, участвующими в аукционах, которые полученную в аренду землю сдают в субаренду, что ведет к получению такими организациями прибыли и удорожанию сельскохозяйственной продукции, выращенной на этих земельных участках.

Приложение 1  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменения в статью 39<sup>6</sup>  
Земельного кодекса Российской  
Федерации»

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской  
Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

Приложение 2  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменения статью в 39<sup>6</sup>  
Земельного кодекса Российской  
Федерации»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, изменению, дополнению или принятию  
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении  
изменения в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не повлечет за собой внесение изменений, дополнений, признания утратившими силу или принятие других нормативных актов.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров



**Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 01.07.2015 № 282  
г. Биробиджан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Еврейской автономной области

**ПОСТАНОВИЛО:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

Проект  
Вносится Законодательным  
Собранием Еврейской  
автономной области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 258 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

##### Статья 1

Внести в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2009, № 30, ст. 3735; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362) изменение, дополнив её примечанием следующего содержания:

«Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, причиненный объектам животного мира, в том числе охотничьим ресурсам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, превышающий сто пять тысяч рублей».

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

#### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Одним из основных квалифицирующих признаков статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации является причинение крупного ущерба в результате незаконной охоты. Однако ни Уголовным кодексом Российской Федерации, ни другими федеральными законами размер крупного ущерба для этой категории преступлений не определен, что вызывает трудности для следственных органов при возбуждении уголовных дел по данной статье.

Существенной проблемой квалификации деяний по данному основанию является оценочный характер наступивших последствий, не имеющий конкретных показателей в абсолютных величинах. Пленум Верховного Суда Российской Федерации своим постановлением от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» (далее - постановление Пленума) рекомендует учитывать не только количество и стоимость добытых, поврежденных и уничтоженных животных, но и учитывать иные обстоятельства содеянного (экологическая ценность, значимость для конкретного места обитания, численность популяции этих животных), оценка которых носит субъективный характер.

Согласно тому же постановлению Пленума крупным является ущерб, причиненный, например, отстрелом лося, благородного оленя (марала, изюбря), овцебыка, бурого и белогрудого (гималайского) медведя, однако, при незаконном добывании нескольких особей косули или кабана, в совокупности имеющих таксовую стоимость не менее таксовой стоимости животных, поименованных в постановлении Пленума, причиненный ущерб крупным не признается.

Наличие таких оценочных категорий создает определенные сложности для органов внутренних дел по применению в полной мере указанной статьи Уголовного кодекса Российской Федерации. Такой подход оказывает негативное воздействие на эффективность борьбы с браконьерством и незаконной охотой.

В связи с тем, что на практике определение понятия «крупный ущерб» приводит к определенным трудностям при квалификации содеянного, а именно при разграничении административной и уголовной ответственности, поскольку юридическое содержание экологической ценности с точки зрения практики нигде не раскрывается, проблемы формирования критериев для отнесения причиненного ущерба к значительному остаются актуальными.

Согласно данным, представленным органами внутренних дел, в Еврейской автономной области в 2012 году было зарегистрировано семь фактов с признаками незаконной охоты, в 2013 году - двенадцать, в 2014 году - тринадцать. Уголовные дела по признакам состава преступления,

предусмотренного пунктом «а» части 1 статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении животных, не поименованных в постановлении Пленума, в области не возбуждались.

Аналогичная практика складывается и в других регионах Российской Федерации.

Практика показывает, что за последние годы браконьерство приобретает более организованные формы. При незаконной охоте используются современные высоко проходимые технические средства, перед которыми животные беззащитны. Зачастую за одну незаконную охоту добывается большое количество особей косули или кабана, при этом лица, осуществившие незаконную охоту, несут всего лишь административную ответственность.

Общеизвестно, что осознание неотвратимости строгого наказания за совершенные правонарушения является сдерживающим, предупреждающим фактором, а уверенность в безнаказанности либо мягкости наказания - одно из обстоятельств, способствующих совершению преступлений.

Учитывая, что в настоящее время установленные меры воздействия не приводят к снижению количества преступлений, совершаемых в данной сфере, представленным законопроектом предлагается установить конкретную сумму крупного ущерба в примечании к статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации, что исключит возможности широкого толкования понятия «крупный ущерб» его правоприменителем.

Принятие законопроекта не потребует внесения изменений в другие нормативные акты и дополнительного финансирования.

Приложение 1  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 258**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

Приложение 2  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменения в статью 258  
Уголовного кодекса Российской  
Федерации»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с  
принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в  
статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью  
258 Уголовного кодекса Российской Федерации» не повлечет за собой  
внесение изменений, дополнений, признания утратившими силу или  
принятия других нормативных актов.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров