

Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края "Об
использовании копии Знамени Победы в приморском крае"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев проект закона Приморского края "Об использовании копии Знамени Победы в Приморском крае" (далее – проект), сообщает следующее.

1. В настоящее время статус Знамени Победы, правовые основы его хранения и использования установлены Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ "О Знамени Победы".

Статьей 2 указанного Федерального закона предусмотрено, что во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, возложения венков к Могиле Неизвестного Солдата в городе Москве и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, а также для выставления на обозрение вместо Знамени Победы в случае, если оно убрано с обозрения для проведения реставрационных работ, могут использоваться копии Знамени Победы.

В День Победы копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Таким образом, Федеральный закон предусматривает право использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями копии Знамени Победы, а не обязанность.

В то же время частью 1 статьи 2 проектом предлагается в День Победы обязательное вывешивание копии Знамени Победы наряду с Государственным флагом Российской Федерации на зданиях либо поднятие на мачтах, флагштоках.

Реализация указанной нормы согласно части 2 статьи 2 проекта обеспечивается органами государственной власти Приморского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ "О Знамени Победы".

Системный анализ статьи 2 проекта позволяет сделать вывод о возложении на органы местного самоуправления обязанности не только по вывешиванию в День Победы копии Знамени Победы наряду с Государственным флагом Российской Федерации, но и изготовлению необходимого для этого копий Знамени Победы, что повлечет дополнительные расходы местных бюджетов.

ИЗГОТОВЛЕНИЕ
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
Входящий № 14/56
28 мая 2015 г.

Учитывая изложенное, полагаем, что положения статьи 2 проекта противоречат принципу самостоятельности бюджетов, установленному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому органы местного самоуправления самостоятельно определяют формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

2. Статьей 4 проекта предусмотрено, что закон вступает в силу на следующий день после его официального опубликования. В то же время согласно части 1 статьи 3 Закон Приморского края вступает в силу одновременно на всей территории Приморского края со дня его официального опубликования.

В финансово-экономическом обосновании к проекту указано, что принятие Закона Приморского края "Об использовании копии Знамени Победы в Приморском крае" не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Вместе с тем, полагаем, что принятие проекта повлечет выделение средств из краевого бюджета, на изготовление и использование копий Знамени Победы.

В соответствии со статьей 7 Закон Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" проект закона Приморского края, предусматривающий расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, может быть внесен в Законодательное Собрание только при наличии заключения Губернатора Приморского края либо по его представлению.

3. Кроме того, к проекту имеются также замечания юрико-технического характера.

В статье 1 проекта установлено, что в целях увековечивания народного подвига в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов закон определяет использование копии Знамени Победы на территории Приморского края.

Вместе с тем в соответствии с Правилами оформления нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Приморского края самостоятельная часть законопроекта, которая определяет его цели и задач, является преамбулой. Преамбула не делится на статьи и не нумеруется.

Исходя из содержания статьи 1 проекта полагаем, что данная статья является преамбулой.

На основании изложенного считаем, что проект и финансово-экономическое обоснование к проекту нуждаются в существенной доработке, проект подлежит направлению на заключение Губернатору Приморскому края.

Начальник
правового управления



И.А. Володина