



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс:(423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

20 июля 2015 № 11/5568
На _____ от _____.

О проекте закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляю Вам проект закона «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (законопроект).

На основании части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в связи с необходимостью скорейшего установления срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», прошу рассмотреть законопроект

Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 940-ПР
Дата: 21.07.2015 Время: 12:00

на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края одновременно в трёх чтениях.

- Приложение: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»- на 1 л. в 1 экз.
2. Проект закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» - на 1 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» - на 2 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» - на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» - на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение уполномоченного органа по результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края

«Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» – на 5 л. в 1 экз.

Губернатор края

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style. The signature is positioned centrally on the page, overlapping the text 'Губернатор края' on the left and 'В.В. Миклушевский' on the right.

В.В. Миклушевский



30

ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17 июля 2015 года

г. Владивосток

№ 137-рг

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта закона
Приморского края «Об установлении срока
применения на территории Приморского края
требований, предусмотренных частями 2 и 3
статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках
и о внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 4 Закона Приморского края
«О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

2. Назначить Сергея Петровича Сидоренко, вице - губернатора Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор



В.В. Миклушевский

Проект внесен Губернатором
Приморского края

**ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СРОКА ПРИМЕНЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ
ЧАСТЯМИ 2 И 3 СТАТЬИ 24 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» установить, что требования, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 24 указанного Федерального закона, в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков применяются на территории Приморского края с 1 января 2020 года.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края
«Об установлении срока применения на территории Приморского края
требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24
Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Частью 4 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 493-ФЗ) субъектам Российской Федерации предоставлено право установить законодательным актом:

1) срок, с которого оборудование и застройка сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков осуществляется управляющими компаниями при обязательном соблюдении требований, предусмотренных статьями 11 указанного Федерального закона;

2) срок, с которого при организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках управляющие компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения.

По мнению органов местного самоуправления, Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае, Общественного Совета предпринимателей Приморья, введение перечисленных требований в Приморском крае возможно не ранее 01 января 2020 года.

Проект закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» определяет, что требования к оборудованию и застройке сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, к использованию для

размещения таких рынков исключительно капитальных зданий (строений, сооружений) применяются с 01 января 2020 года.

Вице-губернатор
Приморского края

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop at the top, followed by a series of smaller, connected strokes that trail downwards and to the left, ending in a sharp point.

С.П. Сидоренко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта закона «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Вице-губернатор
Приморского края

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping, connected strokes. The signature is positioned between the text on the left and the name on the right.

С.П. Сидоренко

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,
подлежащих признанию утратившими силу, изменению,
приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием
проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на
территории Приморского края требований, предусмотренных
частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках
и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления, дополнения или принятия законодательных актов Приморского края.

Вице-губернатор
Приморского края

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop at the top and a long, sweeping stroke that curves downwards and to the left, ending in a small flourish.

С.П. Сидоренко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

уполномоченного органа по результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Департаментом экономики и стратегического развития Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», (далее – проект закона), подготовленный департаментом лицензирования и торговли Приморского края (далее – регулирующий орган).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия в соответствии с наличием в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4. утвержденного Порядка:

- осуществление государственного контроля (надзора);
- установление требований для допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с п. 2.4. Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона установлено следующее.

Проект закона Приморского края «Об установлении срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3

статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 декабря 2014 № 492-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 492-ФЗ), в соответствии с которым законами субъектов должны быть установлены:

1) срок, с которого оборудование и застройка сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков осуществляется управляющими компаниями при обязательном соблюдении требований, предусмотренных статьей 11 указанного Федерального закона;

2) срок, с которого при организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках управляющие компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения.

Законопроект предусматривает, что с 1 января 2020 года требования федерального законодательства к размещению, оборудованию и застройке рынков распространяется также на сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки.

Основные цели регулирования: установление срока применения на территории Приморского края требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» с тем, чтобы управляющие рынками компании имели достаточно времени для перевода сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания, строения, сооружения.

Пункт 7 статьи 3 Закона о розничных рынках определяет понятие управляющей рынком компании - юридическое лицо, которому принадлежит рынок, которое состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения рынка и имеет разрешение на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

управляющие сельскохозяйственными и сельскохозяйственными кооперативными рынками компании;

хозяйствующие субъекты, осуществляющие виды деятельности в соответствии с кодом ОКВЭД 52.62.1 – услуги по розничной торговле в палатках и на рынках.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона № 492-ФЗ, требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 о размещении рынка в капитальном здании, строении, сооружении и к их оборудованию в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков независимо от мест их нахождения, должны были применяться с 1 января 2015 года.

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 492-ФЗ, отменившего этот срок и отнесшим его установление на усмотрение субъектов Российской Федерации, в настоящее время не определен срок, с которого сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки должны размещаться в капитальных зданиях, строениях, сооружениях, что порождает ситуации, когда действующие до 01.01.2015 года сельскохозяйственные розничные рынки могут прекратить свою деятельность, поскольку несоответствие указанных рынков требованиям федерального законодательства препятствует выдаче разрешений на право организации розничного рынка органами местного самоуправления.

Кроме того, отсутствие установленного срока не позволяет управляющим рынкам компаниям планировать свою деятельность, в том числе по переводу сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания, строения, сооружения.

Невмешательство, в виде не установления срока, с которого требования федерального законодательства к размещению, оборудованию и застройке рынков будет распространяться на сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки, приведет к неопределенности при выдаче разрешений на право организации рынков и может привести к закрытию сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных

кооперативных рынков по причине отсутствия у управляющих рынками компаний разрешений на право организации рынка.

Установление Проектом закона конкретного срока повлечет ясность конечной цели для управляющих рынками компании, возможность планирования ими своей деятельности, расходов и доходов.

Для определения оптимального срока были запрошены предложения органов местного самоуправления Приморского края (городские округа и муниципальные районы), а также Общественный Совет Предпринимателей Приморья.

Общественным экспертным советом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае рекомендовано проектом закона Приморского края установить 2020 год сроком, до которого управляющие компании сельскохозяйственными и сельскохозяйственными кооперативными рынками обязаны перейти к использованию капитальных строений.

Управляющие рынками компании продолжают работу по переводу сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания, строения, сооружения и оборудованию их в соответствии с требованиями законодательства.

Принятие Проекта закона будет способствовать упорядочению деятельности сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков на территории края, соблюдению законодательства Российской Федерации; предоставлению населению края возможности приобретать сельскохозяйственную продукцию на специализированных рынках, имея возможность выбора качества, производителя и цены.

Согласно устанавливаемым Проектом закона нормам продлевается на 5 лет срок, в течение которого управляющим рынками компаниям необходимо в целях соблюдения федерального законодательства принять меры для размещения сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальных зданиях, строениях, сооружениях и оборудованию их в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 271-ФЗ.

Принятие проекта закона, продлевающего исполнение требований федерального законодательства почти на 5 лет, предоставляет управляющим рынками компаниям возможность реструктуризации расходов, связанных с

переводом рынков в капитальные здания, строения, сооружения, планирование дальнейшей деятельности.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в проекте закона не выявлено.

Принятие проекта закона не повлечет изменений полномочий органов исполнительной власти Приморского края, в части возникновения дополнительных обязанностей, не приведет к возникновению необоснованных расходов краевого бюджета, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта закона органами исполнительной власти Приморского края.

Проект закона имеет низкую степень регулирующего воздействия и в соответствии с п. 2.5. Порядка не требует проведения Углубленной оценки.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. директора департамента
экономики и стратегического развития
Приморского края

 А.Н. Терлецкая