

Общественный экспертный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае

Председателю комитета по
экономике и собственности
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Костенко

б/н от 26.06.2015 года

Уважаемый Александр Иванович!

Направляем Вам материалы о результатах мониторинга негативного влияния дополнительных ограничений на реализацию алкогольной продукции для предприятий торговли, общественного питания, сферы гостеприимства. (Закон Приморского края от 02.12.2009 № 536-кз), которые были рассмотрены в рамках заседания Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае.

Приложение: Выписка из протокола Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае № 16 от 18.06.2015 года на 1 л., в 1 экз.;

Обращение о выходе с законодательной инициативой на 12 л., в 1 экз.

С уважением,
Председатель Совета



Ю.В. Пак

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 16
заседания Общественного экспертного совета
по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае

г. Владивосток

от 18.06.2015 года

I. О результатах мониторинга негативного влияния дополнительных ограничений на реализацию алкогольной продукции для предприятий торговли, общественного питания, сферы гостеприимства. (Закон Приморского края от 02.12.2009 № 536-кз).

наименование вопроса

Ю.В. Пак
докладчики

Направить представленный материал о негативном влиянии дополнительных ограничений на реализацию алкогольной продукции в зданиях, в которых расположены детские, образовательные и медицинские учреждения, введенных пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Приморского края от 02.12.2009 года № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» от имени Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в адрес Председателя Комитета по экономической политике и собственности Законодательного Собрания Приморского края А.И. Костенко.

решение, принятое по результатам рассмотрения вопроса

Председатель Совета

Ю.В. Пак



Выписка из протокола № 16 от 18.06.2015 г. верна:

Ответственный секретарь заседания

В.В. Лепский



Общественный экспертный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае

Председателю комитета по
экономике и собственности
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Костенко

№ 82 от 18.06.2015 года

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с поручением Губернатора Приморского края по результатам заседания Координационного экспертного совета 17.04.2015 года, на площадке 00 «Общественный Совет предпринимателей Приморья» проведена дополнительная работа по выявлению негативных последствий для ведения предпринимательской деятельности в сфере торговли, вызванных введением дополнительных ограничений на реализацию алкогольной продукции в зданиях, в которых расположены детские, образовательные и медицинские учреждения (пункт 2 части 1 статьи 6 Закона Приморского края от 02.12.2009 года № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»).

Первоначальные инициативы Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае о смягчении формулировки дополнительного ограничения не нашли поддержки в Комитете по продовольственной политике и природопользованию Законодательного Собрания Приморского края.

Департамент лицензирования и торговли Приморского края Приморского края не счел представленные доводы о масштабе проблемы обоснованными.

В свою очередь, низкий уровень осведомлённости организаций-лицензиатов о дополнительных ограничениях на реализацию алкогольной продукции среди организаций-лицензиатов, не позволил в 2014 году провести широкое обсуждение проблемы и сформировать консолидированную позицию.

В I-II квартале 2015 года членами ОО «Общественный Совет предпринимателей Приморья» проведен анализ, с целью подтверждения позиции предпринимательского сообщества о пагубном влиянии нормативного правового акта, был проведен анализ реестра лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и адресного плана размещения соответствующих торговых точек. Проведен опрос членов ОО «Общественный Совет предпринимателей Приморья» из муниципальных образований, где отсутствует возможность получения информации об адресном плане размещения торговых точек из публичных источников.

Источником проблемы является размещение предприятий розничной торговли, обладающих лицензией на реализацию алкогольной продукции, на территории многоквартирных домов с административными помещениями и на территории административно-торговых центров. Дополнительные ограничения не влияют на деятельность исключительно тех лицензиатов, которые расположены в отдельных зданиях (магазины, кафе, рестораны). Таким образом, наиболее уязвимыми к дополнительным ограничениям являются предприниматели, осуществляющие деятельность на территории городских округов и муниципальных районов имеющих значительную долю многоэтажных жилых домов в структуре жилищного фонда. В свою очередь, в 12 городских округах Приморского края расположено 2205 лицензированных торговых точек (из 3391 лицензированных точек

реализации алкоголя по состоянию на 01.06.2015) что составляет 2/3 всех лицензий.

Лидером по количеству лицензий и наиболее проблемным муниципалитетом является г. Владивосток - **892** лицензий из **3391**, что составляет **25 %** от общего количество выданных лицензий в Приморском крае. На основании анализа адресного плана с использованием публичных данных, по нашим оценкам, **не менее 317 из 892** лицензиатов подвержены риску, не позволяющему продлить лицензию в связи с возможностью размещения в этом же здании детского, медицинского или образовательного учреждения. **Не менее 148 из 892** лицензиатов будут лишены возможности продлить лицензию по причине наличия в занимаемом здании образовательной, детской или медицинской организации. Совокупное значение лицензиатов (**465**), подверженных риску составляет более половины всех организаций, обладающих соответствующей лицензией.

Подчеркиваем, что среди лицензиатов, которые будут лишены возможности продлить лицензию находятся крупные торговые точки, а также организации имеющие важное значение для имиджа города.

Среди крупных организаций Владивостока прежде всего заслуживают упоминания:

- супермаркет Фрэш25 (Семёновская, 15) — детский развлекательный центр «Остров сокровищ»;
- супермаркет Фрэш25 (Светланская, 189) - гинекологическая клиника Бона Диа;
- супермаркет Фрэш25 (Днепровская, 36) - лор-клиника «Деметра»;
- супермаркет Фрэш25 (Нейбута, 51) - стоматологическая клиника «Алёнка»;

- В-Лазер Гипермаркет (Ильичева, д. 4) - образовательно-консультационный центр «Мамина школа» и проч.

Помимо Владивостока, подобная ситуация наблюдается в ряде городских округов края, хотя и в меньшем масштабе.

Обращаем особое внимание, что при рассмотрении вопроса об отказе от лицензии крупной торговой точкой или отказом продления договора аренды для субъекта малого предпринимательства, осуществляющего деятельность социальной направленности в одном здании с ней, выбор будет сделан не в пользу последнего.

В крупных жилых комплексах целесообразно наличие социальной инфраструктуры, включающей в себя торговые точки, предприятия общественного питания, организации, представляющие медицинские услуги, услуги по уходу и присмотру за детьми. Очевидно, что с целью обеспечения рентабельности, торговые точки и предприятия общественного питания обладают лицензией на реализацию алкогольной продукции. В качестве примера следует привести организации, расположенные во Владивостоке по адресу:

- ул. Чкалова, д. 30;
- ул. Авроровская, д. 24;
- ул. Ильичева, д. 4 (жилой комплекс Аркада-Хаус);
- ул. Кирова, д. 25;
- Некрасовский переулок, д. 24;
- ул. Анны Щетиной, д. 3;
- и ряд других.

Отдельного упоминания заслуживают две организации, осуществляющие беспощинную торговлю на территории здания морского вокзала г. Владивостока (ул. Нижне-Портовая, 1). Торговые точки,

ориентированные прежде всего на реализацию алкоголя для граждан, покидающих пределы Российской Федерации, расположенные за пределом зоны таможенного и пограничного контроля не смогут продлить соответствующую лицензию по причине наличия в этом же здании детской организации «Центр семейного отдыха» (ООО «Детский развлекательный центр»). Помимо вышеуказанных магазинов беспошлинной торговли, в здании на протяжении многих лет располагается бильярдный клуб «Классик» реализующий алкогольную продукцию, однако не влияющий, на наш взгляд, на повышение уровня алкоголизации посетителей Центра семейного отдыха.

В случае размещения детской, образовательной, медицинской организации в здании терминала Международного аэропорта Владивосток по улице Сайбея, 45 также будет создано препятствие к продлению лицензии для магазина беспошлинной торговли.

Практическое применение пункта, запрещающего реализацию алкоголя «на вынос (вывоз по заказам) организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания», ограничивает реализацию алкогольной продукции на вынос в рамках **гостинично-ресторанных комплексов** при оказании услуги доставки питания в номер. Помимо прочего, практическая реализация пункта ставит под вопрос законность предоставления гостинично-ресторанными комплексами услуги мини-бара, располагающегося в номере.

Вышеуказанные ограничения создают непреодолимое препятствие в развитии сферы гостеприимства, в связи с отсутствием возможности соответствия предприятий края общепринятым критериям и стандартам обслуживания.

Следует отметить, что данные услуги входят в перечень критериев, на основании которых осуществляется классификация объектов туристской индустрии. (Приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (Минспорттуризм России) от 25 января 2011 г. № 35 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи»).

Уважаемый Александр Иванович, обращаем Ваше внимание, что в ходе принятия Закона Приморского края от 27 декабря 2013 года № 337-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» не осуществлялся мониторинг лицензиатов и анализ адресного плана их размещения, не прогнозировалось повышение доли предпринимателей, которые вынужденные будут осуществлять деятельность без лицензии. Считаем, что дополнительные ограничения априори не могут привести к снижению степени алкоголизации населения, но значительно ухудшают условия ведения бизнеса для предприятий торговли, общественного питания, которые и так испытывают существенные сложности в текущей экономической обстановке.

Невозможность получить или продлить срок действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции для 183 (приложение № 1) организаций будет означать ежегодное снижение поступлений в бюджет на 11 895 000 рублей (из расчета 65 000 рублей за получение-продление лицензии сроком на 1 год).

Важным аспектом проблемы снижения розничных количества торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, является потенциальное снижение реализации продукции крупнейшего местного

производителя алкогольных напитков - ООО «Уссурийский бальзам». Совокупный объем налогов предприятия по итогам 2014 года составил около **2 млрд. рублей**. Снижения динамики реализации алкогольной продукции крупнейшего предприятия края негативно отразится на поступлениях в региональный бюджет от акцизов, зачисляющихся в бюджет Приморского края по нормативу в 40 % (статья 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации). По нашим оценкам, лишение лицензии торговых точек, высокую долю в реализации которых занимает бренд «Уссурийский бальзам», обеспечит недополученную сумму по акцизам в размере порядка 40 млн. рублей ежегодно (из них 16 млн. рублей в бюджет Приморского края).

Все вышеуказанные обстоятельства усугубят положение предприятий розничной торговли, окажут дополнительное давление на предприятия общественного питания (наряду со вступлением в силу требований Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции»), осложнит деятельность ресторanno-гостиничных комплексов.

Обращаем Ваше внимание, негативный эффект от дополнительных ограничений проявится в течение 1-3 лет, по причине наличия у организаций действующих лицензий, которые истекают в вышеуказанный срок. Однако, считаем, что этот факт не должен являться поводом для бездействия.

Таким образом, предлагаемая нами редакция Закона Приморского края от 02.12.2009 года № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» направлена исключительно на создание оптимальных условий ведения хозяйствующей деятельности организаций торговли, общественного питания и сферы гостеприимства. Считаем, принятие законопроекта не повлечет за собой ухудшение ситуации в сфере употребления алкоголя.

В представленной таблице «Сведения о распределении лицензий на реализацию алкогольной продукции по муниципальным образованиям Приморского края» Вы дополнительно можете ознакомиться с распределением лицензий по муниципальным образованиям Приморского края. Сведения сформированы из анализа массива данных, представленных в публичных справочных информационных системах, публичном реестре департамента лицензирования и торговли Приморского края, полученных в результате опроса предпринимателей из отдельных муниципальных образований Приморского края.

На основании вышеизложенного, просим Вас выйти с законодательной инициативой и поддержать редакцию Закона Приморского края, предлагаемую ОО «Общественный Совет предпринимателей Приморья», сформулированную при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, а также широкой группы предпринимателей из ряда муниципальных образований края.

Приложение: Сведения о распределении лицензий на реализацию алкогольной продукции по муниципальным образованиям Приморского края (на основании публичного реестра департамента лицензирования и торговли Приморского края) на 3 л., в 1 экз.;

Проект изменений в Закон Приморского края от 02.12.2009 года № 536-КЗ на 1 л., в 1 экз.

С уважением,

Председатель Совета



Ю.В. Пак

Ю.В. Пак
89025252555

Приложение 1.

Сведения о распределении лицензий на реализацию алкогольной продукции по муниципальным образованиям Приморского края.

№	Наименование муниципального образования	Общее количество лицензий	Количество организаций-лицензиатов, располагающихся в жилых многоквартирных домах с административными помещениями, либо административных зданиях.	Количество организаций-лицензиатов, располагающихся в одном здании, сооружении с детскими, медицинскими, образовательными учреждениями
1.	Владивостокский городской округ	892	317	148
2.	Находкинский городской округ	301	115	9
3.	Уссурийский городской округ	291	89	15
4.	Артемовский городской округ	167	66	3
5.	Надеждинский муниципальный район	104	14	2
6.	Хасанский муниципальный район	101	18	Уточняется
7.	Лесозаводский городской округ	90	39	Уточняется
8.	Анучинский муниципальный район	85	Сведения отсутствуют	Сведения отчитываются
9.	Арсеньевский городской округ	74	Уточняется	2
10.	Спасск-Дальний городской округ	74	33	Уточняется
11.	ЗАТО Большой Камень	72	23	Уточняется

12.	Дальнегорский городской округ	72	32	Уточняется
13.	Партизанский городской округ	72	27	Уточняется
14.	Михайловский муниципальный район	70	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
15.	Октябрьский муниципальный район	65	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
16.	Дальнереченский городской округ	61	28	Уточняется
17.	Красноармейский муниципальный район	59	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
18.	Ханкайский муниципальный район	57	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
19.	Пограничный муниципальный район	55	20	Уточняется
20.	Кавалеровский муниципальный район	50	11	Уточняется
21.	Партизанский муниципальный район	50	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
22.	Пожарский муниципальный район	48	21	Уточняется
23.	ЗАТО Фокино	39	6	Уточняется
24.	Хорольский муниципальный район	39	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
25.	Спасский муниципальный район	38	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют!
26.	Лазовский муниципальный район	35	Уточняется	Уточняется
27.	Ольгинский муниципальный район	34	Сведения отсутствуют	5
28.	Дальнереченский муниципальный район	30	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
29.	Тернейский муниципальный район	28	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют

30.	Кировский муниципальный район	27	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
31.	Черниговский муниципальный район	51	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
32.	Чугуевский муниципальный район	45	Уточняется	Уточняется
33.	Шкотовский муниципальный район	67	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
34.	Яковлевский муниципальный район	48	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют
35.	ВСЕГО:	3391	859	183

ЗАКОН
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
«О РЕГУЛИРОВАНИИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ
ПРОДУКЦИИ И ПРОФИЛАКТИКЕ АЛКОГОЛИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ»

Статья 1

Внести в Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года N 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» следующие изменения:

1) в статье 6:

а) в части 1:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) в зданиях, строениях, помещениях, принадлежащих детским, образовательным, медицинским, спортивным организациям на праве собственности или ином законном основании;»

б) в части 1:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) на вынос (вывоз по заказам) организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, за исключением организаций, оказывающих услуги общественного питания располагающихся на территории гостинично-ресторанных комплексов;».

гостинично-рест. комплексов