

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.07.2015 № 247
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " июля 2015 г.

26. О проекте федерального закона № 819066-6 "О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" - вносят член Совета Федерации Е.В.Афанасьева, депутаты Государственной Думы А.А.Ищенко, С.Г.Каргинов, И.К.Сухарев, А.Н.Диденко, А.Б.Курдюмов, С.В.Маринин, И.Н.Абрамов, А.С.Сикорский, С.В.Журавлев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 3 августа 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 06 2015 г.

№ _____





Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.06.2015 Время 20:39
№819066-6: 1.1

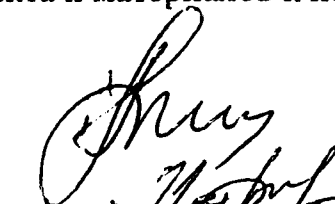

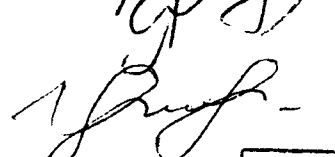
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

- Приложения: 1. Текст законопроекта на 2 листах;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Заключение Правительства РФ на 2 листах;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.

 Е.В. Афанасьева
 А.А. Ищенко
С.Г. Каргинов
И.К. Сухарев
А.Н. Диденко

 А.Б. Курдюмов
 С.В. Маринин
 И.Н. Абрамов
А.С. Сикорский
С.В. Журавлев

Зак. № 1.1 - 7461
18.06.2015

Вносится членом Совета Федерации
Е.В. Афанасьевой

депутатами Государственной Думы
А.А. Ищенко, С.Г. Каргиновым,
И.К. Сухаревым, А.Н. Диденко,
А.Б. Курдюмовым, С.В. Марининым,
И.Н. Абрамовым, А.С. Сикорским,
С.В. Журавлевым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 819066-6

О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам

Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Целью настоящего Федерального закона является улучшение условий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам по состоянию на первое января 2015 года.

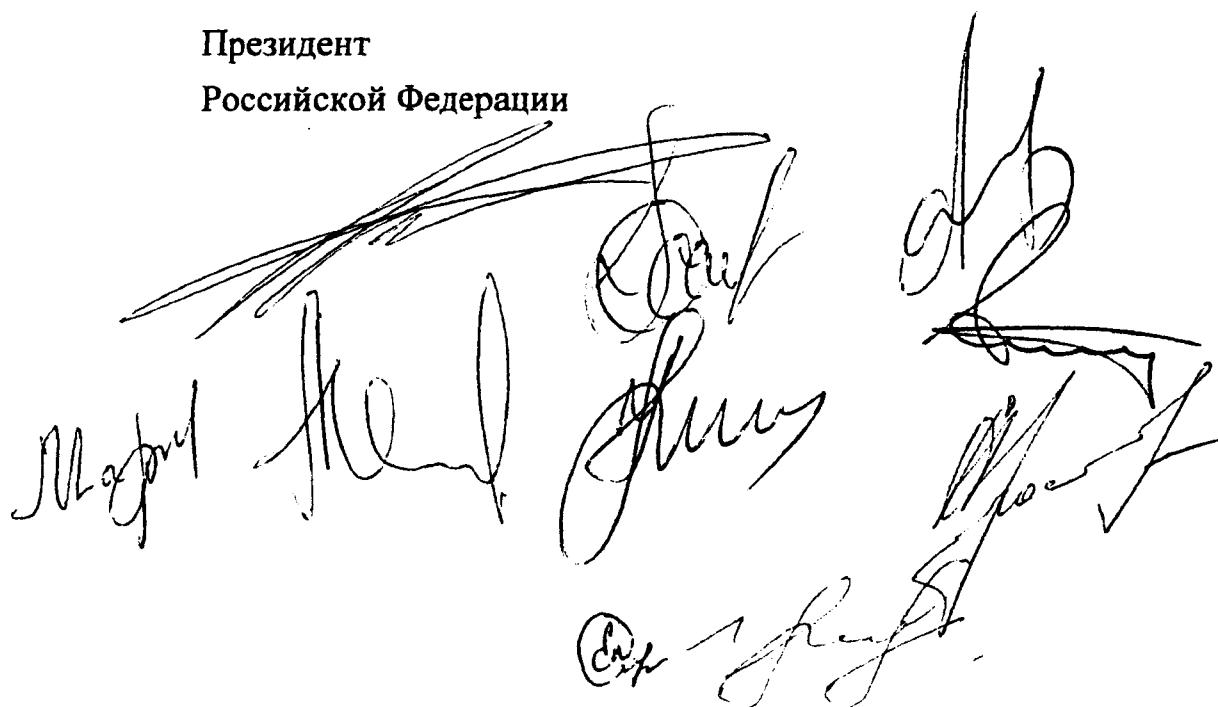
Статья 2. Порядок реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам по состоянию на первое января 2015 года

1. Правительство Российской Федерации либо уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти в течение одного календарного года с момента официального опубликования настоящего Федерального закона заключает с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо уполномоченным им исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соглашение, устанавливающее прекращение первоначальных

обязательств субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам по состоянию на первое января 2015 года, за исключением обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным Российской Федерацией субъекту Российской Федерации на пополнение остатков средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации, с заменой их другими обязательствами субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств, и списанием (сокращением) суммы основного долга и начисленных процентов по бюджетным кредитам, предоставленным Российской Федерацией субъекту Российской Федерации, по состоянию на первое января 2015 года.

2. В случае если объем обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам на момент заключения соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам меньше объема обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам по состоянию на первое января 2015 года, задолженность субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам считается погашенной в полном объеме.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is a large, stylized signature. Below it, there are several other smaller signatures, some of which appear to be initials or names of other officials. The signatures are arranged in a somewhat horizontal line across the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

Бюджетная система Российской Федерации характеризуется чрезмерной дефицитностью бюджетов регионального и местного уровня. Так, согласно отчету Счетной палаты РФ, в 2013 году бюджеты только шести субъектов были исполнены без дефицита. В целом по Российской Федерации, дефицит консолидированных бюджетов РФ в 2013 году составил 650 млрд. руб. По оценкам экспертов из Standart & Poog's, дефицит региональных бюджетов по итогам 2014 года сохранится на прежнем уровне.

Между тем, объем государственного долга субъектов РФ и муниципальных образований по итогам 2014 года вырос на 20% и составил более 2,1 трлн. руб. В общем объеме долга субъектов на долю коммерческих кредитов приходится 680 млрд. руб. (или 37% от общей задолженности субъекта), на долю бюджетных кредитов – 628 млрд. руб. (32%). За 2014 год задолженность субъектов перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам выросла на 47%, а количество субъектов, которые не воспользовались данной формой поддержки, сократилось до двух.

Как прогнозирует S&P, государственный долг субъектов и муниципалитетов к 2017 году составит уже половину их налоговых и не налоговых доходов (сейчас чуть больше 30%). Увеличение долга, в том числе и перед федеральным центром, приводит к снижению кредитных рейтингов регионов и, как следствие, подрывает доверие инвесторов к выпускаемым субъектами и муниципалитетами ценным бумагам, приводит к увеличению расходов субъектов РФ и муниципалитетов на обслуживание долга. А средств выделяемых, на замещение коммерческих кредитов бюджетными, недостаточно.

Все вышеуказанные обстоятельства могут привести к тому, что региональные и местные власти будут не способны обеспечивать даже социальные обязательства, не говоря уже о расходах инвестиционного характера. Наиболее ярко об этом может свидетельствовать недавняя отмена маршрутов пригородных электропоездов в связи невозможностью субъектов РФ компенсировать убытки пригородных пассажирских компаний, что привело к обострению социально-политической обстановки в субъектах.

В тоже время, Российская Федерация неоднократно списывала долги иностранным государствам. В 2014 году Республике Куба было списано \$31,7 млрд из \$35,2 млрд задолженности перед Россией. Ранее был списан долг на сумму \$11 млрд Вьетнаму, \$12 млрд – Ираку, \$4,7 млрд – Алжиру, \$11 млрд – Монголии и \$11 млрд – Афганистану. По действующему курсу общая сумма списанной задолженности составляет почти 5,3 трлн. руб.

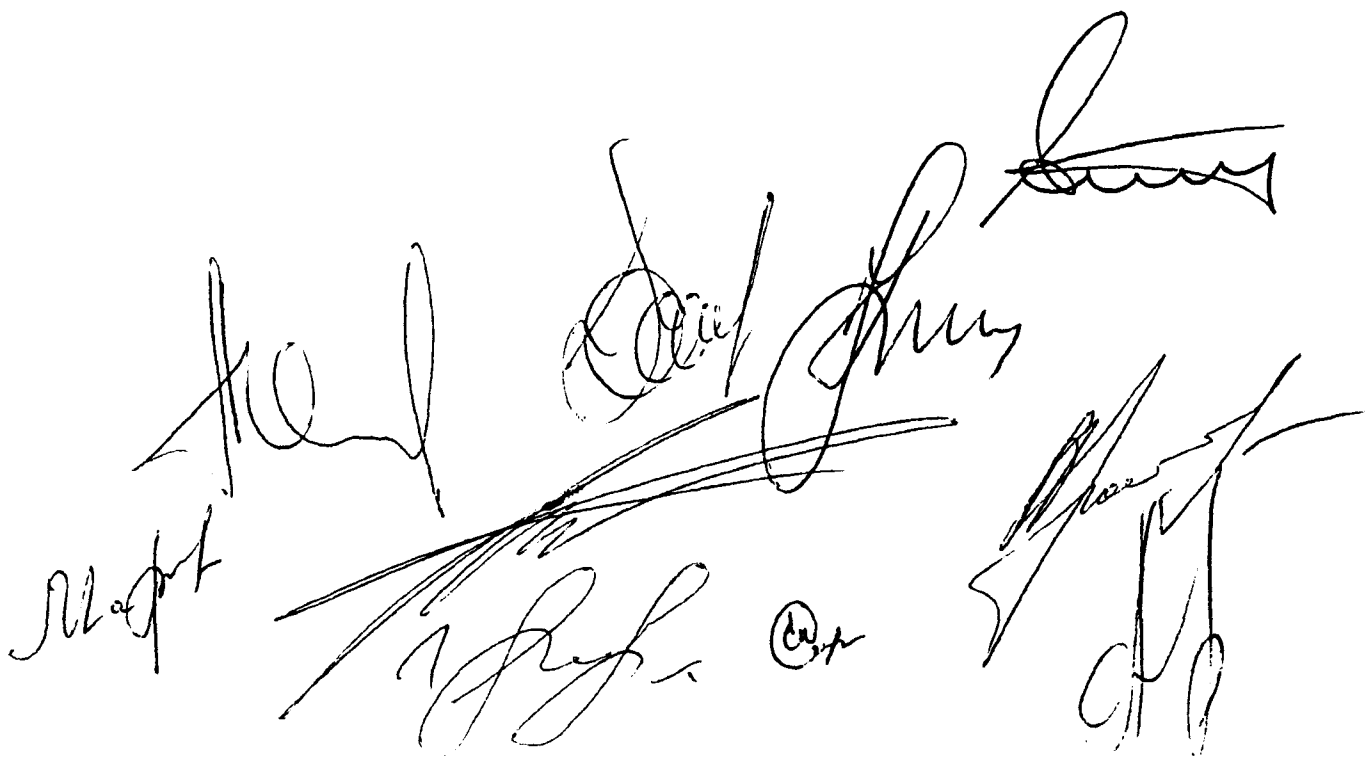
Настоящий проект закона предусматривает списание обязательств субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам по состоянию на первое января 2015 года с заключением новых соглашений о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в очередном финансовом году.

Предлагаемая мера позволит снизить долговую нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации, а высвободившиеся средства региональных бюджетов направить на выполнение социальных обязательств перед населением. Кроме того, качественное изменение соотношения долга и собственных доходов субъекта приведет к повышению кредитного рейтинга региона, что позволит региональным властям финансировать инвестиционные проекты за счет выпуска долговых ценных бумаг.

Вместе с тем, последствия от предлагаемых законопроектом мер, будут иметь лишь краткосрочный положительный эффект. Для дальнейшего устойчивого развития регионов необходимы изменения в межбюджетных отношениях с перераспределением доходов в пользу регионов, изменения налогового законодательства для поддержки высокотехнологичного

производственного сектора и ускорения импортозамещения, введение в законодательство новых финансовых инструментов для стимулирования экономического роста и инвестиционной активности в субъектах РФ с целью расширения налоговой базы.

Одновременно с данным законопроектом подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 93² Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающий проведение реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту на основе отдельных федеральных законов.



Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature with a horizontal line through it and several smaller signatures.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

Принятие проекта федерального закона «О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.



Александр Шумков
Матвеев
Шумков
Шумков
Шумков

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

Принятие федерального закона «О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Магомед'. In the center, there are several overlapping signatures, including one that looks like 'Алиев' and another that is more stylized. On the right, there is a signature that looks like 'Алиев' and another that is more stylized. The signatures are written in a cursive, handwritten style.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » июня 20 15 г.

№ 3483п-П13

МОСКВА

На № ИАА-4/66/15072 от 13 февраля 2015 г.

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.А.Ищенко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.06.2015 Время 10:46
№809317-6; 3.7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О прекращении задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.А.Ищенко

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается определить порядок реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией, предусматривающий прекращение обязательств субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2015 г.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) под бюджетным кредитом понимаются денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 93² Кодекса бюджетный кредит предоставляется на условиях возмездности, если иное не предусмотрено Кодексом или соответствующими законами (решениями) о бюджете, и возвратности.

Для решения проблем долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году в соответствии с

25041657.doc



распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 160,0 млрд. рублей при условии реализации субъектами Российской Федерации региональных планов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

Кроме того, Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" предусмотрено право Правительства Российской Федерации провести в 2015 году реструктуризацию обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и (или) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации в 2013 - 2014 годах для финансового обеспечения мероприятий по подготовке к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и на строительство трассы для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии "Формула-1" в Имеретинской низменности.

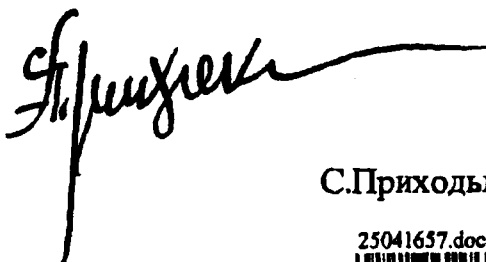
Приведенные в пояснительной записке к законопроекту обстоятельства не могут служить основаниями для пересмотра или неисполнения действующих обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Списание долгов не является эффективным инструментом государственной поддержки.

Реализация предлагаемых законопроектом решений приведет к возникновению выпадающих доходов федерального бюджета, при этом источники компенсации выпадающих доходов федерального бюджета не определены. Финансово-экономическое обоснование принятия предлагаемых мер не содержит оценку их влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

