

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.07.2015 № 247
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " июля 2015 г.

17. О проекте федерального закона № 814077-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" (об установлении возможности изменять Преамбулу Конституции Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы Е.А.Федоров, А.В.Романов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 3 августа 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2472
Дата: 14.07.2015 Время: 11:04

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 июня 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

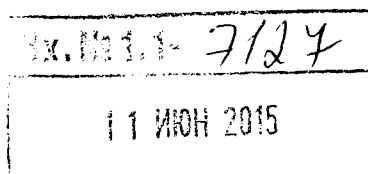
С.Е.НАРЫШКИНУ

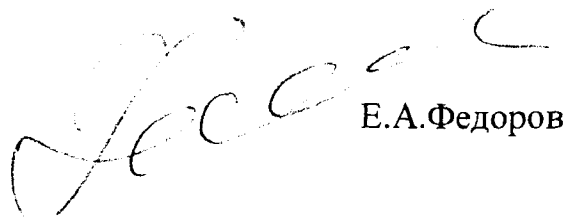

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.




Е.А.Федоров




Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
Российской Федерации

Е.А. Федоровым
А.В. Романовым

№ 814077-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 10, ст. 1146) следующие изменения:

1) часть первую статьи 1 после слов «поправок» дополнить словами «в Преамбулу Конституции Российской Федерации и»;

2) в статье 2:

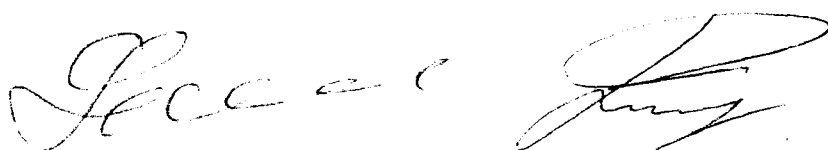
а) часть первую после слов «Поправки к» дополнить словами «Преамбуле Конституции Российской Федерации и»,

б) часть вторую после слова «текста» дополнить словами «Преамбулы Конституции Российской Федерации и», после слова «положений» дополнить словами «Преамбулы Конституции Российской Федерации» и»;

3) в статье 3:

а) часть первую после слова «положений» дополнить словами «Преамбулы Конституции Российской Федерации и (или)»,

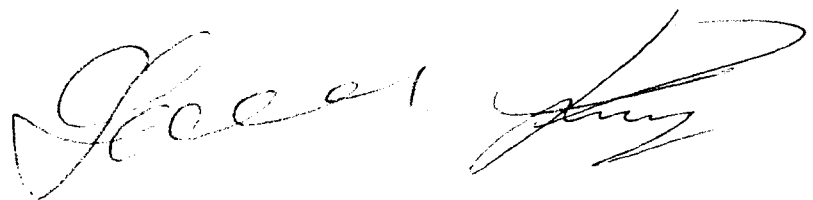
б) часть вторую после слов «содержать либо текст» дополнить словами «нового положения Преамбулы Конституции Российской Федерации» и»;



Федерации и (или)», после слов «новой редакции» дополнить словами «положения Преамбулы Конституции Российской Федерации и (или)», после слов «об исключении» дополнить словами «положения Преамбулы Конституции Российской Федерации и (или)»;

в) часть четвертую после слова «исключаются» дополнить словами «положение Преамбулы».

Президент
Российской Федерации



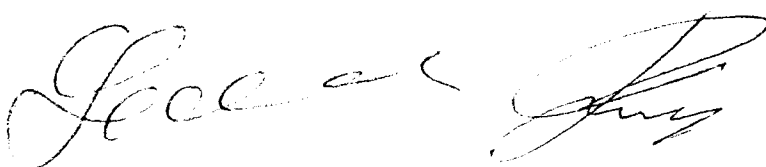
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

1. Предлагаемый проект Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» направлен на устранение правового пробела, связанного с отсутствием норм, определяющих порядок внесения поправок в Преамбулу Конституции Российской Федерации.

2. Глава 9 Конституции Российской Федерации предусматривает специальное регулирование вопроса о поправках в Конституцию. Так, статья 134 устанавливает общий порядок внесения предложений о пересмотре положений Конституции Российской Федерации, не устанавливая каких-либо изъятий или запретов применительно к отдельным составным частям Конституции, включая ее Преамбулу. Такие предложения могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

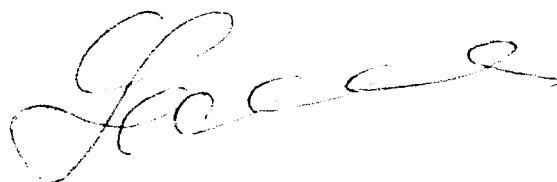
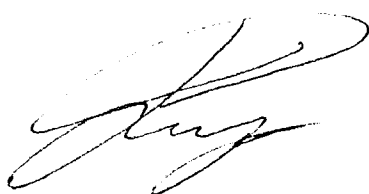
Статьи 135 - 137 Конституции Российской Федерации устанавливают специальные, особые правила пересмотра отдельных положений Конституции Российской Федерации, а именно: глав 1, 2 и 9, которые не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием (часть 1 статьи 135); глав 3-8, поправки в которые хотя и принимаются в том же порядке, что и федеральный конституционный закон, но вступают в силу после их одобрения органами законодательной (представительной) власти не менее



чем двух третей субъектов Российской Федерации (статья 136); статьи 65, изменения в которую вносятся автоматически, на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации либо на основании Указа Президента Российской Федерации в случае изменения наименования субъекта Российской Федерации (статья 137).

Таким образом, современное конституционное законодательство, допуская внесение поправок во все части Конституции, устанавливая особый порядок пересмотра положений отдельных глав и статей, в то же время оставляет открытым вопрос о процедуре внесения поправок в преамбулу.

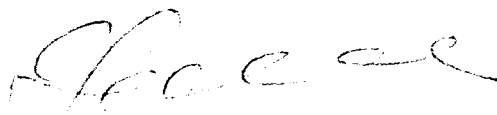
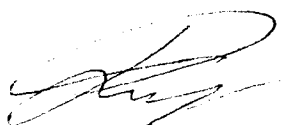
3. Преамбула является составной частью Конституции Российской Федерации и имеет для законодательной и исполнительной власти не только моральную, но и юридическую силу. На это неоднократно в своих решениях обращал внимание Конституционный Суд Российской Федерации. При этом Конституционный Суд Российской Федерации исходит из того, что, во-первых, преамбула есть неотъемлемая составная часть Конституции; во-вторых, она является не просто сводом политико-правовых деклараций или исторической справкой, а имеет юридическую силу и составляет своеобразный договор между народом, волей которого освящена Конституция, и государством, выступающим от имени народа; в-третьих, органы публичной власти и иные субъекты конституционно-правовых отношений связаны преамбулой в не меньшей мере, чем иными положениями Конституции; в-четвертых, последующие положения Конституции, особенно принципы конституционного строя, должны интерпретироваться и применяться с учетом преамбулы Конституции, ибо именно в ней содержится универсальный социально-политический, нравственный и юридический критерий адекватности правоприменения в стране.



4. Конституция Российской Федерации - единый политико-юридический документ, каждая часть которого органически связана со всеми остальными и в рамках единой системы выполняет свои функции. Это продуманная модель организации жизни общества, охватывающая все его сферы и наиболее важные проявления. Конституция является целостным актом, нормы и институты которого взаимосвязаны и взаимодействуют в процессе регулирования общественных отношений. В частности, нормативное значение преамбулы заключается в том, что она обычно определяет стратегию как правотворчества, так и правоприменения, налагает на государство, государственные и общественные органы, должностных лиц юридическую обязанность действовать в соответствии со сформулированными в ней основополагающими принципами.

5. Важное юридическое значение преамбулы заключается и в том, что в ней определена стратегия конституционного и правового регулирования в целом в Российской Федерации. Закрепленные в Основном Законе цели имеют определяющее значение в процессе реализации Конституции и ее норм в сфере законодательства, исполнения законов и правосудия. Они образуют не только социально-политический и нравственный, но и юридический ориентир, в соответствии с которым должна осуществляться деятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти. По существу, это изложение некоторых важнейших обязанностей государства и его агентов, в числе которых - обеспечение свободы и прав граждан, социального и межнационального мира и согласия, противостояние сепаратизму и сохранение целостности Российской Федерации.

В преамбуле Конституции выражены также некоторые социальные обязательства государства по отношению к народу и гражданам, по обеспечению демократического развития страны и др. 84 слова преамбулы дают исходные начала для толкования Конституции в соответствии с действительной волей народа. Парламент не может принимать законы, а исполнительная власть - акты, нарушающие права и свободы человека или



способные привести к разрушению гражданского мира и согласия, подрыву демократических основ российской государственности.

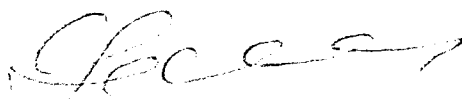
Таким образом, преамбула Конституции имеет существенное значение в социальном, политическом, идеологическом и собственно юридическом отношениях, о чем свидетельствуют около 50 ссылок в решениях КС РФ на ее различные положения (аргументация вырабатываемой Судом правовой позиции, предопределяющей его конечные выводы, интерпретация последующих положений самой Конституции, конституционное истолкование федеральных законов и законов субъектов РФ, выявление общих принципов права и т.п.). Именно в ней указаны истоки конституционного правотворчества, в основе которого - юридический догмат воли многонационального народа Российской Федерации. Этим предопределяется соотношение Конституции и Российского государства, также нашедшее отражение в преамбуле, равно как основания верховенства Конституции и ее высшей юридической силы. Преамбула декларирует цели, во имя которых принята Конституция и которым должно служить государство, юридические и нравственные основания и ценностные ориентиры его деятельности¹.

Конституционные принципы, закрепленные в преамбуле, имеют значение для всей правовой системы государства. Постоянное обращение к этим принципам позволяет государству и обществу быть солидарным в поддержании безопасности своего существования через развитие.

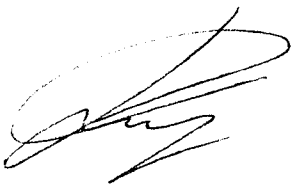
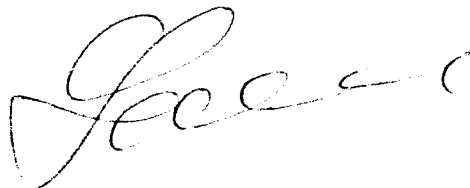
6. Предлагаемый законопроект распространяет на преамбулу Конституции Российской Федерации общий порядок внесения, рассмотрения и пересмотра поправок, установленный для поправок в главы 3-8 Конституции.

7. Принятие законопроекта позволит восполнить существующий правовой пробел, создаст правовые основания для внесения изменений в преамбулу, отражающих политические изменения, произошедшие в России,

¹ См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / ПОД ред. В.Д. Зорькина. - М.



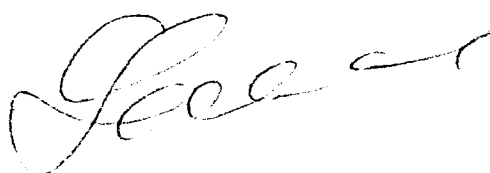
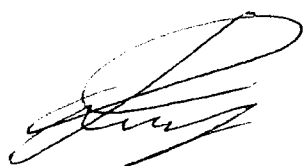
отражающих настрoй народа, его стремление к сохранению традиционных ценностей, способствующих сплочению и общественной солидарности.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that are difficult to decipher.A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'L' followed by several connected, cursive letters.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

Принятие федерального закона « О внесении изменений в
Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к
Конституции Российской Федерации» не потребует дополнительных
расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Лиса' (Lissa) with a flourish at the end.