



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

241050 г. Брянск, пл. К. Маркса 2. Тел.: (4832) 66-36-91; 67-72-51, факс 74-31-95, e-mail: mail@duma.bryansk.ru

01.07.2015 № 14-491

На № \_\_\_\_\_

**Законодательным (представительным)  
органам государственной власти**

Направляем Вам постановление Брянской областной Думы от 26 июня 2015 года № 6-278 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции»».

Просим поддержать нашу законодательную инициативу.

Приложения:

1. Постановление Брянской областной Думы на 1 л. в 1 экз.
2. Текст проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» на 1 л.

Председатель областной Думы

**В.И.Попков**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2449  
Дата: 13.07.2015 Время: 09:47



## БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.06.2015 № 6-278  
г. Брянск

**О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Брянская областная Дума

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшиным Рафаэлем Мирхатимовичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Брянскую областную Думу при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Ф.Лаховой, М.А.Марченко, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В.А.Малашенко, П.В.Романову с просьбой поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Брянской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению.

Председатель областной Думы



В.И.Попков

Проект  
Вносится Брянской областной Думой,  
депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации Марданшиным Р.М.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции»**

##### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 29, ст. 4291; № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7605; 2013, № 19, ст. 2329; № 40, ст. 5031; 2014, № 52, ст. 7542) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 8 дополнить пунктом 3.3 следующего содержания:

«3.3) граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач;»;

2) дополнить статьей 11.2 следующего содержания:

«Статья 11.2. Обязанности работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для

выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач

Работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач, обязаны в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Федерального закона уведомлять об обращении к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в порядке, определяемом нормативными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

3) статью 12.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 12.2. Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач

Если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации, на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные для федеральных государственных служащих, проходящих службу в соответствующих федеральных государственных органах, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

Если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации, на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, проходящих службу в соответствующих органах государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

4) часть 1 статьи 12.3 изложить в следующей редакции:

«1. В случае, если владение лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, должность федеральной государственной службы, должность муниципальной службы, должность в государственной корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде

обязательного медицинского страхования, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, должность на основании трудового договора в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, должность на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач, ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.»;

5) статью 12.4 изложить в следующей редакции:

«Статья 12.4. Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач

На работников, замещающих должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, распространяются с учетом особенностей, обусловленных их правовым статусом, ограничения, запреты и обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, настоящим Федеральным законом и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».»;

б) часть 1 статьи 12.5 изложить в следующей редакции:

«1. Федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде



обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач, в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В.Путин

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «О противодействии коррупции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» разработан с целью обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений устанавливается ряд запретов, ограничений и обязательств.

Статьями 8, 11.1, 12.2, 12.4 Федерального закона «О противодействии коррупции» для лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, установлен ряд ограничений, в том числе на указанных лиц распространены обязательства и запреты, предусмотренные статьями 17, 18, 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе».

Аналогичная норма в отношении лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в государственных организациях или учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач, в Федеральном законе «О противодействии коррупции» отсутствует.

Как следует из буквального толкования статьи 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции» полномочия субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений, запретов, обязательств и правил служебного поведения фактически могут быть

осуществлены только в отношении государственных должностей субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем сложившаяся практика свидетельствует, что существует категория лиц, не подпадающих под ограничительное действие Федерального закона «О противодействии коррупции», чья деятельность связана с высокими коррупционными рисками.

Отдельные работники государственных учреждений субъектов Российской Федерации обладают контрольными и властными полномочиями в отношении юридических и физических лиц, в том числе по выдаче предписаний, привлечению к административной ответственности. При этом указанные лица не являются государственными или муниципальными служащими, не замещают государственные или муниципальные должности, соответственно на них не распространяются запреты, ограничения и обязанности, установленные законодательством для лиц, наделенных властными полномочиями, с целью недопустимости конфликта интересов по осуществляемой ими служебной деятельности и интересов лиц, в отношении которых осуществляются надзорно - распорядительные полномочия.

Указанными контрольно-распорядительными полномочиями, например, наделены сотрудники государственных учреждений субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции государственного лесного контроля и государственного пожарного надзора в лесах, сотрудники государственных учреждений субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации.

Складывается парадоксальная ситуация, когда одно и то же лицо, осуществляющее властные полномочия, обладает возможностью трудоустройства у объекта его же надзора и контроля (например,

государственный лесной инспектор, не являющийся государственным гражданским служащим, одновременно может быть трудоустроен у арендатора лесных участков (лесопользователей).

Для устранения подобных правовых коллизий разработан данный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции».

Представленным законопроектом предлагается установить новую категорию лиц, подпадающих под действие Федерального закона «О противодействии коррупции»: лица, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач, и распространить на указанных лиц аналогичные ограничения и запреты, действующие для лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Таким образом, принятие представленного законопроекта будет способствовать устранению выявленного правового пробела в федеральном законодательстве о противодействии коррупции.

Председатель Брянской областной Думы

В.И.Попков

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации

Р.М.Марданшин

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «О противодействии коррупции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» не повлечет дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета.

Председатель Брянской областной Думы

В.И.Попков

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации

Р.М.Марданшин

**Перечень**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи**  
**с принятием Федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О противодействии коррупции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменений или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель Брянской областной Думы

В.И.Попков

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации

Р.М.Марданшин