

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.06.2015 № 246
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " июня 2015 г.

86. О проекте федерального закона № 771893-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления уголовной ответственности за мелкое хищение, совершенное неоднократно) - вносят депутаты Государственной Думы И.А.Яровая, М.Х.Вахаев, Н.Д.Ковалев, В.А.Поневежский, А.Б.Выборный, А.С.Прокопьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 29 июля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2390
Дата: 08.07.2015 Время: 15:32

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 04 2015г.

№ _____


Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение: текст законопроекта и материалы к нему на 2 л.



И.А.Яровая

4427



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Июль 2015 г.

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы по проекту федерального закона № 771893-6 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Согласие авторов имеется.



Депутат государственной Думы



А.С. Прокопьев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 апреля 2015 г.

№ _____

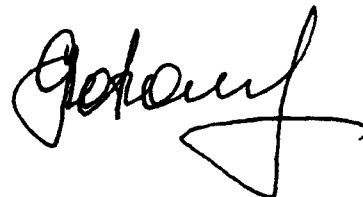
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Просим Вас включить нас в состав авторов проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного депутатом Государственной Думы И.А.Яровой.

Согласие автора указанного законопроекта имеется.



 **М.Х.Вахаев**

 **Н.Д.Ковалев**

 **В.А.Понежежский**

 **А.Б.Выборный**



245818 813101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2015 Время 16:01
№772273-6;

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.А.Яровой, М.Х.Вахаевым,
Н.Д.Ковалевым, В.А.Поневежским,
А.Б.Выборным, А.С.Прокопьевым

~ 771893-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2002, № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 1, ст. 46; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 52, ст. 7003; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362) следующие изменения:

1) в пункте 2 примечания к статье 158 слова «двух тысяч пятисот» заменить словами «десяти тысяч»;

2) дополнить статьей 158.1 следующего содержания:

«Статья 158.1. Мелкое хищение, совершенное неоднократно

Мелкое хищение чужого имущества, совершенное неоднократно, -
наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или
в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до

шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Примечание. Неоднократным в настоящей статье признается совершение в течение одного года мелкого хищения, на сумму, превышающую одну тысячу рублей, лицом, которое ранее привлекалось к административной ответственности за мелкое хищение.».

Статья 2

Пункт 1 части третьей статьи 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2007, № 24, ст. 2833; 2011, № 15, ст. 2039) после слов «158 частью первой,» дополнить цифрами «158.1,».

Статья 3

Внести в статью 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст.

636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089) следующие изменения:

1) в абзаце первом после цифр «158,» дополнить словами «статьей 158.1.»;

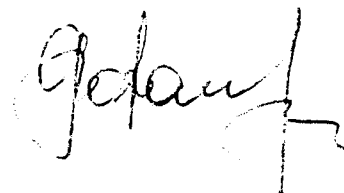
2) абзац второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.»;

3) в примечании слова «одну тысячу» заменить словами «пять тысяч».

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект направлен на установление адекватных мер ответственности за совершение незначительных корыстных правонарушений, которые соответствуют степени общественной опасности деяния. Речь идет, в частности, о применении обязательных работ, не влекущих для гражданина последствий уголовной судимости.

При этом за неоднократное совершение любого мелкого хищения законопроектом предлагается установить уголовную ответственность.

Следует отметить, что законопроект не касается групповых, карманных, квартирных или иных квалифицированных форм краж, которые по-прежнему будут влечь установленные уголовные санкции.

Подобный подход согласуется с принципами справедливости и гуманизма, а также соотносимости опасности общественного деяния с формами и размерами неотвратимого наказания, закрепленными в уголовном законодательстве Российской Федерации.

Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде только за последние три года за кражу без отягчающих обстоятельств (по ч. 1 статьи 158 УК РФ) было осуждено более 200 тысяч человек. За первое же полугодие 2014 г. более 5,5 тысячам человек были **условно осуждены** за совершение краж без отягчающих обстоятельств.

В 2013 г. в отношении более 9 тыс. лиц, совершивших незначительные кражи, были применены наказания в виде уголовного штрафа, не превышающего 5 тыс. рублей, в отношении более 8 тыс. лиц – от 5 тыс. до 25 тыс. рублей соответственно.

Привлечение к уголовной ответственности за указанные деяния формирует негативные последствия в системе общественных отношений. Фактически такая репрессивная мера приводит к тому, что сотни тысяч граждан РФ становятся ранее судимыми, а, следовательно, вопрос о том, что

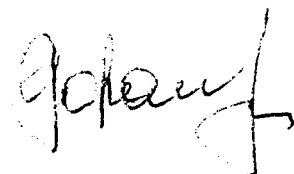
они смогут в дальнейшем быть максимально социализированы, видится весьма сложным и проблематичным.

В этой связи законопроектом предлагается увеличить с одной тысячи до пяти тысяч рублей сумму ущерба, при нанесении которого возможна уголовно-правовая репрессия в отношении лиц, совершивших простые формы кражи, мошенничества, присвоения или растраты, установив за данные правонарушения административную ответственность в форме обязательных работ, что в большей степени соответствует степени и характеру общественной опасности данных правонарушений и эффективности принудительного воздействия. При этом предлагаемая законопроектом новация об установлении уголовной ответственности за неоднократное мелкое хищение обеспечивает противодействие и пресечение случаям устойчивого противоправного поведения и привлечение к уголовной ответственности как единственно возможной меры воздействия и защиты общественных интересов.

Законопроектом предлагается также сбалансировать сумму значительного ущерба.

Предлагаемые комплексные меры соотносятся с выводами и предложениями судебной практики и принципами справедливости, соразмерности и неотвратимости наказания.

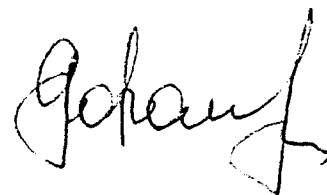
Следует отметить, что в рамках предварительной оценки законопроекта замечания и предложения федеральных органов исполнительной власти, а также Верховного Суда Российской Федерации, были проработаны и учтены.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

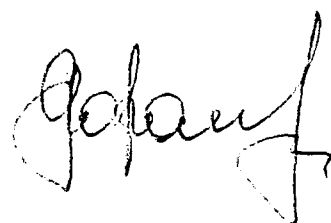
Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

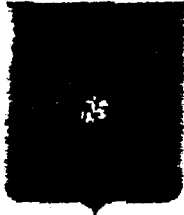
A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Горанш' (Goransh), written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Горбань' (Gorbany), written in a cursive style.



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

И.А. Яровой

13.03.2015 № 3-ВС-1292/15

ЯИА-2/75/16968 17.02.2015

На № _____ от _____

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроектом предлагается:

– увеличить с одной до пяти тысяч рублей стоимость имущества, хищение которого признаётся мелким и подлежит административной ответственности по статье 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации статьёй 158¹ «Мелкое хищение», установив в ней ответственность за неоднократное мелкое хищение чужого имущества, то есть совершённое в течение одного года лицом, ранее привлекавшимся к административной ответственности за аналогичное деяние;

– внести изменения в примечание 2 к статье 158 УК РФ, повысив установленную им нижнюю границу значительного ущерба, причинённого гражданину (квалифицирующий признак ряда преступлений, предусмотренных главой 21 Уголовного кодекса Российской Федерации), до десяти тысяч рублей.

Верховный Суд Российской Федерации поддерживает предложение об увеличении размера мелкого хищения, признаваемого административным правонарушением, и о выведении тем самым из сферы действия уголовного закона деяний, не представляющих высокой общественной опасности, поскольку оно направлено на реализацию принципов справедливости, гуманности, экономии мер уголовной репрессии.

Иные законодательные предложения также в целом поддерживаются.

Вместе с тем в случае принятия законопроекта под действие проектной статьи 158¹ УК РФ будут подпадать, в том числе, совершённые неоднократно хищения на сумму, не превышающую одну тысячу рублей, то есть деяния,



за которые в настоящее время наступает административная ответственность по статье 7.27 КоАП РФ.

В связи с этим, по нашему мнению, принципам справедливости и гуманизма в большей степени будет отвечать признание мелкого хищения преступлением только в том случае, если лицо ранее в течение одного года привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние не один, а два раза.

Подобный способ криминализации деяний уже использовался законодателем при разработке Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 514-ФЗ, которым статья 314¹ УК РФ была дополнена частью второй об уголовной ответственности за неоднократное несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничения или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом.

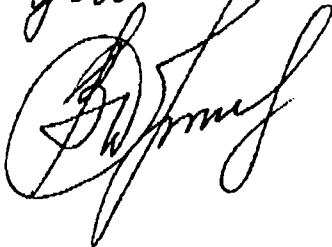
В диспозиции проектной статьи 158¹ УК РФ либо в примечании к ней не даётся определение понятия «мелкое хищение». Отсутствие соответствующей законодательной дефиниции породит труднорешаемые проблемы конкуренции новой и ныне действующих норм о хищениях.

В случае реализации законопроекта в части введения уголовной ответственности за мелкое хищение потребуются внести уточнения в диспозицию статьи 7.27 КоАП РФ о том, что ответственность по этой статье наступает при отсутствии признаков преступления, предусмотренного, в числе иных, статьёй 158¹ УК РФ.

Согласно пояснительной записке к законопроекту выделение мелкого хищения в самостоятельный состав преступления направлено, в том числе, на установление «адекватных мер ответственности за совершение незначительных корыстных правонарушений, которые соответствуют степени общественной опасности деяния». Несмотря на это, виды и размеры наказаний, предусмотренные санкцией проектной статьи 158¹ УК РФ, совпадают с видами и размерами наказаний, предусмотренными санкцией части первой статьи 158 УК РФ, превышая виды и размеры наказаний, установленные санкциями частей первых статей 159¹ – 159⁶ УК РФ. Таким образом, в случае принятия законопроекта в представленной редакции указанная цель не сможет быть реализована.

Кроме того, в законопроекте не определены форма предварительного расследования и подсудственность дел о преступлениях, предусмотренных проектной статьёй 158¹ УК РФ.

На основании изложенного проект федерального закона поддерживается при условии его доработки с учётом высказанных замечаний.

С уважением,


В.А. Давыдов





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » июня 20 15 г.

№ 3706П-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А.Яровой

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЯИА-2-76/16845 от 17 февраля 2015 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.06.2015 Время 11:29
№814630-6; 1.1

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы И.А.Яровой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в пункт 2 примечаний к статье 158 "Кража" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) в части увеличения размера значительного ущерба, связанного с совершением преступлений против собственности, который предлагается установить в сумме не менее десяти тысяч рублей, а также в статью 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в части увеличения размера мелкого хищения до пяти тысяч рублей. Одновременно предлагается дополнить УК статьей 158¹ "Мелкое хищение", устанавливающей уголовную ответственность за мелкое хищение чужого имущества, совершенное неоднократно (совершено в течение года лицом, которое ранее привлекалось к административной ответственности за мелкое хищение).

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные изменения обусловлены необходимостью установления адекватных мер ответственности за совершение незначительных корыстных правонарушений.

25032366.doc



Вместе с тем предложение о существенном повышении порога уголовной ответственности за хищение чужого имущества требует необходимого обоснования (в том числе с учетом прогнозной оценки влияния такого решения на состояние защиты интересов малообеспеченных категорий граждан).

В соответствии с проектируемой статьей 158¹ УК уголовная ответственность будет наступать за мелкое хищение чужого имущества, совершенное неоднократно. При этом в примечании к указанной статье под неоднократным предлагается понимать совершение в течение одного года деяния лицом, которое ранее привлекалось к административной ответственности за мелкое хищение.

С учетом содержания примечания к проектируемой статье 158¹ УК к уголовной ответственности будут привлекаться и лица, совершившие несколько мелких хищений на общую сумму менее одной тысячи рублей. При этом предусмотренные санкцией статьи 158¹ УК наказания равнозначны закрепленным в санкции части первой статьи 158 УК. В связи с этим в данном примечании целесообразно определить минимальный и максимальный размеры хищения, при наличии которых неоднократное совершение мелкого хищения будет признаваться преступлением.

Дополнение УК новой статьей предполагает необходимость внесения изменений в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, касающихся определения формы предварительного расследования и подследственности. Однако законопроект соответствующих изменений не предусматривает.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько