



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 мая 2015 года
город Орёл

№ 45/1303-ОС

О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Н. Иконникову, Н.Д. Ковалёву представлять Орловский областной Совет народных депутатов при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов.

Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 16/1912-Э Дата: 05.06.2015 Время: 14:11

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по экономической политике, предпринимательству, строительству и жилищным отношениям Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов



Л.С. Музалевский

Проект
Вносится Орловским
областным Советом
народных депутатов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Статья 1

Внести в абзац второй пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2001, № 53 (ч. 1), ст. 5022; 2005, № 30 (ч. 1), ст. 3113; 2009, №1 ст. 21; 2011, № 1, ст. 42, № 30 (ч. 1), ст. 4566, № 30 (ч. 1), ст. 4601; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7584; 2015 № 1 (ч. 1), ст. 43) изменение, изложив его в следующей редакции:

"Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, включая полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе в отношении розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ от 22 ноября 1995 года "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон) органам государственной власти субъектов Российской Федерации было дано право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Однако в настоящее время по применению данной нормы Федерального закона складывается различная судебная практика.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 12 декабря 2012 года по делу № 74-АПГ12-19 указано, что ограничения розничной продажи алкогольной продукции, названные в абзаце втором пункта 5 статьи 16 Федерального закона, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, поскольку из абзаца второго пункта 5 статьи 16 Федерального закона следует, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения к тем ограничениям, которые уже установлены Федеральным законом в абзаце первом пункта 5 статьи 16 данного Федерального закона.

В то же время значительное количество таких предприятий общественного питания в виде закусочных, кафе, баров, ресторанов расположено в помещениях, переведенных из жилых в нежилые, на первых этажах многоквартирных домов. В органы местного самоуправления и органы государственной власти поступают многочисленные обращения граждан с жалобами на шум, другие факты нарушения общественного порядка в таких предприятиях.

Однако существует и другая судебная практика, отразившаяся, например, в определении Верховного Суда Российской Федерации от 28 мая 2014 года по делу № 31-АПГ 14-2, в соответствии с которым федеральным законодательством не исключается возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных ограничений (помимо установленных федеральным законодательством) мест, условий и времени розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

В целях устранения разночтений в понимании норм Федерального закона полагаем необходимым внести соответствующие корректировки в Федеральный закон в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации

установления дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции организациями и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, вследствие чего не требует заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие указанного проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, отмены, изменения, дополнения действующих актов федерального законодательства или принятия других актов федерального законодательства.