

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.06.2015 № 246
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " июня 2015 г.

78. О проекте федерального закона № 817501-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста" - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 30 июля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2340
Дата: 07.07.2015 Время: 16:46



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста" на заключение в Правительство Российской Федерации и в Верховный Суд Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста" с заключением Правительства Российской Федерации и с заключением Верховного Суда Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Е.Ю. Киселеву представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
4 марта 2015 года
№ 112

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 814501-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть 1), ст. 1) следующие изменения:

1. Часть 2 статьи 3.9 после слов "инвалидам I и II групп," дополнить словами "лицам престарелого возраста,".

2. Часть 3 статьи 3.13 после слов "инвалидам I и II групп," дополнить словами "лицам престарелого возраста,".

3. Часть 1 статьи 4.2 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) совершение административного правонарушения лицом престарелого возраста."

4. Дополнить статьей 25.16 следующего содержания:

"Статья 25.16. Особенности производства по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста

1. О совершении процессуальных действий по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста в кратчайший срок уведомляются его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов.

2. Процессуальные действия по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста осуществляются в присутствии врача. Отказ лица престарелого возраста от присутствия врача при совершении процессуальных действий оформляется в письменном виде.

Примечание: Под лицом престарелого возраста в настоящем Кодексе следует понимать лицо, достигшее возраста 75 лет."

5. Статью 27.1 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в отношении лица престарелого возраста осуществляется с соблюдением требований статьи 25.16 настоящего Кодекса."

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (часть I), ст. 4921) следующие изменения:

1. Часть вторую статьи 108 изложить в следующей редакции:

"2. К несовершеннолетнему, лицу престарелого возраста подозреваемому или обвиняемому заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого

преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, лица престарелого возраста, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести."

2. Дополнить главой 51¹ следующего содержания:

"Глава 51¹. Особенности производства по уголовным делам с участием лиц престарелого возраста

Статья 446¹. Уведомление о совершении процессуальных действий по уголовным делам с участием лиц престарелого возраста

О совершении процессуальных действий по уголовным делам с участием лица престарелого возраста в кратчайший срок подлежат уведомлению его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов.

Примечание: Под лицом престарелого возраста в настоящем Кодексе следует понимать лицо, достигшее возраста 75 лет.

Статья 446². Обеспечение интересов лиц престарелого возраста при совершении процессуальных действий

Процессуальные действия с участием лица престарелого возраста осуществляются в присутствии врача. Отказ лица престарелого возраста от присутствия врача при совершении процессуальных действий оформляется в письменном виде."

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900) изменение, дополнив статью 14 частью 17 следующего содержания:

"17. О задержании лица престарелого возраста (лицо, достигшее возраста 75 лет) полиция в обязательном порядке уведомляет его близких родственников, иных близких лиц или лиц, уполномоченных на представление его интересов. Обеспечивается присутствие врача или медицинского работника, за исключением случая письменного отказа лица престарелого возраста от присутствия врача."

Статья 4

Внести в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (Российская газета, 1992, 30 апреля) изменение, дополнив часть шестую статьи 12 предложением следующего содержания: "В случае если охранником задержано лицо престарелого возраста (лицо, достигшее возраста 75 лет), в кратчайший срок уведомляются его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов. Передача в орган внутренних дел (полицию) лица престарелого возраста осуществляется в присутствии врача, за исключением случая письменного отказа лица престарелого возраста от присутствия врача."

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2015 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста"

Настоящий проект разработан в целях усиления защиты и обеспечения прав лиц пожилого возраста.

Поводом к разработке данной законодательной инициативы послужил трагический случай, произошедший в феврале 2015 года в магазине города Кронштадт с 81-летней блокадницей Раузой Галимовой, обвиненной в воровстве масла и скончавшейся впоследствии в полицейском участке от сердечного приступа.

Данный случай является далеко не единственным, когда престарелые люди невольно становятся подозреваемыми в совершении административных правонарушений и даже уголовных преступлений. Несмотря на то, что количество преступлений, совершенных лицами, достигшими 75-летнего возраста, мало, очень важно обеспечить их процессуальную защиту. Это связано не только с особым восприятием людьми указанного возраста требований уголовного, административного закона, но и с их социально-психологическими особенностями, пониженной способностью к адаптации, большей уязвимостью, и как следствие, изменениями в эмоциональной сфере, угрожающими их жизни и здоровью. По сравнению с людьми молодого и среднего возраста, пожилые граждане оказываются особенно уязвимыми и нуждающимися в повышенном внимании и защите со стороны общества.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости необходимо усиливать меры поддержки для указанной категории граждан. В этой связи, особенно важным является вопрос своевременного оказания медицинской помощи, в силу отнесения лиц престарелого возраста к группе повышенного риска. Отмечается, что уровень заболеваемости у лиц, достигших 75 лет - в 6 раз выше, чем у лиц более молодого возраста. Кроме того, в позднем возрасте гораздо чаще люди страдают многочисленными заболеваниями, в том числе психическими. Так, согласно данным Всемирной организации здравоохранения: если в возрастной группе от 45 до 64 лет из 100 тысяч населения 93 человека страдает психическими расстройствами, то среди пожилых людей - уже 236. Своеобразные комбинации симптомов естественного старения и болезней, с которыми пожилой организм уже не в силах справиться, делают человека уязвимым.

Таким образом, подверженность различным заболеваниям, возрастные особенности организма пожилых людей, повышенная нервная возбудимость, рассеянность становятся причинами трагических последствий. Поэтому при попадании в стрессовую ситуацию, особенно когда лица престарелого возраста становятся участниками процессуальных действий в рамках административного или уголовного производства, им может потребоваться оказание медицинской помощи. Этим обусловлена необходимость усиления соблюдения прав престарелых лиц, особенно в своевременном оказании медицинской помощи.

На основании изложенного, видится актуальным внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации изменений, устанавливающих особенности производства по

соответствующим делам с участием лиц, достигших возраста 75 лет, в части обязанности осуществления действий процессуального характера в присутствии врача, в том числе при их задержании. При выяснении обстоятельств, свидетельствующих о возможном совершении правонарушения, проектом предлагается в обязательном порядке учитывать возраст, состояние здоровья лица, а также степень тяжести правонарушения.

Введение проектом категории граждан престарелого возраста (лица, достигшие возраста 75 лет) соотносится с классификацией Всемирной организации здравоохранения, в соответствии с которой возраст 75-90 лет относится к категории "старческий возраст", а категория лиц "старше 90 лет" относится к категории "долгожители". По итогам переписи населения 2010 года в Российской Федерации проживало 3 млн. 552 тыс. человек старше 75 лет.

75 лет – это этап старости, в котором человек в силу физиологии и возраста наиболее зависим от других, и нуждается в оперативной медицинской поддержке при удовлетворении повседневных нужд.

Вместе с тем, проектом предлагается установить положение об обязательном обеспечении присутствия врача при производстве процессуальных действий (вне зависимости от процессуального статуса лица, т.е. является ли он потерпевшим, свидетелем, подозреваемым, правонарушителем). В соответствии с проектом, лицо вправе отказаться от присутствия врача в письменном виде.

Кроме того, проектом предусматривается обязательное уведомление родственников или иных лиц, уполномоченных на представление интересов лица престарелого возраста.

Проектом предлагается включить в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положение о том, что возраст должен являться обстоятельством, смягчающим административную ответственность. В соответствии с проектом лицу престарелого возраста не должны назначаться обязательные работы и административный арест.

Проектом предлагается внести соответствующие изменения в нормы Федерального закона Российской Федерации "О полиции" о полномочиях органов внутренних дел (полиции). Также проектом предлагается дополнить положение Федерального закона "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" о дополнительных условиях осуществления частной охранной деятельности. Так, в соответствии с проектом, в случае если охранником задержано лицо, достигшее возраста 75 лет, в кратчайший срок подлежат уведомлению его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов. Передача в орган внутренних дел (полицию) лица, достигшего возраста 75 лет, осуществляется в присутствии врача, за исключением случая письменного отказа лица, достигшего возраста 75 лет, от присутствия врача.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста" не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.

08 ИЮН 2015

501796-1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » ИЮНЯ 2015 г.

№ 3494п-П4

МОСКВА

На № 501796-1 от 5 марта 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста", вносимый
в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект согласно пояснительной записке разработан в целях усиления защиты и обеспечения прав лиц престарелого возраста (лиц, достигших 75 лет).

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О полиции", а также Закон Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" изменения, обязывающие уполномоченных должностных лиц при совершении процессуальных действий с участием лиц престарелого возраста, а также при применении к ним некоторых мер принуждения уведомлять их родственников или иных лиц, уполномоченных на представление их интересов.



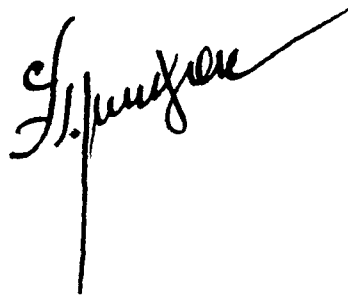
Вместе с тем законодательство Российской Федерации уже содержит надлежащие правовые гарантии уведомления родственников или иных лиц, уполномоченных на представление интересов граждан, к которым применены те или иные меры принуждения (часть 3 статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, часть первая статьи 96 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, часть 7 статьи 14 Федерального закона "О полиции").

Также законопроектом предлагается возложить на уполномоченных должностных лиц обязанность по обеспечению присутствия врача при совершении процессуальных действий и некоторых мер принуждения в отношении лиц престарелого возраста.

Подобное нововведение требует внесения изменений в законодательство Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, так как фактически образует новую функцию по медицинскому сопровождению лиц, с участием которых проводятся процессуальные действия, и повлечет дополнительные расходы, покрываемые за счет бюджетных средств.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

8 мая 2015 г. № 3-ВС-2855/15

На № 501796-1 от 05.03.2015

| | |
|--|----------|
| Управление документацией и делопроизводства Сектор служебной корреспонденции и контроля | |
| 18 МАЙ 2015 | 501796-1 |

**Председателю Законодательного
Собрания Санкт-Петербурга**

В.С. МАКАРОВУ

Уважаемый Вячеслав Серафимович!

В связи с Вашим обращением о подготовке заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста», принятый постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 4 марта 2015 г. № 112, сообщаем следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», дополнив их положениями об уведомлении родственников лица престарелого возраста или иных лиц, уполномоченных на представление его интересов, о задержании такого лица или о совершении процессуальных действий с его участием, а также о привлечении врача к участию в указанных действиях. Кроме того, предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 108 УПК РФ, тем самым ограничив применение меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении лиц престарелого возраста случаями, когда такое лицо подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

По представленному проекту федерального закона имеются замечания.

Часть 1 проектной статьи 25.16. КоАП РФ следует дополнить указанием на то, что уведомление должно производиться с согласия лица престарелого возраста. Кроме того, полагаем целесообразным исключить требование об уведомлении лиц, уполномоченных на представление интересов лица престарелого возраста, поскольку правовое положение таких лиц не определено.



Аналогичные изменения необходимо внести в проектные нормы, предлагаемые для внесения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

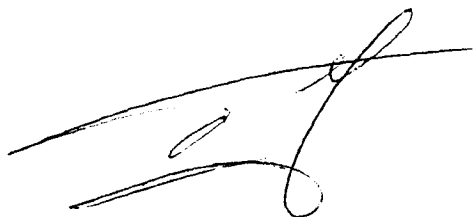
Кроме того, следует исключить статью 2 законопроекта, направленную на внесение изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, поскольку действующее уголовно-процессуальное законодательство содержит положения, устанавливающие гарантии для лиц, в отношении которых применяются меры процессуального принуждения.

Так, часть 1 статьи 96 УПК РФ обязывает дознавателя, следователя не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомить кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии – других родственников или предоставить возможность такого уведомления самому подозреваемому.

Данные гарантии предусмотрены для граждан вне зависимости от их возраста.

В соответствии со статьёй 99 УПК РФ при решении вопроса о необходимости применения меры пресечения в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления при наличии оснований, предусмотренных статьёй 97 УПК РФ, должны учитываться также тяжесть преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья и другие обстоятельства.

При этом находим заслуживающими внимания положения законопроекта о том, что лицам престарелого возраста не должны назначаться обязательные работы или арест.



С.В. Рудаков