

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.06.2015 № 241  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " июня 2015 г.

**60. О проекте федерального закона № 782171-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части сокращения срока предоставления ответа на запрос адвоката и установления административной ответственности за непредоставление или несвоевременное предоставление адвокату сведений (информации) по его запросу) - вносит член Совета Федерации А.В.Беляков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 8 июля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (сентябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
И.И.Мельников  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2059  
Дата: 16.06.2015 Время: 17:10

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«29» апреля 2015 г.

№ 24 - 113/45



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.04.2015 Время 17:05  
№782171-6: 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 2л. в 1 экз.
  - 2) Пояснительная записка на 3л. в 1 экз.
  - 3) Перечень законов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1л. в 1 экз.
  - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
  - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Член Совета Федерации

4998

А.В. Беляков

Вносится членом  
Совета Федерации  
А.В. Беляковым

проект № 792171-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в статью 6 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 23, ст. 2102; 2004, № 52 (часть 1), ст. 5267) следующие изменения:

1) в подпункте 1 пункта 3:

а) слова «не позднее чем в месячный срок» заменить словами «не позднее десятидневного срока»;

б) дополнить предложением третьим следующего содержания:

«Невыполнение запроса адвоката влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. »;

2) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«Отказ в предоставлении адвокату запрошенных сведений субъектами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, может осуществляться на следующих основаниях:

1) субъект, получивший запрос адвоката, не располагает запрошенной информацией;

2) запрос адвоката составлен с нарушением требований к порядку оформления и направления запроса адвоката, определенного федеральным органом юстиции;

3) запрошенная информация отнесена к сведениям, составляющим государственную тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.».

## Статья 2

Внести в статью 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1, ст.1; 2010, № 23, ст. 2790) следующие изменения:

1) дополнить частями второй и третьей следующего содержания:

«2. Непредставление или несвоевременное представление адвокату сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для оказания квалифицированной юридической помощи, а равно представление адвокату таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

2) абзац первый считать частью первой.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях усиления роли профессионального сообщества адвокатов, установления дополнительных гарантий деятельности адвоката, оптимизации их взаимодействия с органами государственной власти.

В настоящее время Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» устанавливается, что адвокаты имеют право с целью оказания юридической помощи своим клиентам запрашивать информацию в органах государственной власти и местного самоуправления, в общественных объединениях и иных организациях. Адресаты обязаны выдавать адвокатам необходимые справки, характеристики и иные документы не позднее чем через месяц после получения запроса.

Между тем, согласно данным статистики, 97% из 500 опрошенных адвокатов указали, что в своей профессиональной практике они сталкивались с различными затруднениями при реализации права на запрос сведений, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи по уголовным делам. Нарушения прав адвокатов и их подзащитных выражались в длительном (более 1 месяца) непредставлении информации (65%), в письменном отказе в представлении информации (20%), в отсутствии ответа на запрос вообще (15%). По мнению респондентов, такая практика сложилась по причине отсутствия в российском законодательстве ответственности адресатов за отказ от представления ответа на адвокатский запрос, равно как за несоблюдение срока представления ответа или представление заведомо ложной информации.

По сути, в настоящее время адвокаты имеют возможность исследовать и анализировать лишь те доказательства, которые им предоставляются следствием, поскольку сторона обвинения изначально обладает значительными преимуществами в вопросе сбора доказательств. В частности, ч. 2 ст. 7 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» устанавливает, что требования (запросы, поручения) сотрудника Следственного комитета, предъявленные (направленные, данные) при проверке сообщения о преступлении, проведении предварительного расследования или осуществлении других полномочий, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными и иными лицами незамедлительно или в указанный в требовании (запросе, поручении) срок. Согласно сформировавшейся практике следователи устанавливают десятидневный срок для выполнения своих поручений. В то же время адвокаты месяцами не могут получить ответов на направленные ими запросы.

Между тем, в США, Великобритании, Франции адвокаты обладают широкими правами по истребованию доказательств, включая право на проведение собственного адвокатского расследования. В законодательстве ряда зарубежных стран запрос адвоката по статусу приравнивается к запросу судьи, а его игнорирование предусматривает административную и уголовную ответственность. К примеру, статья 523 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 N 155-II предусматривает административную ответственность за воспрепятствование должностным лицом осуществлению законной деятельности адвоката, либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, выразившееся в непредставлении, либо отказе от представления в установленные законодательством сроки по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, если эти действия не имеют признаков

уголовно наказуемого деяния, а также наложение штрафа в размере до 20 месячных расчетных показателей.

На основании изложенного настоящим проектом федерального закона предлагается сократить срок представления ответа на запрос адвоката до 10 дней, а также установить административную ответственность за непредставление или несвоевременное представление адвокату сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для оказания квалифицированной юридической помощи, а равно представление адвокату таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

По мнению авторов законопроекта, установление дополнительных гарантий профессиональной деятельности адвоката позволит обеспечить действенную реализацию конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской  
деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.

