

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

1.1. Название регулирующего акта: Закон Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций».

1.2. Орган исполнительной власти Приморского края – разработчик проекта регулирующего акта: департамент экономики и стратегического развития Приморского края.

1.3. Соисполнители: нет.

1.4. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:
18.03.2015 – 17.04.2015.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

привлечение резидентов в особую экономическую зону промышленно-производственного типа в городе Владивостоке (далее – ОЭЗ) и на территории опережающего социально-экономического развития Приморского края (далее – ТОСЭР);

установление равных прав и механизмов применения налоговых льгот для организаций, реализующих инвестиционные проекты в Приморском крае и претендующих на получение налоговых льгот в соответствии со статьей 1 (статьей 2) Закона Приморского края от 19.12.2013 № 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» (далее, соответственно – инвестиционные проекты Приморского края, Закон Приморского края от 19.12.2013 № 330-КЗ) и резидентов ОЭЗ и ТОСЭР.

2.2. Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Субъекты предпринимательской и (или) иной деятельности – резиденты ОЭЗ и ТОСЭР.

2.3. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски:

Несоблюдение законодательства Российской Федерации в части положений Налогового Кодекса Российской Федерации об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль для резидентов ОЭЗ и ТОСЭР.

В случае сохранения текущего положения субъекты предпринимательской деятельности – резиденты ОЭЗ И ТОСЭР – не будут иметь равные условия инвестирования на территории ОЭЗ, на ТОСЭР по сравнению с условиями инвестирования в инвестиционные проекты Приморского края.

Предполагаемые последствия:

В случае непринятия проекта закона могут возникнуть непредвиденные негативные последствия в виде низкой инвестиционной активности резидентов ОЭЗ и ТОСЭР, вследствие недостаточного уровня конкурентных преимуществ в сравнении с производителями в странах АТР для выпуска импортозамещающей и экспорто-ориентированной продукции.

3. Цели и задачи регулирования

3.1. Основные цели регулирования:

Привлечение инвестиций в экономику Приморского края, создание конкурентных условий для резидентов ОЭЗ и ТОСЭР в сравнении с производителями стран АТР, установление равных прав и механизмов применения налоговых льгот для инвесторов, реализовывающих инвестиционные проекты Приморского края и резидентов ОЭЗ и ТОСЭР.

3.2. Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

Не установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ и на ТОСЭР, предусмотренные статьями 284 и 284.4 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Не обеспечены равные условия инвестирования в инвестиционные проекты Приморского края и в проекты, реализуемые на территории ОЭЗ и на ТОСЭР.

3.3. Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:

Проектом закона предусмотрено изменение содержания прав резидентов ОЭЗ, ТОСЭР в части установления права применения пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль.

Изменения содержания и порядка реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и (или) иной деятельности не предполагается.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций».

5. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленной цели

5.1. Хозяйствующие субъекты по направлениям экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:

Проектом закона будет оказано позитивное воздействие на хозяйствующие субъекты – резидентов ОЭЗ, ТОСЭР.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждому варианту:

Возможное негативное воздействие: предоставление резидентам ТОСЭР необоснованных конкурентных преимуществ, в случае ориентации их проектов на высококонкурентные рынки Приморского края. Такое воздействие подлежит регулированию в рамках заключения и исполнения соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, заключаемых между управляющей компанией ТОСЭР и резидентами ТОСЭР, с учетом соблюдения равных конкурентных условий.

Позитивное воздействие:

реализация инвестиционных проектов резидентов ОЭЗ обеспечит:

привлечение к 2025 году инвестиций в объеме 10 млрд. рублей;

создание 1,6 тыс. новых рабочих мест;

налоговые доходы в бюджет Приморского края за период 2015-2025 гг.: до 3 млрд. рублей.

Создание первого в Приморском крае ТОСЭР «Надеждинский», с учетом налоговых льгот для его резидентов, обеспечит:

привлечение к 2025 году инвестиций в объеме порядка 30 млрд. рублей;

дополнительные налоговые доходы бюджета Приморского края за период 2015-2025 гг.: 34,6 млрд. рублей.

5.3. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:

Принятие проекта закона не предполагает дополнительных избыточных издержек для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.

5.4. Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие данных норм не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования.

5.5. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Принятие проекта закона не повлечет изменения расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности.

5.6. Период воздействия:

Долгосрочный.

5.7. Основные риски и ограничения предлагаемого варианта достижения цели:

Риски – не выявлены.

Ограничения – не выявлены.

6. Публичные консультации**6.1. Результаты проведения Публичных консультаций:**

Проведены публичные консультации с 18.03.2015 по 17.04.2015.

Поступил положительный отзыв на проект закона от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае М.А. Шемилиной.

М.А. Шемилина считает, что данный законопроект не предусматривает возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской деятельности и направлен на повышение уровня инвестиционной привлекательности ОЭЗ и ТОСЭР и создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов резидентов ОЭЗ и ТОСЭР.

6.2. Результаты проведения экспертизы ОРВ Экспертными Советами:

Общественный экспертный совет по привлечению инвестиций в Приморский край от 07.04.2015 рассмотрел заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона.

Общественный экспертный совет по привлечению инвестиций в Приморский край предложений и замечаний к законопроекту и заключению об оценке регулирующего воздействия не имеет, считает принятие Закона обоснованным и целесообразным.

Общественный экспертный совет по промышленной политике Приморского края считает, то законопроект способствует привлечению инвестиций, созданию конкурентных условий для инвесторов в ТОР, повышению темпов прироста ВВП, увеличению числа рабочих мест, принятие Закона полагает обоснованным.

Вместе с тем, Общественный экспертный совет по промышленной политике Приморского края предлагает определить для инвесторов - резидентов ТОСЭР следующее условие: минимальная сумма инвестиций, которую вкладывает

резидент ТОСЭР, должна составлять не менее 500,0 млн. рублей, при условии внесения которой инвестор получает льготу в виде освобождения от налога на прибыль с момента начала деятельности в течении первых 2-х лет – по ставке 0%, в течении последующих 5-и лет – по ставке 5%, в течении последующих 3-х лет – по ставке 10%.

То есть, критерием начала применения льгот на прибыль определить не налоговый период, а срок (дату) начала деятельности инвестора в качестве резидента ТОСЭР. Налоговый период при этом определится автоматически инвестором и налоговым органом при сдаче отчетности согласно Налоговому Кодексу Российской Федерации.

Заключение департамента экономики и стратегического развития Приморского края:

Принятие предлагаемых изменений в законопроект не представляется возможным по следующим причинам.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» **минимальный объем капитальных вложений резидентов ТОСЭР в осуществление соответствующих видов экономических деятельности на ТОСЭР устанавливается решением Правительства Российской Федерации** о создании ТОСЭР в форме постановления Правительства Российской Федерации. Таким образом, Приморский край не наделен полномочиями по установлению минимального объема инвестиций резидентов ТОСЭР для применения налоговых льгот.

В соответствии со статьей 284.4 Налогового Кодекса Российской Федерации размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать **5% в течение пяти налоговых периодов** начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, и не может быть менее **10% в течение следующих пяти налоговых периодов.**

Таким образом, Приморскому краю представлено право устанавливать пониженные налоговые ставки для резидентов ТОСЭР только на первые пять и последующие пять налоговых периодов. Установление пониженных налоговых ставок в периоды, предлагаемые экспертами, противоречит нормам Налогового Кодекса Российской Федерации.

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:

Порядок применения налоговой льготы по статьям 2(1) и 2(2) Закона Приморского края от 19.12.2013 № 330-КЗ организациями – резидентами ОЭЗ, ТОСЭР устанавливается Налоговым Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

7.2. Система мониторинга применения регулирующего решения и оценка его эффективности:

Мониторинг правоприменения резидентами ОЭЗ, ТОСЭР Закона осуществляют налоговые органы на территории Приморского края в рамках проведения налоговых камеральных проверок.

8. Информация об исполнителях:

Начальник отдела инвестиций департамента экономики и стратегического развития Приморского края Е.В. Митрофанова, телефон 220 83 36.

И.о. директора департамента
экономики и стратегического
развития Приморского края



А.Н. Терлецкая