

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.05.2015 № 239  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " мая 2015 г.

**58. О проекте федерального закона № 788736-6 "О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части перераспределения налоговых доходов от акцизов на табачную продукцию между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации) - вносит Саратовская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 18 июня 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (сентябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.02.2015 № 34-1445

г.Саратов

**О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Саратовская областная Дума

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
2. Назначить Мазепова Алексея Анатольевича, депутата Саратовской областной Думы, официальным представителем Саратовской областной Думы при рассмотрении названной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.
4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Саратовской области, с просьбой поддержать принятие данного проекта федерального закона.

**Председатель Саратовской  
областной Думы**

**В.В.Капкаев**

Вносится Саратовской областной Думой

*№ФСР436-6* Проект

## Федеральный закон

### О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации

#### *Статья 1*

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6664, ст. 6655) следующие изменения:

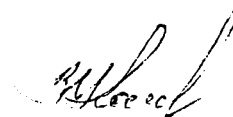
- 1) в абзаце десятом статьи 50 слова «по нормативу 100 процентов» заменить словами «по нормативу 50 процентов»;
- 2) в пункте 2 статьи 56:
  - а) дополнить новым абзацем тринадцатым следующего содержания: «акцизов на табачную продукцию – по нормативу 50 процентов;»;
  - б) абзацы тринадцатый – сорок седьмой считать соответственно абзацами четырнадцатым – сорок восьмым.

#### *Статья 2*

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

**Президент  
Российской Федерации**

**В.Путин**



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56**  
**Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

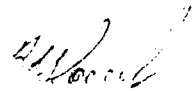
Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» разработан в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина по обеспечению самостоятельности и сбалансированности региональных бюджетов и направлен на перераспределение налоговых доходов от акцизов на табачную продукцию между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии со статьей 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на табачную продукцию в полном объеме зачисляются в федеральный бюджет. Законопроектом предлагается установить норматив зачисления 50 процентов налоговых доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту осуществления производства.

На территории Саратовской области функционирует филиал «Саратовская табачная фабрика» ЗАО «БАТ-СПб». По итогам 2014 года предприятием перечислено в федеральный бюджет акцизов на табачную продукцию в размере 26,7 млрд. рублей с темпом роста к 2013 году 109,9 процента. Данная сумма соответствует 43 процентам объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Саратовской области.

Необходимо отметить, что в 1998 и 1999 годах в Саратовской области действовала пониженная ставка налога на имущество организаций для предприятий табачной промышленности области в размере 0,2 процента в части средств, зачисляемых в областной бюджет. Данная мера была направлена на поддержку развития производства на территории области в целях последующего увеличения налогооблагаемой базы, в том числе по табачным акцизам. Однако в 2003 году было произведено перераспределение нормативов отчислений от акцизов: для табачных изделий установлен стопроцентный норматив зачисления в доходы федерального бюджета. Это привело к значительному снижению доходов бюджетов ряда субъектов Российской Федерации, в том числе и Саратовской области.

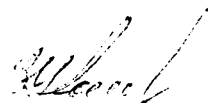
На протяжении трех последних лет увеличение социально значимых обязательств консолидированного бюджета Саратовской области не сопровождалось адекватным ростом доходов: в 2014 году налоговые и неналоговые доходы и дотации из федерального центра возросли на 6,1 млрд. рублей относительно уровня 2012 года, в то время как первоочередные обязательства – на 12 млрд. рублей (в том числе расходы на увеличение заработной платы с начислениями – на 6,0 млрд. рублей, расходы по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения – на 4,7 млрд. рублей, расходы на расширение сети учреждений социальной сферы – на 1,0 млрд. рублей, расходы по обслуживанию долговых обязательств – на 0,3 млрд. рублей). Источниками финансового обеспечения воз-



росших обязательств являлись кредитные ресурсы и оптимизация первоочередных расходов, возможности применения которых в настоящее время практически исчерпаны. По состоянию на 1 января 2015 года государственный долг области достиг 47,7 млрд. рублей, или 99,7 процента налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, уровень первоочередных расходов снизился до показателя кризисного 2009 года.

Принятие данного проекта федерального закона позволит увеличить доходы бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования первоочередных расходов.

Настоящий проект федерального закона был направлен на предварительное рассмотрение в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется производство подакцизной табачной продукции. В настоящее время в Саратовскую областную Думу поступили письма о его поддержке от Брянской областной Думы, Калининградской областной Думы, Московской областной Думы, Законодательного Собрания Ростовской области, Законодательного Собрания Омской области и бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56  
Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

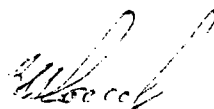
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Выпадающие доходы федерального бюджета, которые образуются в связи с новым распределением поступления акцизов на табачную продукцию, могут составить около 185 млрд. рублей и будут компенсироваться уменьшением объемов межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.



**Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Саратовская областная Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » апреля 20 15 г.

№ 2541п-П13

МОСКВА

На № 14-245 от 3 марта 2015 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в  
статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу Саратовской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона (далее - законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

В соответствии со статьей 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на табачную продукцию поступают в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов. Законопроектом предусматривается зачисление указанных доходов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 50 процентов.

Централизация рассматриваемого доходного источника на федеральном уровне обусловлена неравномерностью размещения налоговой базы по территории Российской Федерации. Доходы от акцизов на табачную продукцию аккумулируются на территории 22 субъектов Российской Федерации, при этом 82,3 процента указанного вида доходов поступило в 2014 году с территорий 5 субъектов Российской Федерации.

Передача части указанных доходов на региональный уровень приведет, с одной стороны, к возникновению выпадающих доходов федерального бюджета, а с другой - к увеличению разрыва в уровне бюджетной обеспеченности субъектов



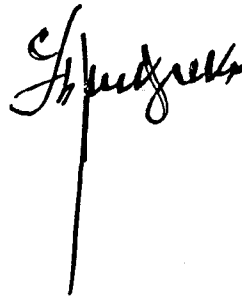


Российской Федерации и необходимости увеличения объемов средств, предоставляемых из федерального бюджета с целью выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Кроме того, зачисление части доходов от акцизов на табачные изделия в бюджеты субъектов Российской Федерации приведет к повышению заинтересованности субъектов Российской Федерации в увеличении потребления табачных изделий, тогда как проводимая в настоящее время антитабачная политика Российской Федерации направлена на достижение обратного результата - повышение уровня здоровья граждан.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько