

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2015 № 237
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " мая 2015 г.

64. О проекте федерального закона № 779320-6 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (об увеличении числа мировых судей) - вносит Сахалинская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 12 июня 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1627
Дата: 20.05.2015 Время: 17:08



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 13.11.2014 № 5/4/282-6

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации".

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" для согласования в Верховный Суд Российской Федерации.

4. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации и документа, подтверждающего согласование законопроекта с Верховным Судом Российской Федерации.

5. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Карлову представлять Сахалинскую областную Думу при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, депутату Государственной Думы Г.А.Карлову с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя постоянного комитета Сахалинской областной Думы по государственному строительству, регламенту и местному самоуправлению С.А.Зарицкого.

Председатель
областной Думы



В.И.Ефремов

Вносится Сахалинской областной
Думой

ПРОЕКТ № 779320-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287 - 5302; 2007, № 26, ст. 3078 - 3085; № 30, ст. 3761 - 3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049 - 6054; 2008, № 7, ст. 547 - 550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095 - 2097; № 26, ст. 3016 - 3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331; 2013, № 52, ст. 6967) изменение, заменив слова "Сахалинская область – 33" словами "Сахалинская область – 36".

Статья 2

Финансирование расходов, предусмотренных пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", в Сахалинской области в 2015 году осуществляется за счет федерального бюджета в пределах средств, выделенных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" подготовлен в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", согласно которой общее число мировых судей и количество судебных участков в субъектах Российской Федерации определяются федеральным законом, принятым согласно законодательной инициативе субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации.

На основании Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 292-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" число мировых судей в Сахалинской области и судебных участков составляет 33.

Указанное число мировых судей определено в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации", согласно которому судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Население Сахалинской области на 1 января 2014 года, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области, составляет 491 027 человек. Кроме этого, по данным Управления Федеральной миграционной службы по Сахалинской области на территории Сахалинской области на 1 января 2014 года, поставлено на миграционный учет 71 092 иностранных гражданина и лица без гражданства (приложение "Расчет числа мировых судей и количества судебных участков в Сахалинской области" к настоящей пояснительной записке).

В силу существующих географических особенностей (в состав Сахалинской области входят 56 островов Курильской гряды) на территории Сахалинской области сложилась ситуация, где в территориальных образованиях численность проживающего населения распределена неравномерно. Изменение границ судебных участков ввиду отдаленности ряда районов невозможно без нарушения прав граждан на судебную защиту.

На территории Курильских островов в границах муниципальных образований создано три судебных участка мировых судей. Географическое положение островов характеризуется особыми климатическими условиями, удаленностью центра и муниципальных образований друг от друга, а также отсутствием устойчивого транспортного сообщения. Сокращение этих судебных участков с целью перераспределения по территории Сахалинской области повлечет нарушение конституционных прав граждан Российской Федерации, проживающих на Ку-

рильских островах, в части обеспечения прав на своевременную судебную защиту, и сделает невозможным обеспечение указанных прав.

Кроме того, законодательство предписывает располагать судебные участки в пределах границ административно-территориальных образований, что не позволяет создавать судебные участки на территории двух и более административно-территориальных образований.

Вместе с тем следует отметить, что численность (с учетом зарегистрированного населения) на каждом из 9-ти судебных участков в городе Южно-Сахалинске составляет 27 549 человек, что превышает предельные нормы, указанные в статье 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации".

Согласно статистическим данным, отмечается устойчивый рост численности населения как за счет естественного прироста, так и за счет внешней миграции.

В городе Южно-Сахалинске развивается строительная отрасль и ведется жилищное строительство. Город является привлекательным для инвесторов, здесь открываются новые предприятия, и в дальнейшем численность населения города Южно-Сахалинска неуклонно будет расти. Так, в 2012 г. число иностранных граждан и лиц без гражданства, состоящих на миграционном учете в г. Южно-Сахалинске, составило 41 695 человек; в 2013 г. – 48 461 человек; однако в I полугодии 2014 г. уже 29 308 человек.

Служебная нагрузка на одного мирового судью г. Южно-Сахалинска значительно больше среднеобластных и среднероссийских показателей.

Ранее регулировать служебную нагрузку мировых судей Сахалинской области в городе Южно-Сахалинске можно было за счет изменения границ судебных участков, а также за счет перераспределения имеющегося количества судебных участков.

Однако сложившееся административно-территориальное деление Сахалинской области, особые географические и климатические условия региона, удаленность районных центров друг от друга, специфическая транспортная инфраструктура не дают возможности перераспределения имеющегося количества судебных участков мировых судей.

Исходя из распределения населения по муниципальным районам и городским округам (административным районам) в Сахалинской области, в целях обеспечения доступа граждан к правосудию, своевременного и качественного отправления правосудия, выравнивания нагрузки на мировых судей необходимо увеличить число мировых судей и соответственно количество судебных участков в Сахалинской области на 3 единицы и довести их общее число с 33 до 36.

В муниципальном образовании "Город Южно-Сахалинск" после увеличения количества судебных участков средняя численность населения на одном судебном участке составит 20 662 человека и будет соответствовать требованиям статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации".

Предлагаемое законопроектом увеличение числа мировых судей и количества судебных участков в Сахалинской области позволит создать судебные участки с учетом административно-территориального деления области, а также равномерно распределить служебную нагрузку на мировых судей в муниципальном

образовании "Город Южно-Сахалинск" и будет способствовать стабилизации работы мировых судей, повышению качества разрешения судебных дел и реальному доступу граждан к правосудию.

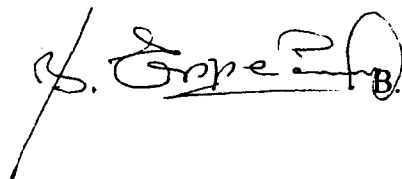
Принятие данного законопроекта потребует дополнительные финансовые расходы из федерального бюджета.

Приложение
к пояснительной записке к проекту фе-
дерального закона "О внесении измене-
ния в статью 1 Федерального закона "Об
общем числе мировых судей и количе-
стве судебных участков в субъектах
Российской Федерации"

**Расчет числа мировых судей и количества судебных участков
в Сахалинской области**

№ п/п	Наименование административно территориальной единицы	Численность населения	Число мировых судей и количество судебных участков (ед.)	Средняя численность населения на одном судебном участке (тыс. чел.)	Необходимая численность мировых судей и количество судебных участков (ед.)	Необходимая дополнительная численность мировых судей и количество судебных участков (ед.)
1	Александровск-Сахалинский район	12 187	1	12,18	1	0
2	Анивский район	20 320	1	20,32	1	0
3	Долинский район	26 291	2	13,14	2	0
4	Корсаковский район	42 733	2	21,36	2	0
5	Макаровский район	9 056	1	9,05	1	0
6	Невельский район	17 075	1	17,07	1	0
7	Ногликский район	17 248	1	17,24	1	0
8	Охинский район	24 846	2	12,42	2	0
9	Поронайский район	23 628	2	11,81	2	0
10	Смирныховский район	12 948	1	12,94	1	0
11	Тымовский район	15 625	1	15,62	1	0
12	Томаринский район	8 826	1	8,82	1	0
13	Углегорский район	20 932	2	10,46	2	0
14	Холмский район	41 573	3	13,85	3	0
15	Курильский район	6 747	1	6,74	1	0
16	Северо-Курильский район	2 687	1	2,68	1	0
17	Южно-Курильский район	11 448	1	11,44	1	0
18	город Южно-Сахалинск	247 949	9	27,54	12	3
Итого		562 119	33		36	3

Председатель
Сахалинской областной Думы

 В.И.Ефремов

Приложение
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "Об общем числе
мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Вступление в силу в 2015 году федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" повлечет дополнительные расходы из федерального бюджета в следующих размерах (в год):

1) годовой фонд оплаты труда одного мирового судьи – 1 856 972 рубля, в частности:

(руб.)

Вид выплаты	в месяц	в год
Должностной оклад	20 317	243 804
Надбавка за квалификационный класс судьи (до 75 процентов)	15 238	182 856
Доплата за выслугу лет (до 50 процентов)	10 159	121 908
Ежемесячное денежное поощрение (1,3 должностного оклада)	26 413	316 956
Доплаты за ученую степень, почетное звание	-	-
Всего оклад	72 127	865 524
Районный коэффициент (40 процентов)	28 851	346 212
Надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (50 процентов)	36 064	432 768
Итого денежное вознаграждение одного мирового судьи	137 042	1644504
Ежеквартальное денежное поощрение	53 117	212 468;

2) начисления на заработную плату одного мирового судьи (страховые взносы во внебюджетные фонды (ФСС, ФФОМС) – 8 процентов от фонда заработной платы) – 148 558 рублей;

3) расходы на санаторно-курортное лечение мирового судьи – 34 000 рублей;

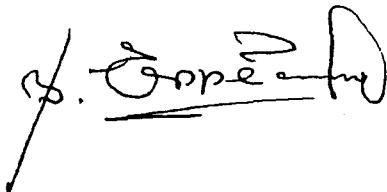
4) проезд в отпуск – 60 000 рублей;

5) страхование жизни, имущества, медицинское страхование – 8 465 рублей.

Таким образом, расходы из федерального бюджета на одного мирового судью составят 2 107 995 рублей в год.

После вступления в силу в 2015 году федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" потребуются дополнительные расходы из федерального бюджета в сумме $2\,107\,995 \times 3 = 6\,323\,985$ рублей.

Председатель
Сахалинской областной Думы


В.И.Ефремов

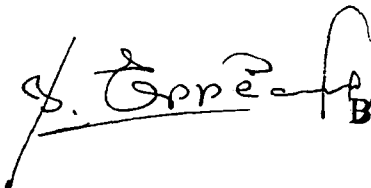
Приложение к проекту
федерального закона "О внесении
изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем
числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в
статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и
количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации" не потребует
принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу
актов федерального законодательства, нормативных правовых актов
Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и
федеральных органов исполнительной власти.

Председатель
Сахалинской областной Думы


В.И.Ефремов



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 20

г. Москва

18 декабря 2014 г.

О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленном Сахалинской областной Думой

Руководствуясь пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», Пленум Верховного Суда Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Согласиться с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленным Сахалинской областной Думой.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов



✓ Сахалинская областная Дума

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » марта 20 15 г.

№ 1687п-П4

МОСКВА

На № 1321 от 17 ноября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

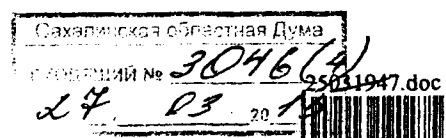
**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Сахалинской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закон с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков количества судебных участков в Сахалинской области с 33 до 36.

Необходимость внесения предлагаемых изменений, как следует из пояснительной записки к законопроекту, вызвана географическими особенностями административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, высокой рабочей нагрузкой на действующих мировых судей и приростом численности населения за счет внешней миграции.

Однако при этом не учитывается, что Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) не предусматривает указанные особенности в качестве оснований для увеличения числа мировых судей.

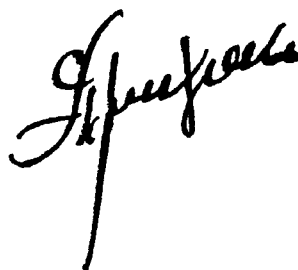


В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Исходя из представленных данных о численности постоянного населения в административно-территориальных образованиях Сахалинской области (совпадающих с границами судебных районов), представленных территориальным органом Росстата по Сахалинской области, число мировых судей соответствует требованиям Федерального закона.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько