

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2015 № 238
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " мая 2015 г.

23. О проекте федерального закона № 778898-6 "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (в части уточнения объема полномочий органов местного самоуправления по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) - вносит Саратовская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 17 июня 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1564
Дата: 20.05.2015 Время: 09:57



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.04.2015 № 36-1517

г.Саратов

О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Саратовская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Назначить Ерохину Татьяну Петровну, заместителя Председателя Саратовской областной Думы, председателя комитета по социальной политике, официальным представителем Саратовской областной Думы при рассмотрении названной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Саратовской области, с просьбой поддержать принятие данного проекта федерального закона.

**Председатель Саратовской
областной Думы**

В.В.Капкаев

Вносится Саратовской областной Думой

Проект

№ 448898-6

Федеральный закон

О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Внести в статью 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2007, № 30, ст. 3808; 2012, № 53, ст. 7622; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 1, ст. 42) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) в абзаце первом слова «и органами местного самоуправления» исключить;

б) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания: «Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.»;

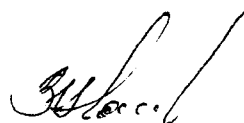
в) абзац второй считать абзацем третьим и дополнить словами «, а также могут осуществлять деятельность на отдельных территориях муниципальных образований этих субъектов Российской Федерации»;

г) абзацы третий – пятый считать соответственно абзацами четвертым – шестым;

2) абзац первый пункта 2.1 после слов «субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «осуществляющие деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации,».

**Президент
Российской Федерации**

В.Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11
Федерального закона «Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» подготовлен в целях устранения противоречий федерального законодательства и правоприменительной практики, возникших вследствие принятия Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В связи с внесением Федеральным законом изменений в часть 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» возникли противоречия не только с нормами других федеральных законодательных актов, регулиующими вопросы создания и порядка осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) (подпункт 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», часть 1 статьи 1.1 и пункт 4 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), но и между положениями одного и того же нормативного правового акта (части 1 статьи 11 и части 2 статьи 25 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Изложение части 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в новой редакции фактически привело к изменению правового статуса комиссий.

На уровне правоприменительной практики результатом этого стало различное толкование норм при решении вопроса финансирования полномочия по созданию комиссий, осуществляющих деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации, а также вопроса о необходимости внесения изменений в законодательство субъектов Российской Федерации в части изъятия из государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, полномочия по созданию комиссий.

Кроме того, новая редакция части 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не учитывает особенности организации деятельности комиссий в отдельных субъектах Российской Федерации, в которых органы местного самоуправления не наделены государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий, комиссии на местах являются территориальными и создаются непосредственно органами государственной

власти субъекта Российской Федерации (Республика Коми, Архангельская область, Курганская область, Белгородская область, Ярославская область, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Башкортостан).

В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается внести изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части закрепления положений, предусматривающих возможность создания органами местного самоуправления комиссий в случае передачи им соответствующих государственных полномочий.

Принятие законопроекта позволит устранить возникшие противоречия между федеральными законами, регулирующими вопросы, касающиеся порядка создания комиссий, исключить возможность различного толкования соответствующих норм в правоприменительной практике, а также учесть особенности создания и организации деятельности комиссий в отдельных регионах Российской Федерации.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11
Федерального закона «Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.



**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» потребует внесения изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, в части уточнения системы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации.

