



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690090

Председателю комитета по
региональной политике и законности
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

ул. Светланская 22,
г. Владивосток, 690110

16.04.2015 № 7/3-5-2015
На № 14-36/30 от 11.03.2015

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В прокуратуре Приморского края изучен проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О Пожарском муниципальном районе».

Указанным проектом Закона Приморского края вносятся изменения в Закон Приморского края от 07.12.2004 № 191-КЗ «О Пожарском муниципальном районе» в части установления границ межселенной территории Пожарского муниципального района, а также исключения из состава Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района села Охотничий.

По результатам изучения установлено следующее.

Согласно ст. ст. 10, 11 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации. Границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района.

Таким образом, федеральным законодательством регулирование вопросов об образовании на территории Пожарского муниципального района межселенных территорий отнесено к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения Закона Приморского края от 07.12.2004 № 191-КЗ «О Пожарском муниципальном районе» в соответствие с требованиями Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований, а также по формированию доходной части консолидированного бюджета Приморского края, утвержденного приказом Росстандарта от 14.06.2013 № 159-СТ.

Таким образом, проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О Пожарском муниципальном районе» в части

ПК № 0095700

установления границ межселенной территории Пожарского муниципального района не противоречит федеральному и краевому законодательству.

Однако в части исключения из состава Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района с. Охотничий изменения в Закон Приморского края от 07.12.2004 № 191-КЗ «О Пожарском муниципальном районе» в настоящее время не могут быть внесены по следующим основаниям.

Частью 4 статьи 12 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

Согласно конституционно-правовому смыслу указанной нормы, выявленному Конституционным Судом Российской Федерации в Определении от 06.03.2008 № 214-О-П, часть 4 статьи 12 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в системе действующего правового регулирования предполагает учет мнения населения при соответствующем изменении границ муниципальных районов и поселений, что должно осуществляться в порядке, устанавливаемом в конкретизирующих содержащуюся в них норму законах субъектов Российской Федерации, уставах и иных нормативных правовых актах муниципальных образований.


В соответствии с частями 6, 7 статьи 12 Устава Краснояровского сельского поселения, утвержденного решением муниципального комитета Краснояровского сельского поселения от 24.03.2009 № 175, голосование по вопросам изменения границ Краснояровского сельского поселения назначается муниципальным комитетом Краснояровского сельского поселения и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Приморского края для проведения местного референдума. Итоги голосования по вопросам изменения границ Краснояровского сельского поселения, решения об объединении и другие принятые решения по вопросам изменения границ, преобразования Краснояровского сельского поселения, подлежат официальному обнародованию.

Решением муниципального комитета Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района от 09.10.2014 № 115 «О вопросе вывода с. Охотничий Пожарского муниципального района из состава Краснояровского сельского поселения» выражено несогласие с выводом с. Охотничий Пожарского муниципального района из состава Краснояровского сельского поселения.

Между тем, голосование по вопросу изменения границ Краснояровского сельского поселения муниципальным комитетом поселения не назначалось и не проводилось в порядке, установленном для проведения местного референдума, итоги голосования официально не обнародованы.

Таким образом, проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О Пожарском муниципальном районе» в части исключения с. Охотничий из состава Краснояровского сельского поселения требует доработки и может быть принят только после выяснения мнения населения данного населенного пункта в установленном порядке.

Первый заместитель прокурора края
советник юстиции



В.Р. Шайбеков