



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

от 22.04.2015 № 02-06/5450  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Направляю Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 22 апреля 2015 года № 803 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

Прошу поддержать данную законодательную инициативу.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1434-Э  
Дата: 07.05.2015 Время: 15:01



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (шестнадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22 апреля 2015 г. № 803

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса  
Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в часть 6 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 30, ст. 4235) изменение, заменив слова «правонарушении и» словами «правонарушении, если должностное лицо органа местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля не составило протокол об административном правонарушении в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, и».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования отношений в сфере осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Земельный кодекс Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) предусматривает осуществление государственного земельного надзора уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (статья 71), муниципального земельного контроля – органами местного самоуправления (статья 72).

С учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» муниципальный земельный контроль осуществляется путем проведения проверок соблюдения хозяйствующими субъектами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, то есть направлен на выявление нарушений земельного законодательства и привлечение виновных лиц к ответственности.

Часть 3 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) предоставляет субъектам Российской Федерации возможность наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях при осуществлении в том числе муниципального контроля.

В Архангельской области должностные лица органов местного самоуправления наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального земельного контроля (на основании статьи 7.1, части 1 статьи 7.2, статей 7.17, 8.6 – 8.8 Кодекса), муниципального лесного контроля (на основании части 2 статьи 7.2, статей 7.9, 7.10, 7.17, 8.24 – 8.28, 8.30, 8.31, 8.32 Кодекса), муниципального жилищного контроля (на основании статей 7.7, 7.17, 7.19 – 7.23, 8.2 Кодекса) и других видов муниципального контроля.

Однако такая возможность не установлена частями 5 и 6 статьи 72 Земельного кодекса, которыми предусмотрена обязанность должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля указывать в акте проверки на наличие признаков выявленного нарушения и направлять копию такого акта в орган государственного земельного надзора для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении или решения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Аналогичный подход содержится в пунктах 12 и 13 Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515.

Такой подход при осуществлении взаимодействия органов государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля представляется неэффективным и ограничивает возможности органов местного самоуправления по принятию мер, направленных на привлечение виновных лиц к административной ответственности и предотвращение повторения совершения ими правонарушений.

Кроме того, приведенные выше положения законодательства Российской Федерации не устанавливают запрет на привлечение к административной ответственности, предусмотренной Кодексом, одного и того же лица как органом государственного земельного надзора, так и органом муниципального земельного контроля.

Таким образом, за выявленное административное правонарушение в ходе осуществления муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора одно и то же лицо может быть привлечено к ответственности как на основании части 3 статьи 1.3.1 Кодекса и соответствующей нормы закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, так и на основании частей 5 и 6 статьи 72 Земельного кодекса.

Приведенные выводы свидетельствуют о несогласованности земельного и административного законодательства Российской Федерации, а также о неопределенности при применении указанных правовых норм.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести в статью 72 Земельного кодекса изменение, согласно которому орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, если должностное лицо органа местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля не составило протокол об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72**  
**Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов