



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 723255-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 723255-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1424
Дата: 07.05.2015 Время: 14:46

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
24 апреля 2015 года
№ 6612-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 723255-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации
и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения
договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки
древесины субъектами малого и среднего предпринимательства**

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3599, 3616; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; 2011, № 1, ст. 54; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7343; 2013, № 51, ст. 6680; № 52 ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4251) следующие изменения:

1) в статье 29:

а) дополнить новой частью 8³ следующего содержания:

"8³. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации,

Федерации допускается осуществление заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.";

б) часть 8³ считать частью 8⁴;

2) статью 76 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 8³ статьи 29 настоящего Кодекса, устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, применяемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Методика расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов устанавливается Правительством Российской Федерации.";

3) в статье 77:

а) в части 5 слова "и форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений утверждаются" заменить словом "утверждается";

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Типовые договоры купли-продажи лесных насаждений утверждаются Правительством Российской Федерации.";

4) в статье 79:

а) пункт 4 части 4 дополнить словами ", а в случае заключения договора купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 8³ статьи 29 настоящего Кодекса, - не ниже размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, определяемой в соответствии с частью 5 статьи 76 настоящего Кодекса";

б) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

"8¹. При проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства дополнительным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является непредставление заявителем документов, предусмотренных абзацем вторым части 11 настоящей статьи.";

в) в части 9 слова "частью 8" заменить словами "частями 8 и 8¹";

г) часть 11 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае, предусмотренном частью 8³ статьи 29 настоящего Кодекса, к заявке на участие в аукционе также прикладываются бухгалтерская (финансовая) отчетность, подтверждающая, что выручка заявителя от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость за предшествующий календарный год не превысила предельного значения, установленного Правительством Российской Федерации для соответствующей категории субъектов малого и среднего предпринимательства, и первичные учетные документы, подтверждающие, что средняя численность его работников за предшествующий календарный год не превысила предельных значений, установленных Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".";

5) статью 81 дополнить пунктом 31¹ следующего содержания:

"31¹) утверждение типовых договоров купли-продажи лесных насаждений";

Статья 2

Статью 7 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4006; 2013, № 27, ст. 3436; № 52, ст. 6961) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в аукционах по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины;"

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства" (далее – законопроект) подготовлен Минприроды России в соответствии с абзацем 6 пункта 1 "в" перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 11 апреля 2013 г.

Действующей редакцией Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) предусмотрены следующие случаи заготовки древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений:

в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, для обеспечения государственных или муниципальных нужд (часть 8² статьи 29 Лесного кодекса);

при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений (часть 8³ статьи 29 Лесного кодекса);

для собственных нужд граждан (статья 30 Лесного кодекса).

Доля объема заготовки древесины по договорам аренды в общем объеме заготовки за 2013 год составила 76 % (за 2009 год – 60 %). Пять тысяч из восьми тысяч лиц, арендующих лесные участки, имеют годовой объем заготовки древесины менее 20 тыс. куб. метров (финансово-организационные показатели в зависимости от степени переработки соответствуют малому или среднему бизнесу). При этом доля заготовки древесины данными субъектами в общем объеме заготовки по договорам аренды лесных участков за 2013 год составляет менее 20 %.

Показатели объема заготовки древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключенным при размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и в исключительных случаях, снижаются: 2011 год – 35,7 млн куб. метров; 2012 год – 29,9 млн куб. метров; 2013 год – 26,3 млн куб. метров. Уменьшение доли участия субъектов малого

и среднего предпринимательства в лесном секторе экономики отмечается в большинстве субъектов Российской Федерации.

Законопроектом вводится новая редакция части 8³ статьи 29 Лесного кодекса, в соответствии с которой допускается осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

В связи с изменениями, вносимыми законопроектом в Лесной кодекс, также вносятся изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", предусматривающие установление особенностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в аукционах по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, что является мерой реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Положения законопроекта распространяются на потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных учреждений), внесенные в единый государственный реестр юридических лиц, а также на индивидуальных предпринимателей при соответствии их условиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 250-ФЗ "О внесении изменений в статьи 74 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации" договоры аренды лесных участков заключаются в соответствии с типовыми договорами купли-продажи лесных насаждений, форма которых утверждается Правительством Российской Федерации. В целях приведения норм Лесного кодекса к единообразию законопроектом предусмотрены изменения Лесного кодекса, в соответствии с которыми договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются в соответствии с типовыми договорами, форма которых утверждается Правительством Российской Федерации. В типовой форме договора купли-продажи лесных насаждений будут предусмотрены положения, касающиеся мер по сохранению лесов при заготовке древесины, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства.

В целях обеспечения сохранности лесов при определении начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи

лесных насаждений предлагается учитывать расходы на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов с учетом коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Коэффициент должен учитывать природно-климатические (типы лесов и условия произрастания, сезонность заготовки и вывозки древесины и прочее) и экономические особенности субъектов Российской Федерации и обеспечивать уровень платы, необходимый для компенсации затрат по охране, защите и воспроизводству лесов, представленных для заготовки по договору купли-продажи лесных насаждений. Законопроектом предусмотрено, что методика расчета коэффициента утверждается Правительством Российской Федерации.

Средства, полученные в результате применения указанного коэффициента, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации поступят в бюджеты субъектов Российской Федерации. Программы по осуществлению мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств региональных бюджетов приняты в 55 субъектах Российской Федерации. Поступление в бюджеты субъектов Российской Федерации средств, полученных по результатам проведения аукционов, обеспечит экономический механизм сохранения площадей лесов.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективности реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства лесного комплекса и освоения лесов, в том числе использования расчетной лесосеки, а также получению дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации, увеличению занятости населения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии
малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части
заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки
древесины субъектами малого и среднего предпринимательства"

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) заготовка древесины осуществляется на основании договоров аренды лесных участков при представлении лесных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования, а также на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Доля объема заготовки древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений из общего объема заготовки древесины в Российской Федерации за 2013 год составляет 23 % (44,7 млн куб. метров), в том числе:

при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины – 7,6 % (14,8 млн. куб. метров);

в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, для обеспечения государственных или муниципальных нужд – 6 % (11,7 млн. куб. метров);

для собственных нужд граждан – 9,4 % (18,2 млн. куб. метров).

С учетом среднесложившегося размера платы по договорам купли-продажи лесных насаждений в части минимальных ставок на уровне около 30 рублей за куб. метр по экспертным прогнозам в федеральный бюджет дополнительно поступит около 660 млн. рублей (30 рублей за куб. метр * 22 млн. куб. метров = 660 млн. рублей). Дополнительные поступления в региональные бюджеты через три года прогнозируются на уровне 750 млн. рублей. Объем поступления средств в бюджеты субъектов Российской Федерации будет зависеть от востребованности мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, и от эффективности проведения аукционных процедур.

Принятие законопроекта не потребует увеличения объемов работ по охране, защите, воспроизводству лесов за счет средств федерального бюджета. На участках, освоенных субъектами малого и среднего предпринимательства, работы по охране, защите, воспроизводству лесов будут осуществляться в соответствии с региональными программами субъектов Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства"

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства" не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства"

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства» (далее – законопроект) не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

В связи с законопроектом не потребуется признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации

Принятие законопроекта потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости принятия	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о главном исполнителе и соисполнителях
1	Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Методики расчета коэффициента, применяемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации"	Реализация предусмотренной законопроектом части 5 статьи 76 Лесного кодекса Российской Федерации.	После принятия во втором чтении законопроекта	Цель правового регулирования – устранение пробелов в части вопросов правового регулирования. Предмет правового регулирования – отношения, связанные с определением начального размера платы по	Главной исполнитель: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

	Федерации для определения расходов по обеспечению проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов"			договорам купли-продажи лесных насаждений. Содержание правового регулирования – методика расчета коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов по обеспечению проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов	
2	"Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений"	Реализация предусмотренной законопроектом части 6 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации.	После принятия во втором чтении законопроекта	Цель правового регулирования – устранение пробела правового регулирования. Предмет правового регулирования – общественные отношения, связанные с подготовкой и заключением договора купли-продажи лесных насаждений. Содержание правового регулирования – установление типового договора купли-продажи лесных насаждений	Главной исполнитель: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В связи с законопроектом не потребуются приостановления или изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Принятие законопроекта потребует принятия следующих нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти:

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости принятия	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о головном исполнителе и соисполнителях
1	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации "Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности"	Реализация предусмотренных законопроектom изменений части 5 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации	III квартал 2015 г.	Цель правового регулирования – устранение пробела правового регулирования. Предмет правового регулирования – общественные отношения, связанные с подготовкой и заключением договора купли-продажи лесных насаждений. Содержание правового регулирования – установление норм, регламентирующих порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений	Головной исполнитель: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.
2	Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации "Об утверждении Правил заготовки древесины"	Реализация положений Лесного кодекса Российской Федерации в связи с отменой приказа Рослесхоза от № 337 от 1 августа 2011 г. Принятие законопроекта потребует указания в Правилах заготовки древесины возможности заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в случаях, установленных	IV квартал 2015 г.	Цель правового регулирования: устранение пробела правового регулирования. Предмет правового регулирования – общественные отношения, связанные с заготовкой древесины. Содержание правового регулирования – введение норм по предмету правового регулирования	Головной исполнитель: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

		частью 8 ³ статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации			
--	--	--	--	--	--

Принятие законопроекта потребует признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти:

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости признания утратившим силу	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о головном исполнителе и соисполнителях
1	Приказ Рослесхоза от 26 июля 2011 г. № 318 "Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора купли-продажи лесных насаждений"	Рослесхоз не наделен соответствующими полномочиями	III квартал 2015 г.	Цель правового регулирования – необходимость внесения изменений в ранее урегулированные отношения при отсутствии соответствующей компетенции у органа, издавшего нормативный правовой акт. Предмет правового регулирования – общественные отношения, связанные с подготовкой и заключением договора купли-продажи лесных насаждений. Содержание правового регулирования – отмена нормативного правового акта	Головной исполнитель: Рослесхоз
2	Приказ Рослесхоза от 01 августа 2011 г. № 337 "Об утверждении правил заготовки древесины"	Рослесхоз не наделен соответствующими полномочиями	IV квартал 2015 г.	Цель правового регулирования – необходимость внесения изменений в ранее урегулированные отношения при отсутствии соответствующей компетенции у органа, издавшего нормативный правовой акт. Предмет правового	Головной исполнитель: Рослесхоз

				<p>регулирования – общественные отношения, связанные с заготовкой древесины .</p> <p>Содержание правового регулирования – отмена нормативного правового акта</p>	
--	--	--	--	--	--

