

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.04.2015 № 236
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " апреля 2015 г.

42. О проекте федерального закона № 763980-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций" вносят депутаты Государственной Думы **И.А.Яровая, Э.А.Валеев, И.И.Гильмутдинов, О.Ю.Баталина**

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

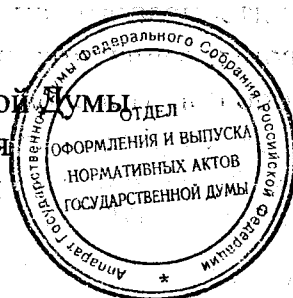
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 29 мая 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 апреля 2015 г.

№ ВК-ВЭА-2/21

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

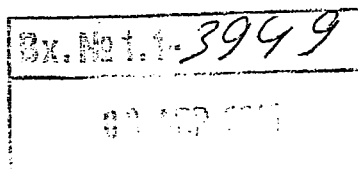
Приложения:

- текст законопроекта на 18 л;
- пояснительная записка на 7 л;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- магнитный носитель 1 шт.

И.А.Яровая

Э.А.Валеев

исп. Гордейчук А.П.
тел.(495)692-68-69



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.04.2015 Время 12:42
№763980-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 апреля 2015 г.

№ Вм-УФ-3/45

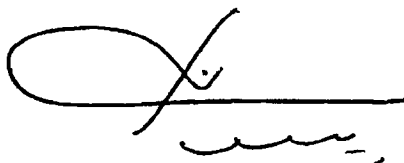
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

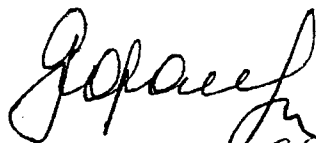
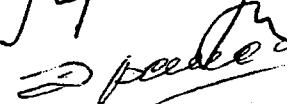
Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы проекта федерального закона № 763980-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

Депутат



И.И.Гильмутдинов

Согласовано:
Депутаты Государственной Думы

 И.А.Яровая
 Э.А.Валеев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 апреля 2015 г.

№ВН-БОЮ-3/25



245773 874100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.04.2015 Время 18:41
№770450-6; 1.1

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить в состав авторов законопроекта № 763980-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», внесенного депутатами Государственной Думы ФС РФ И.А.Яровой и Э.А.Валеевым.

Депутат

О.Ю. Баталина

Согласие авторов:

Депутат

И.А. Яровая

Депутат

Э.А. Валеев

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.А.Яровой, Э.А.Валеевым,
И.И.Талмуждиновым,
О.Ю.Боталиной

Проект

№ 463980-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной
безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и
защиты от чрезвычайных ситуаций**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2002, № 44, ст. 4294; 2004, № 35, ст. 3607;
2006, № 50 ст. 5284; 2010, № 21, ст. 2529; 2011, № 1, ст. 24; 2012, № 14, ст.
1549; 2013, № 7, ст. 610, № 27, ст. 3450, 3477; № 52, ст. 6969; 2014, № 30,
ст. 4272, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст.1408) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью шестнадцатой следующего содержания:

«Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
— система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе и

возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»;

2) статью 4 дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:

«Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также силами и средствами федеральных органов исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации устанавливаются законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.»;

3) в статье 11:

а) подпункт «б» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;»;

б) подпункт «а» пункта 2 изложить в следующей редакции:

«а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;»;

4) в подпункте «в» части первой статьи 14 слова «обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;»;

5) в статье 20:

а) в части второй слова «образовательных организациях» заменить словами «в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на учебных курсах гражданской обороны в муниципальных организациях и непосредственно по месту работы.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 1995, № 35, ст.3502; 1996, № 17, ст.1911; 1998, № 4, ст. 430; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 6, ст. 636; № 44, ст. 4537; № 52, ст. 5498; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3593; 2009, № 29, ст. 3635; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5717; 2010, № 30, ст. 4004; № 40, ст. 4969; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590, 4596; 2013, № 7, ст. 610; № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«противопожарная пропаганда - целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности;

обучение мерам пожарной безопасности – целенаправленно организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков, компетенции граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой деятельности, а также в повседневной жизни;

существенное нарушение обязательных требований пожарной безопасности, создающее угрозу жизни и здоровью граждан – нарушение требований пожарной безопасности, обеспечивающих безопасность эвакуации и спасения людей при пожаре, в том числе, предъявляемых к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам, системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях, системам противодымной защиты зданий, сооружений, строений или к пожарным проходам, проездам и подъездам к зданиям, сооружениям и строениям.»;

2) в статье 3:

а) в части первой слова «на борьбу с пожарами» заменить словами «на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ»;

б) часть третью дополнить абзацем следующего содержания:

«организация и осуществление профилактики пожаров.»;

3) часть первую статьи 12 после слова «организации» дополнить словами «, имущество которых находится в государственной собственности.»;

4) в статье 12¹ часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Подразделения частной пожарной охраны создаются для охраны от пожаров объектов защиты учредителя частной пожарной охраны и (или)

оказания услуг в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.»;

5) абзац двадцать первый статьи 16 изложить в следующей редакции:

«разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим и (или) Правила пожарной безопасности в Российской Федерации»;

6) в абзаце седьмом части первой статьи 18 слова «в борьбе с пожарами» заменить словами «в профилактике и борьбе с пожарами»;

7) часть пятую статьи 20 изложить в следующей редакции:

«На объекты защиты, для которых отсутствуют требования пожарной безопасности, а также для обоснования компенсирующих мероприятий при отступлении от требований пожарной безопасности, разрабатываются специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности указанных объектов и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности, подлежащие согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.»;

8) часть первую статьи 21 изложить в следующей редакции:

«Меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, а также на основе результатов научно-исследовательских работ и опыта

профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.»;

9) в статье 22:

а) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Проведение аварийно-спасательных работ представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества, ограничение и (или) ликвидацию последствий аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, а также обезвреживание взрывоопасных предметов.»;

б) в части восьмой:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на месте пожара по решению руководителя тушения пожара проводятся силами подразделений пожарной охраны и привлеченными силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимые действия по обеспечению безопасности людей, спасению имущества, в том числе.»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«приостановление деятельности организаций, оказавшихся в зоне воздействия опасных факторов пожара (аварии), если существует угроза причинения вреда жизни и здоровью работников данных организаций и

иных граждан, находящихся на их территории (по согласованию с руководителем организации).»;

в) часть одиннадцатую изложить в следующей редакции:

«Руководитель тушения пожара устанавливает границы территории, на которой осуществляются действия по тушению пожара, проведению аварийно-спасательных и специальных работ, порядок и особенности указанных действий, принимает решения о спасении людей и имущества при пожаре, привлечении к тушению пожара дополнительных сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, устанавливает порядок управления действиями подразделений пожарной охраны на месте пожара и привлеченными к тушению пожара силами, производит расстановку прибывающих сил и средств на месте пожара, организывает связь на месте пожара (проведения аварийно-спасательных работ) с участниками тушения пожара и привлеченными к тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ силами, принимает необходимые меры по сохранению вещественных доказательств, имущества и вещной обстановки на месте пожара для последующего установления причины пожара. При необходимости руководитель тушения пожара принимает иные решения, в том числе ограничивающие права должностных лиц и граждан на указанной территории.»;

10) дополнить статьей 22² следующего содержания:

«Статья 22². Пожарно-спасательные гарнизоны

Органы управления, органы государственного пожарного надзора, подразделения, организации и учреждения, независимо от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ (далее – подразделения пожарной охраны), расположенные постоянно или временно на территории с установленными границами, либо в одном населенном пункте или в нескольких близлежащих населенных пунктах, объединяются в пожарно-спасательные гарнизоны.

Пожарно-спасательные гарнизоны подразделяются на территориальные и местные гарнизоны. Местные пожарно-спасательные гарнизоны входят в состав территориально пожарно-спасательного гарнизона.

В территориальные пожарно-спасательные гарнизоны объединяются подразделения пожарной охраны, расположенные на территории одного субъекта Российской Федерации, в отдельных случаях – на территории одной или нескольких его административно-территориальных единиц.

В местные пожарно-спасательные гарнизоны объединяются подразделения пожарной охраны, расположенные на территории одного или нескольких граничащих между собой муниципальных районов,

городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения.

Оперативное управление деятельностью пожарно-спасательных гарнизонов осуществляют соответствующие центры управления в кризисных ситуациях.

Начальниками пожарно-спасательными гарнизонов по должности являются:

территориального пожарно-спасательного гарнизона – руководитель органа, уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

местного пожарно-спасательного гарнизона – начальник пожарно-спасательного подразделения федеральной противопожарной службы, дислоцированного на территории муниципального образования или сотрудник органа государственного пожарного надзора, допущенный в установленном порядке к руководству тушением пожаров.

Полномочия начальника пожарно-спасательного гарнизона по выполнению задач гарнизонной службы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Перечень территориальных пожарно-спасательных гарнизонов утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти

уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности по представлению руководителей территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Перечень местных пожарно-спасательных гарнизонов утверждается руководителями органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

В пожарно-спасательном гарнизоне организуется гарнизонная и караульная служба. Порядок организации и осуществления гарнизонной и караульной служб устанавливается нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области обеспечения пожарной безопасности.»;

11) статью 24 изложить в следующей редакции:

**«Статья 24. Выполнение работ и оказание услуг в области
пожарной безопасности**

Работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются (оказываются) индивидуальными предпринимателями и организациями, имеющими специальное разрешение на их выполнение (оказание), в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях

обеспечения профилактики и тушения пожаров. К работам и услугам в области пожарной безопасности относятся:

деятельность по организации и тушению пожаров в населенных пунктах, в организациях и на объектах инфраструктуры;

производство, проведение испытаний, и поставка пожарно-технической продукции;

выполнение проектных, изыскательских работ;

проведение научно-технического консультирования и экспертизы;

определение показателей пожарной опасности веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций, а также испытание средств пожаротушения и огнетушащих средств;

обучение населения мерам пожарной безопасности;

осуществление противопожарной пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции;

работы по огнезащите материалов, изделий и конструкций;

устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка теплогенерирующих установок (в том числе, печей и каминов) и дымоходов;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) и средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в том числе, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения; противопожарного водоснабжения; дымоудаления и

противодымной вентиляции; оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре; противопожарных занавесов и завес; заполнений проемов в противопожарных преградах;

ремонт и обслуживание средств индивидуальной защиты и снаряжения пожарных, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;

строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений, помещений пожарной охраны;

независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности);

расчет пожарного риска;

разработка специальных технических условий на объекты защиты, для которых отсутствуют требования пожарной безопасности, а также для обоснования компенсирующих мероприятий при отступлении от требований пожарной безопасности;

другие работы и услуги, направленные на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Работы и услуги в области пожарной безопасности, оказываемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, осуществляются на возмездной основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Средства, полученные от оказания работ и услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, направляются в доход федерального бюджета, а доходы иных подразделений пожарной охраны поступают в их самостоятельное распоряжение.»;

12) статью 25 изложить в следующей редакции:

«Статья 25. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

Противопожарная пропаганда осуществляется через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления, и организации.

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится по программам противопожарного инструктажа и пожарно-технического минимума.

Порядок обучения работников организаций мерам пожарной безопасности, а также требования к содержанию программ обучения,

порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В зависимости от вида реализуемой программы обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится непосредственно по месту работы и (или) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В образовательных организациях общего и профессионального образования обязательное обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в процессе освоения обучающимися основных общеобразовательных и профессиональных образовательных программ.

В образовательных организациях осуществляется обязательное обучение обучающихся мерам пожарной безопасности. Органами, осуществляющими управление в сфере образования, и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных. Порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.»;

13) в части второй статьи 37:

а) в абзаце третьем слова «по обеспечению» исключить;

б) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2002, № 41, ст. 3970; 2004, № 25, ст. 2482, № 35, ст. 3607; 2007, № 26, ст. 3076; 2009, № 48, ст. 5717; 2010, № 31, ст. 4192; № 52, ст. 6992; 2013, № 27, ст. 3450; № 52, ст. 6969) следующие изменения:

1) часть первую статьи 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«организации, отнесенные к категории по гражданской обороне - организации, а также входящие в их состав отдельные объекты, в зависимости от экономического и оборонного значения, имеющие мобилизационное задание (заказ), и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных

ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты;

подготовка населения в области гражданской обороны – система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе и возникновении опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.»;

2) главу I дополнить статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Координация деятельности органов управления и сил гражданской обороны

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороны, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

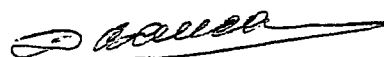
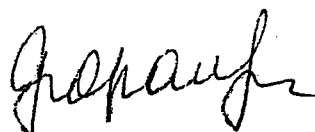
на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке установленном Правительством Российской Федерации;

на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.»;

3) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«определяет порядок приведения в готовность сил и средств гражданской обороны.».

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» подготовлен в связи с необходимостью уточнения ряда положений Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации регулирующего правоотношения в области защиты личности, имущества, общества и государства от пожаров, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при угрозе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В действующих редакциях Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» содержатся требования к обучению населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об

образовании в Российской Федерации» обучение является целенаправленным процессом организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни. Осуществлять же обучение имеет право только юридическое лицо, действующее на основании лицензии. Обучение же в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, согласно нормативных правовых актов Российской Федерации, должно проводиться не только в лицензированных организациях, таких как образовательные учреждения МЧС России, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, но и по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

С целью приведения положений Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» предлагается ввести соответственно понятия «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» и «подготовка населения в области гражданской

обороны».

Кроме того, в текстах указанных законов уточнены требования подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в частности в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В статье 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предлагается уточнить задачу единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с «прогнозирования и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций» на задачу «прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценки социально-экономических последствий», поскольку эта задача наиболее точно отражает процесс прогнозирования возможных чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (статья 4) определен порядок назначения и полномочия руководителя работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, однако отсутствует порядок назначения и полномочия руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций, непосредственно находящегося в зоне чрезвычайной ситуации и руководящего аварийно-спасательными и другими неотложными работами. С целью устранения данного пробела предлагается внести дополнение в статью 4 следующего содержания «Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации, силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации».

Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации устанавливаются законодательством Российской Федерации,

законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» упоминается несколько названий одного и того же документа – плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В целях устранения указанной коллизии предлагается уточнить подпункт «д» статьи 14 и абзац 3 пункта 1 статьи 18.

В законопроекте раскрываются понятия организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне, и подготовки населения в области гражданской обороны.

В настоящее время термин «организации, отнесенные к категории по гражданской обороне» законодательно не закреплен, (отнесение организаций к категориям по гражданской обороне регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 года № 1115).

Законопроекте предлагается расширить понятийный аппарат Федерального закона «О гражданской обороне», предлагается установить понятие «подготовка населения в области гражданской обороны», включающее в себя не только обучение населения в области гражданской обороны, но и привитие населению практических знаний, умений и навыков, необходимых для организации защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих как при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также адекватность действий в условиях этих опасностей.

В целях качественного осуществления мероприятий по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций, в законопроекте уточнены полномочия

Правительства Российской Федерации в части определения порядка выполнения мероприятий по непосредственной подготовке к приведению и по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации.

Для повышения эффективности управления гражданской обороной законопроектом вводится статья 12.1, устанавливающая органы обеспечения деятельности РСЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях (Национального центра управления в кризисных ситуациях, центров управления в кризисных ситуациях региональных центров и центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации).

Законопроект также направлен на совершенствование правового регулирования вопросов обеспечения пожарной безопасности, устранение правовых пробелов и разрешение правовых коллизий в данной сфере, а также уточнение терминологических формулировок.

Терминологический аппарат Федерального закона «О пожарной безопасности» (далее – Закон) нуждается в изменениях, связанных с необходимостью введения новых терминов и группирования используемых в Законе терминов в статье, содержащей основные понятия.

Введение термина «существенное нарушение обязательных требований пожарной безопасности, создающее угрозу жизни и здоровью граждан» обусловлено необходимостью исполнения мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, предусматривающих обеспечение внесений в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих запрет на осуществление в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года в течение трёх лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов

малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трёх лет не выявлено существенных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением случаев выявления нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью граждан.

Введение термина «обучение мерам пожарной безопасности» связано с необходимостью приведения Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» исходя из принципов системности юридической терминологии.

Определение «противопожарная пропаганда» в действующей редакции Закона содержится в статье, определяющей законодательные основы осуществления противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

В законопроекте предлагается уточнить функции системы обеспечения пожарной безопасности по организации и осуществлению профилактики пожаров.

В целях устранения правовых коллизий при применении статьи 12 Закона законопроектом уточняются категории организаций, которые могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проходят рассмотрение законодательные инициативы по установлению пожарно-спасательных гарнизонов.

В этой связи в Закон вводится статья, определяющая состав пожарно-спасательных гарнизонов, их функции, виды, органы управления, а также устанавливающая полномочия начальников пожарно-спасательных гарнизонов. Одновременно законопроектом предлагается уточнить предмет деятельности по проведению аварийно-спасательных работ, состав сил и средств, привлекаемых к данным работам, полномочия руководителя тушения пожара.

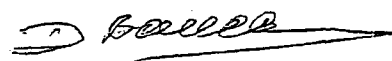
Законопроектом вносятся изменения в состав выполняемых работ и оказываемых услуг в области пожарной безопасности, с целью устранения правовых коллизий с нормами действующего законодательства.

Законопроектом упорядочивается деятельность по обучению работников организаций мерам пожарной безопасности. Устанавливается, что порядок обучения работников организаций мерам пожарной безопасности, а также требования к содержанию программ обучения, процедура их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Эта законодательная новелла обусловлена необходимостью обеспечения единообразного подхода ко всем субъектам деятельности по обучению работников организаций требованиям пожарной безопасности.

Законопроектом уточняются права и обязанности организаций в области пожарной безопасности.

Предлагаемые в законопроекте изменения позволят обеспечить согласованные и эффективные действия органов государственной власти, местного самоуправления, а также организаций направленные на подготовку населения от чрезвычайных ситуаций, повысить эффективность деятельности органов управления на всех уровнях функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивающих безопасность населения и территорий от угроз природного и техногенного характера, пожарной безопасности и гражданской обороны.

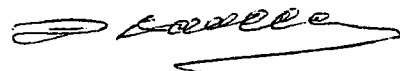
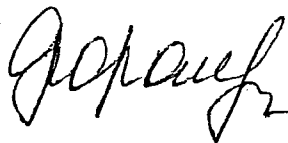
Реализация указанного проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной
безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Предлагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации регулирующего правоотношения в области защиты личности, имущества, общества и государства от пожаров, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при угрозе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Герауф

С. Савельев