

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.04.2015 № 235
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " апреля 2015 г.

84. О проекте федерального закона № 730215-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления гарантий независимости должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, а также установления административной ответственности за вмешательство в деятельность указанного должностного лица) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Озеров

" 20 " апреля 2015 г.

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе; Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; Счетную палату Российской Федерации; Общественную палату Российской Федерации; Верховный Суд Российской Федерации; законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 21 мая 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е. Нарышкин
Закондатель
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1262
Дата: 28.04.2015 Время: 11:06

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 февраля 2015 г.

№ 611-СДН-2/6

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».



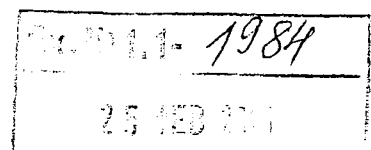
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2015 Время 15:37
№730215-6; 1.1

- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 1 л. в 3 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением

Алешкин О.И.
8(495) 692 90 58

А.А.Озеров



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.А. Озеровым

Проект № 730215-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; N 52, ст. 5574; 2006, N 1, ст. 4, 10; N 2, ст. 172; N 6, ст. 636; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279, 5281; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251, 2259; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; N 41, ст. 5192; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 29, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2714, 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4290, 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 47, ст. 6602; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; N 41, ст. 5523; N 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, N 8, ст. 720; N 14, ст. 1651, 1658, 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 26, ст. 3207, 3208, 3209; N 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; N 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6161, 6163, 6165; N 49, ст. 6327, 6341, 6343; N 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; N 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, N 6, ст. 557, 559, 566; N 11, ст. 1092, 1096; N 14, ст. 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; N 26, ст. 3366, 3379; N 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; N 1 (часть I), ст. 85), следующие изменения:

1) главу 17 дополнить статьей 17.17 следующего содержания:

«Статья 17.17. Воспрепятствование осуществлению административного производства

1. Вмешательство в деятельность должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, с целью повлиять на результат рассмотрения дела об административном правонарушении, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти до пятидесяти тысяч рублей.

2. То же действие, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения, - влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.»

2) главу 24 дополнить статьей 24.8 следующего содержания:

«Статья 24.8. Независимость должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

1. Вмешательство в деятельность должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, в целях воспрепятствования объективному исследованию обстоятельств административного правонарушения, либо с целью повлиять на результат рассмотрения дела об административном правонарушении, влечет установленную законом административную ответственность.

2. Должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, не обязано представлять иным лицам документы, давать разъяснения по делу об административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.»

3) в части 1 статьи 23.1:

после слов «частями 2 и 2.1 статьи 17.14,», дополнить словами «статьей 17.17,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается внести нормы, гарантирующие невмешательство в деятельность должностного лица, осуществляющего административное производство, и его независимость.

Субъектом рассматриваемого правонарушения являются граждане и должностные лица.

Согласно действующему законодательству, в Российской Федерации большая часть дел об административных правонарушениях ведется внесудебными органами. При этом, осуществление административного производства исходит из требований к должностным лицам, подобно как к судебным органам. Вместе с тем, судьи защищены законодательством. А должностные лица органов административной юрисдикции никакой защиты не имеют. При этом часто испытывают незаконное давление, вмешательство со стороны вышестоящих должностных лиц и иных лиц, заинтересованных в исходе административного производства. Здесь также может быть и коррупционная составляющая.

Вследствие этого, должностные лица часто вынуждены принимать решения, не основанные на принципах справедливости и беспристрастности, которые в свою очередь несут негативные последствия для предприятий, организаций, должностных, физических и юридических лиц. А это и материальный ущерб, и препятствия развитию бизнеса, и ликвидация предприятий, особенно малого и среднего бизнеса.

Вынесение необоснованных и «заказных» постановлений и предписаний приводит к тому, что виновные вынуждены тратить время и средства на обжалование таких постановлений. Судебные органы завалены подобными жалобами на незаконные решения (постановления, предписания) надзорных органов, с целью восстановления нарушенных принципов презумпции невиновности, обоснованности, справедливости и объективности.

Причины, которыми вызвано принятие «заказных» решений (незаконных штрафов, приостановления деятельности, либо, наоборот, необоснованного освобождения от административной ответственности):

1. наличие обвинительного уклона при проведении проверок;
2. бездействие на практике принципов презумпции невиновности и добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
3. стремление руководителей надзорных (административных) органов улучшить свою статистику пополнения бюджета и собираемости штрафов;
4. стремление органов прокуратуры «продать» свои постановления об административных правонарушениях на данном уровне, поскольку в деятельность суда прокурору вмешиваться запрещено;
5. коррупционная составляющая.

Государственные инспектора находятся в сложных условиях давления должностными лицами, вышестоящим руководством, бизнеса.

С целью поддержания направлений по борьбе с коррупцией, защите должностных лиц административных органов и был разработан данный законопроект.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.