

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2015 № 233  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " апреля 2015 г.

**45. О проекте федерального закона № 678692-6 "О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, - производство хлеба и хлебобулочных изделий) - вносят депутаты Государственной Думы А.Д.Крутов, И.Д.Грачев, О.Г.Дмитриева, Д.В.Ушаков, Н.Р.Петухова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 8 мая 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1199  
Дата: 21.04.2015 Время: 12:22

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 12 2014 г.

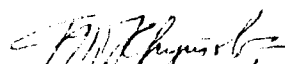
№ 11 АРК - 2/85


Председателю  
Государственной  
Думы  
С.Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий).


- Приложение:
1. Текст законопроекта - на 2 л.;
  2. Пояснительная записка - на 4 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л.;
  4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л.;
  5. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л.;
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 А.Д. Крутов

 И.Д. Грачев

 О.Г. Дмитриева

 Н.Р. Петухова

 Д.В. Ушаков



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Д. Крутовым,  
И.Д. Грачевым,  
О.Г. Дмитриевой,  
Д.В. Ушаковым  
Н.Р. Петуховой

№ 678692-6  
Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 346.43 ЧАСТИ ВТОРОЙ**  
**НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**(в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности,**  
**в отношении которых применяется патентная система**  
**налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий)**

**Статья 1.**

Внести в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; № 53, ст. 5015, 5023; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021, 3027; 2003, № 1, ст. 2, 10; № 19, ст. 1749; № 21, ст. 1958; № 22, ст. 2066; № 28, ст. 2879, 2886; № 46, ст. 4443; 2004, № 27, ст. 2711, 2715; № 34, ст. 3517, 3518, 3524; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 29, 30, 38; № 27, ст. 2707, 2710, 2717; № 30, ст. 3104, 3117, 3128, 3130; № 50, ст. 5246; № 52, ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 10, ст. 1065; № 12, ст. 1233; № 27, ст. 2881; № 31, ст. 3436, 3443, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4628; № 47, ст. 4819; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 7, 20; № 13, ст. 1465; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5416, 5417, 5432; № 46, ст. 5553, 5554; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3611, 3614, 3616; № 48, ст. 5504, 5519; № 49, ст. 5723, 5749; № 52, ст. 6218, 6219, 6227, 6236, 6237; 2009, № 1, ст. 19, 22; № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772, 2775; № 26, ст. 3123; № 29, ст. 3582, 3598, 3625, 3639, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5725, 5726, 5731, 5733, 5737; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6444, 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1737, 1746; № 17, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 28, ст. 3553; № 31, ст.

4176, 4198; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 45, ст. 5756; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6034; № 48, ст. 6247, 6250; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7; № 11, ст. 1492; № 17, ст. 2318; № 26, ст. 3652; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4566, 4575, 4583, 4587, 4593; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6608; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7014, 7016, 7037, 7061, 7063; 3 50, ст. 7347, 7359; 2012, № 10, ст. 1164; № 18, ст. 2128; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3066; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3447; № 29, ст. 3980; № 31, ст. 4319, 4322, 4334; № 41, ст. 5526, 5527; № 49, ст. 6750, 6751; № 50, ст. 6958, 6968; № 53, ст. 7578, 7596, 7604, 7607, 7619; 2013, № 9, ст. 874; № 14, ст. 1647; № 23, ст. 2866, 2888, 2889; № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4031, 4048, 4049, 4081, 4084; № 40, ст. 5038; № 44, ст. 5640, 5645; № 48, ст. 6165; № 49 (часть I), ст. 6335) следующие изменения:

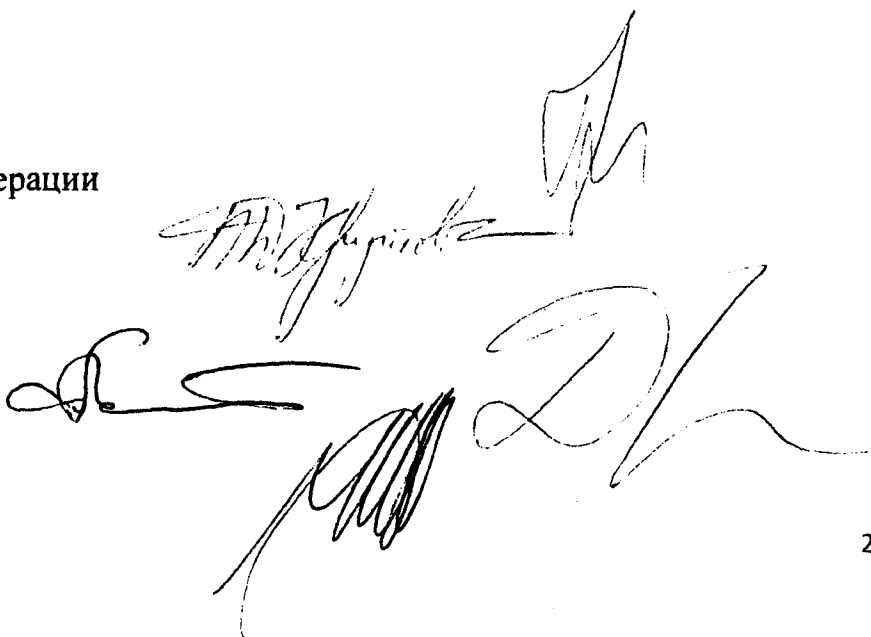
1) пункт 2 статьи 346.43 дополнить подпунктом 48) следующего содержания:

«48) производство хлеба и хлебобулочных изделий.»

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2015 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 346.43 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО  
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**(в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности,  
в отношении которых применяется патентная система  
налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий)**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на включение в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения – производство хлеба и хлебобулочных изделий.

С 1 января 2013 года вступила в силу глава 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой на территории субъектов Российской Федерации вводится в действие патентная система налогообложения.

Предполагалось, что указанный специальный налоговый режим станет реальной альтернативой единому налогу на вмененный доход и будет способствовать выходу малого бизнеса «из тени».

Вместе с тем, положения статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не позволяют индивидуальным предпринимателям, занимающимся производством хлеба и хлебобулочных изделий, применять патентную систему налогообложения наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Хлебопекарный сектор относится к ведущим пищевым отраслям агропромышленного комплекса и выполняет задачу по выработке продукции первой необходимости. В России хлеб – социальный продукт и от того, насколько эффективно функционирует и развивается отрасль, зависит

снабжение самым доступным продуктом питания всех слоев населения вне зависимости от социального статуса.

Общая численность хлебопекарных предприятий в стране составляет около 13 000, большая часть, а именно 97% – малые и средние предприятия, многие из которых осуществляют свою деятельность без образования юридического лица, в качестве индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время развитие хлебопечения в России сдерживается наличием ряда объективных и субъективных проблем, являющихся причиной снижения объемов производства хлебобулочных изделий.

**Динамика производства хлебобулочных изделий по федеральным округам, т. (данные Росстата)**

<b>Федеральный округ</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Центральный	2095839	2076306	2025698
Северо-Западный	742705	714511	693313
Южный	728632	716931	713963
Северо-Кавказский	412362	414511	420976
Приволжский	1448337	1448820	1402341
Уральский	494467	493300	476959
Сибирский	927271	893670	876633
Дальневосточный	294601	291065	281841

Снижение производства хлебобулочных изделий по стране, падение спроса и рост издержек, естественно, негативно отражается на экономических показателях работы предприятий. Количество убыточных предприятий, по существу, банкротов, постоянно возрастает. Низкая рентабельность напрямую влияет на перспективу развития отрасли в целом.

В России в среднем на 10 000 населения приходится около одного субъекта хлебопечения, тогда как в зарубежных странах этот показатель составляет 3,5–4 единицы. Это говорит о низком уровне конкуренции в

отрасли, что напрямую влияет на экономическую и территориальную доступность хлеба и хлебобулочных изделий для потребителей.

В настоящее время в хлебопекарной отрасли работают свыше 300 000 человек. С 2008 по 2012 гг. численность работающих сократилась на 10%. Одновременно, уровень средней заработной платы в отрасли в зависимости от региона и формы собственности на 25%-30% ниже средней по экономике в конкретном субъекте Российской Федерации. Такой относительно низкий уровень заработной платы создает существенные риски в обеспечении отрасли квалифицированной рабочей силой.

Следует также отметить, что хлебопекарные предприятия не относятся к сельскохозяйственным товаропроизводителям и на них не распространяются меры государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» для предприятий агропромышленного комплекса.

Перечисленные выше проблемы в совокупности оказывают негативное влияние на конкурентоспособность российских хлебопекарных предприятий и создают существенные риски для их устойчивого функционирования, заставляя микро и малый бизнес искать пути, порой незаконные, выхода из сложившейся ситуации.

Представляется, что немаловажная роль в решении этих проблем отводится созданию законодательных механизмов регулирования данной отрасли, в том числе посредством включения хлебопечения в перечень видов хозяйственной деятельности, на которые распространяется применение патентной системы налогообложения. Данная мера актуальна и в связи с увеличением с 1 января 2013 года более чем в 2 раза фиксированного размера страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями, предусмотренного Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования».

Учитывая изложенное, проектом Федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предлагается расширить перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а именно дополнить ч. 2 ст. 346.43 пунктом 48) «производство хлеба и хлебобулочных изделий».

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения позволят более равномерно распределить налоговое бремя на субъекты хлебопечения, повысить привлекательность патентной системы налогообложения для предпринимателей, сделают ее более гибкой и доступной.

На местном уровне положительный эффект от принятия предлагаемых изменений ожидается в виде укрепления доходной базы местных бюджетов в результате увеличения количества предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в том числе за счет легализации бизнеса.

Указанные изменения позволят наиболее полно реализовать налоговый потенциал субъектов Российской Федерации, избежать излишней налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей в связи с применением патентной системы налогообложения и равномерно распределить налоговую нагрузку среди предпринимателей, а также будут способствовать мотивации субъектов малого предпринимательства модернизировать производственные мощности, увеличить объемы и расширить ассортимент производимой продукции.






**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 346.43 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО  
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**(в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности,  
в отношении которых применяется патентная система  
налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий)**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения – производство хлеба и хлебобулочных изделий) не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials, including a large stylized signature at the top, a smaller signature below it, and a signature that appears to read 'М.А. Дуров' at the bottom left, with another signature to its right.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

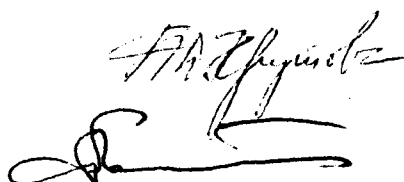
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 346.43 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**(в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий)**

Принятие Федерального закона «О внесении дополнений в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



А.А. Фурсов



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 346.43 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**(в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Four handwritten signatures in black ink, arranged in two columns. The top signature is a large, stylized 'OK'. The bottom-left signature is a dense, scribbled mark. The bottom-right signature is a cursive signature with a horizontal line at the end.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » марта 20 15 г.

№ 1551п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Д.Крутову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № АДК-4/147/189668 от 17 декабря 2014 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 346<sup>43</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Д.Крутовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить перечень видов деятельности, установленный пунктом 2 статьи 346<sup>43</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, таким видом деятельности, как производство хлеба и хлебобулочных изделий.

Следует отметить, что предусмотренный статьей 2 законопроекта порядок вступления в силу федерального закона не согласуется с требованиями статьи 5 Кодекса, так как предусматривает вступления в силу федерального закона вне зависимости от даты его официального опубликования.

Правительство Российской Федерации поддерживает представленный законопроект с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

С.Приходько



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.03.2015 Время 17:53  
№746905-6: 3.7

25021684.doc



ee

678692/1