



# ДОКЛАД

о деятельности

Уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в Приморском крае М.А. Шемилиной за 2014 год

Владивосток 2015 год

## Оглавление:

Введение.....	4
---------------	---

### ИНСТИТУТ

1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	6
2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	12
3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей .....	17
4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	25

### ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

5. Реализация полномочий регионального Уполномоченного. Результат работы по проблемам, обозначенным в Докладе за 2013г.	27
6. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха .....	34
7. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае .....	47

- 
8. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, выявленные в отчетном периоде ..... 61

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

9. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности..... 65
10. Пути повышения эффективности деятельности института Уполномоченного ..... 72
- Приложение ..... 73

## Введение

Доклад «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2014 год» подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Закона Приморского края от 12 мая 2014 года № 420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае».

Основной целью доклада является информирование органов власти всех уровней, должностных лиц, институтов гражданского общества и жителей Приморского края о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный), об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае, о выявленных наиболее актуальных, системных проблемах в данной сфере и причинах, их порождающих, представление предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе повышения гарантий соблюдения их прав и законных интересов. Доклад является предусмотренным законодательством способом реагирования на выявленные и наиболее актуальные проблемы при реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Приморского края.

В основу подготовки доклада положен анализ поступивших жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности и информация о результатах их рассмотрения, анализ основных направлений деятельности Уполномоченного, информация органов государственной власти, СМИ, результаты анкетирования и опроса субъектов предпринимательской деятельности Приморского края, итоги встреч, «круглых столов», совещаний и заседаний коллегиальных органов в сфере экономики и развития предпринимательства.

В соответствии с Законом Приморского края от 12 мая 2014 года № 420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного и состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Приморского края направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Законодательное Собрание и Губернатору края. Ежегодный доклад заслушивается на заседании Законодательного Собрания.

Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется в официальных периодических печатных изданиях Приморского края.

## **1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

Конституция Российской Федерации (ст.8, ст.34) закрепляет право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности, признает и защищает право собственности, гарантирует поддержку конкуренции и свободы экономической деятельности.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, он не отменяет и не влечет пересмотра компетенций государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Впервые о создании института Уполномоченных по защите прав предпринимателей было объявлено в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 года за № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

22 июня 2012 года был подписан Указ Президента РФ №879 о назначении Титова Б.Ю. на должность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

8 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

2 ноября 2013 спектр полномочий Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ был уточнен согласно Федеральному закону №294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В настоящее время уполномоченные по защите прав предпринимателей работают во всех субъектах РФ, региональные законы об Уполномоченных по

защите прав предпринимателей на сегодняшний день действуют в 81 субъектах РФ.

В Приморском крае Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей создан по инициативе Губернатора Приморского края В.В. Миклушевского в конце 2012 года. На 01.01.2015г. правовой статус, права, задачи и компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае определяются Законом Приморского края от 12 мая 2014 года №420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» (далее – Закон Приморского края №420-КЗ). Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае в соответствии с Уставом Приморского края и Законом Приморского края №420-КЗ является государственной должностью. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае 22.09.2014 г. зарегистрирован в качестве государственного органа Приморского края, имеет лицевой счет в Федеральном казначействе, бланк и печать. Финансирование деятельности Уполномоченного и его Аппарата осуществляется за счет средств бюджета Приморского края.

Назначение на должность Уполномоченного проведено в соответствии с порядком, предусмотренным ст.4 Закона Приморского края №420-КЗ. По итогам сбора заявок от предпринимательских объединений на предложение кандидатуры на должность Уполномоченного было подано 16 заявок, в 15-ти из которых была указана кандидатура М.А. Шемилиной. Кандидатура М.А. Шемилиной, представленная Губернатором Приморского края В.В. Миклушевским, была единогласно поддержана депутатами 30.07.2014 г. на сессии Законодательного Собрания, затем согласована Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Распоряжением Губернатора Приморского края от 03.09.2014 г. № 128-рг М.А. Шемилина назначена на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

Законом Приморского края №420-КЗ определены основные задачи Уполномоченного:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органами исполнительной власти Приморского края, органами местного самоуправления;
- 3) содействие восстановлению нарушенных на территории Приморского края прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) популяризация предпринимательской деятельности;
- 5) просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Приморском крае;
- 7) информирование общественности Приморского края о соблюдении законодательства в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 8) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) осуществление мониторинга и анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Приморского края и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

В компетенции Уполномоченного, согласно Закону Приморского края №420-КЗ входит рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Приморского края, субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории

Приморского края, жалобы объединений субъектов предпринимательской деятельности, обращающихся в защиту интересов членов таких объединений на решения и (или) действия (бездействие), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках реализации полномочий по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный имеет право:

- 1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, в том числе получать сведения и документы, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, а также информацию о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним;
- 2) проводить проверку сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Приморского края;
- 3) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы

субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

4) привлекать экспертов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалобы;

5) направлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности уполномоченного, Губернатору края об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Приморского края;

6) принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания и его рабочих органов, Администрации Приморского края, иных органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления в случаях рассмотрения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

7) принимать по инициативе заявителя участие в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, а также с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке;

8) создавать совещательные органы, назначать общественных помощников, действующих на общественных началах, заключать соглашения о взаимодействии;

9) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностным лицам замечания и предложения в целях обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и совершенствования административных процедур по результатам анализа информации о нарушениях, обобщения итогов рассмотрения жалоб;

10) рассматривать предложения, заявления, ходатайства и жалобы подозреваемых, обвиняемых и осужденных по экономическим преступлениям;

11) посещать без специального разрешения учреждения и органы, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам об экономических преступлениях;

12) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Приморского края.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный:

1) направляет в орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностному лицу, в решениях, действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов заявителя, заключение с указанием мер по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) направляет ходатайства о возбуждении дисциплинарного, административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях, действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) использует иные средства для восстановления нарушенных прав заявителя, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

По результатам анализа информации о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) направлять государственным органам, должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав

и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствованию административных процедур;

2) обращаться к субъектам правотворческой инициативы Приморского края с предложениями об изменении и (или) о дополнении законодательства.

Для регламентации деятельности Уполномоченного разработаны и утверждены: «Положение об Аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Положение об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Положение об Общественном Совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Положение об экспертном Совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Положение об Общественной приемной Уполномоченного».

## **2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом Приморского края. Согласно штатному расписанию численность Аппарата составляет семь человек. Руководство оперативной работой Аппарата осуществляет руководитель Аппарата.

Для реализации своих полномочий и повышения эффективности работы по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным созданы Общественные институты, которые представлены следующими структурами:

1) Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ;

- 2) **Общественные помощники Уполномоченного** в муниципальных образованиях Приморского края;
- 3) **Общественные приемные Уполномоченного** в муниципальных образованиях Приморского края;
- 4) **Общественный Совет при Уполномоченном.**



Созданный при Уполномоченном **Общественный Совет**, являющийся коллегиальным консультативно-совещательным органом, позволяет обеспечить взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом в целях повышения эффективности защиты прав субъектов

предпринимательской деятельности, выявления системных проблем и выработки предложений по их решению. В состав Совета входят руководители (представители) приморских региональных отделений общероссийских объединений предпринимателей («Деловая Россия», Приморская Торгово-промышленная Палата, «Опора России», РСПП), ОСПП и иных объединений предпринимателей Приморского края, юридических и правозащитных организаций.

Основными задачами Общественного Совета являются:

- 1) выявление системных проблем, приводящих к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) выявление фактов чрезмерного регулирования предпринимательской деятельности;
- 3) проведение мониторинга гарантий защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Приморского края;
- 4) разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав предпринимателей;
- 5) выработка рекомендаций Уполномоченному по защите прав и законных интересов предпринимателей;
- 6) обсуждение ежегодного доклада РУП о соблюдении прав предпринимателей в Приморском крае.

Общественный Совет при Уполномоченном это гражданский институт, формирующий единую позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

Для оказания содействия в осуществлении полномочий в районах и городах Приморского края по состоянию на 31 декабря 2014 года бизнес омбудсменом назначены 26 общественных помощников Уполномоченного (далее – общественные помощники), четверо из которых имеют высшее юридическое образование. С целью оказания субъектам предпринимательской деятельности консультативной помощи по вопросам, относящимся к

компетенции Уполномоченного в 13 муниципальных образованиях под руководством общественных помощников начали работу общественные приемные Уполномоченного. Необходимо отметить, что в 2013 году такая работа проводилась только в 3 муниципалитетах. В 2014 году общественными помощниками, в том числе в рамках работы общественных приемных, оказано 614 консультаций субъектам предпринимательской деятельности, проведено два анкетирования и 16 мероприятий по обсуждению проектов НПА, подготовлены предложения для формирования отзывов на 30 законопроектов.

В 2015 году работа по назначению общественных помощников и организации общественных приемных в муниципальных образованиях Приморского края будет продолжена, по итогам работы за год будет проведена ротация состава общественных помощников.

Институт общественных помощников решает проблему доступности данного правозащитного института, позволяет оперативно реагировать на обращения и жалобы предпринимателей, в постоянном режиме контролировать состояние соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях.

Деятельность общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Организационно-методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется Уполномоченным.

Уполномоченный в целях исполнения своих компетенций по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей тесно работает с общественностью по различным направлениям. Важным элементом института Уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими компаниями по системе «pro bono». Помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи в целях объективной правовой оценки жалоб субъектов

предпринимательской деятельности, поступающих на рассмотрение Уполномоченному, выработки юридических рекомендаций Уполномоченному для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Эксперты на безвозмездной основе (на общественных началах) осуществляют правовую оценку материалов жалоб, направленных им Уполномоченным.

Уполномоченный обеспечивает распространение информации об Экспертах и их деятельности на публичных официальных тематических мероприятиях, в публикациях, посвященных обращениям, над которыми работают Эксперты, в целях информирования общественности о работе Экспертов, в целях формирования и поддержания положительной репутации Экспертов в профессиональной и общественной среде.

По состоянию на 31 декабря 2014 года Уполномоченным заключены следующие соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи:

- Ассоциация юристов России (приморское региональное отделение);
- Адвокатская контора «Правовая Конструкция», Виталий Береговский;
- «Ассоциация юристов Приморья», Ольга Рябова;
- Юридическая компания ООО «Верум», Владимир Игнатъев;
- Иванова Ольга Викторовна;
- Логинов Юрий Михайлович;
- Приморское региональное отделение Приморской общественной организации «Российское общество оценщиков»

Всего в 2014 году Уполномоченному в работе над обращениями помогали 7 экспертов. В 2015 году состав экспертов будет расширяться. Планируется подписание официального Соглашения с «Адвокатской палатой Приморского края», будет продолжена практика проведения консультаций субъектов предпринимательской деятельности в общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей практикующими юристами.

В 2014 году в рамках рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, имеющих признаки незаконного уголовного преследования, рейдерства или коррупции продолжилось взаимодействие Уполномоченного с Автономной некоммерческой организацией «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (ЦОП БПК)». Работа ведется на основании тройственного Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, заключенного в октябре 2013 года между Уполномоченным, Центральным ЦОП БПК в г. Москва и ЦОП БПК в Приморском крае и призванного сделать ЦОП БПК в Приморском крае действенным инструментом Уполномоченного и бизнес сообщества в борьбе с коррупционными проявлениями. За 2014 год на заседаниях ЦОП БПК было рассмотрено 10 жалоб и подготовлены рекомендации для работы Уполномоченного над их рассмотрением.

Таким образом, созданная в 2014 году структура регионального института Уполномоченного полностью соответствует федеральному и краевому законодательству и способна исполнять полномочия по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Приморского края в полном, предусмотренном действующим законодательством, объеме.

### **3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ осуществляется на основе подписанного в 2013 году Меморандума Регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей «О работе в рамках единого института Уполномоченного

при Президенте РФ по защите прав предпринимателей». С целью эффективной коммуникации и продуктивного взаимодействия регионального Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ), а также организационно-методического обеспечения в структуре Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ сформирован Департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия являются:

1) Ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации по утвержденной форме «Профиль региона: Приморский край»;

2) Направление мотивированных экспертных заключений и предложений о внесении изменений в действующее законодательство в рамках решения системных проблем;

3) Направление пресс-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ.

Кроме этого, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ разработана и функционирует единая информационная система, которая позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного, в том числе переписку Уполномоченного и работу по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

Также в рамках данного взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по вопросам нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер, наличия нарушений прав предпринимателей при осуществлении государственного, муниципального контроля, выявления системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе.

На инфографике представлена структура работы Уполномоченного и его аппарата в Приморском крае.

### Инфографика « Как работает институт Уполномоченного »



В рамках взаимодействия региональных Уполномоченных с Уполномоченным при Президенте РФ, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ проводятся всероссийские и окружные совещания и конференции. Так в 2014 году Уполномоченный приняла участие и выступила по проблемным вопросам малого бизнеса на встрече Уполномоченных с Президентом РФ В.В. Путиным; по налогообложению малого и среднего бизнеса на заседании комиссии Общественной палаты РФ; о «северных гарантиях» на заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера; по рассмотрению жалобы приморской компании на заседании межведомственной рабочей группы при Генеральной Прокуратуре РФ; по проблемам, связанным с незаконным уголовным преследованиям и «северным

гарантиям» на секции с участием председателя Правительства РФ Д.А. Медведева в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2014» и на секции в рамках форума ОНФ.

Важным событием для предпринимателей Приморского края в 2014 году стал визит в Приморский край Уполномоченного при Президенте РФ. Около сотни предпринимателей приняли участие во встрече с Б.Ю. Титовым. По итогам встречи предприниматели получили поддержку Уполномоченного при Президенте РФ по решению ряда вопросов, в том числе по передаче полномочий по выдаче разрешений СИТЭС в ДФО.

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института омбудсмана. Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах власти, гарантирует обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при рассмотрении вопросов, касающихся осуществления предпринимательской деятельности. В настоящее время Уполномоченный входит в состав двенадцати коллегиальных органов:

- 1) Совет по привлечению инвестиций в экономику Приморского края при Губернаторе Приморского края;
- 2) Совет некоммерческой организации «Гарантийный фонд Приморского края»;
- 3) Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в г. Владивостоке;
- 4) Общественный совет по вопросам тарифной политики Приморского края;
- 5) Межведомственная рабочая группа при Прокуратуре Приморского края по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в Приморском крае;
- 6) Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае;

- 7) Комиссия Законодательного Собрания Приморского края по противодействию коррупции;
- 8) Консультативный совет по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при ДВТУ;
- 9) Совет при администрации города Владивостока по стратегическому развитию города Владивостока;
- 10) Общественно – консультативный Совет при Приморском УФАС России;
- 11) Учебно-методический совет государственно-общественного объединения «Дальневосточный региональный учебно-методический центр высшего профессионального образования».
- 12) Комиссия по устойчивому развитию экономики и социальной стабильности Приморского края под руководством первого вице-губернатора Приморского края.

Кроме постоянной работы в составе указанных коллегиальных органов Уполномоченный принимает участие в работе заседаний профильных Комитетов Законодательного Собрания, заседаний Администрации Приморского края, совещаний исполнительных органов власти, общественных экспертных советов в случае, если на них рассматриваются вопросы, связанные с соблюдением защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Приморского края.

Взаимодействие с органами власти также организуется путем проведения личных встреч с руководителями и должностными лицами государственных органов власти и органов местного самоуправления, в том числе по вопросам, связанным с рассмотрением жалоб, путем подписания соглашений о сотрудничестве и взаимодействии. Уполномоченным подписано пять Соглашений о взаимодействии со следующими органами государственной власти:

- 1) Прокуратура Приморского края (04.02.303 г.);

- 2) Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (22.05.2013 г.);
- 3) Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю (30.09.2013 г.);
- 4) Управление по Приморскому краю по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (09.10.2013г.);
- 5) Уполномоченный по правам человека в Приморском крае;
- 6) Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по правам ребенка.

В рамках подписанных соглашений предусмотрены: обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей и мерах, принятых в целях их восстановления; установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей; проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей; сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав предпринимателей.

Так, за 2014 год в целях исполнения своих полномочий, Уполномоченным были проведены 14 личных встреч с руководителями территориальных управлений федеральных органов власти, 23 – с главами городских округов и муниципальных районов, рабочие встречи с должностными лицами органов исполнительной власти Приморского края, территориальными управлениями Федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления.

С марта 2014 года, по согласованию с Прокурором Приморского края Бессчасным С.А. и Уполномоченным начата практика проведения совместных приемов субъектов предпринимательской деятельности в здании прокуратуры Приморского края.

За отчетный период были организованы и проведены 20 выездных встреч с предпринимателями в муниципальных образованиях Приморского края.

Всего во встречах с Уполномоченным приняло участие более 1000 предпринимателей. В муниципальных образованиях проведены совещания по вопросу обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на которых обсуждалось состояние исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей, в том числе при осуществлении проверок контролирующими органами, предоставлении государственных услуг, соблюдения законности в этой сфере федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с приглашением для участия в работе совещания прокуроров муниципальных районов, руководителей ОМВД РФ, контрольно-надзорных органов, субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный в своей работе опирается на взаимодействие с ведущими общественными объединениями предпринимателей Приморского края, в том числе с региональными отделениями всероссийских предпринимательских объединений, региональными отраслевыми ассоциациями, региональными и муниципальными объединениями предпринимателей. Заключены соглашения о взаимодействии:

- Общественный Совет предпринимателей Приморья;
- Приморское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Приморское Региональное отделение общественной организации «Конгресс промышленников и предпринимателей (работодателей) «Приморье» (РСПП);
- АНО Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- Союз «Приморская Торгово-промышленная палата».

Основными направлениями взаимодействия являются:

- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;

- защита и представление интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- анализ системных проблем, мешающих развитию предпринимательства на территории Приморского края, совместная выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления.

С участием предпринимательских объединений Уполномоченным проведены два опроса предпринимателей о состоянии предпринимательского, инвестиционного и административного климата в Приморском крае.

Уполномоченным было инициировано 7 мероприятий, в том числе 3 семинара по темам: «Налог на имущество и другие вопросы земельно-имущественных отношений», «Риски предпринимательской деятельности в условиях изменения законодательства РФ», «Влияние изменений Гражданского кодекса на ведение бизнеса». Организовано 2 отраслевых круглых стола по вопросам процедуры ОРВ нормативных актов в сфере оборота древесины и соблюдения требований противопожарной безопасности при проектировании, монтаже и обслуживании противопожарного оборудования в зданиях и помещениях, в которых осуществляется предпринимательская деятельность. Состоялась встреча с членами Клуба Молодых Предпринимателей Приморского края, Молодежным правительством Приморского края.

В Яковлевском муниципальном районе встреча с предпринимателями по вопросам состояния делового климата в районе проведена совместно с депутатом Законодательного собрания Приморского края Владимиром Беспаловым.

Таким образом, конструктивное взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведущими общественными объединениями предпринимателей Приморского края способствует повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, дальнейшему развитию диалога между бизнесом и властью, укреплению доверия бизнеса к власти.

Конструктивное взаимодействие указанных сторон является действенным инструментом для улучшения условий ведения бизнеса и создания комфортного предпринимательского климата в Приморском крае.

#### **4. Информационное обеспечение деятельности**

##### **Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного является одним из инструментов информирования и повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности. Главными целями информационного сопровождения деятельности Уполномоченного являются обеспечение информационной открытости и реализация прав субъектов предпринимательской деятельности на получение полной и объективной информации, информирование населения о состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в регионе, создание эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой информации и общественными объединениями, повышение уровня взаимного доверия между предпринимательским сообществом и органами государственной власти.

Информационное обеспечение деятельности в отчетном году осуществлялось как самостоятельно, так и через Департамент информационной политики Приморского края. Через материалы и комментарии, публикуемые в средствах массовой информации, до предпринимателей доводилась актуальная информация о законодательных изменениях, о деятельности Уполномоченного по исполнению своих компетенций по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по рассмотрению жалоб и обращений.

С 2013 года на официальном сайте Администрации Приморского края [www.primorsky.ru](http://www.primorsky.ru) работает раздел Уполномоченного, создан сайт Уполномоченного ([www.ombudsmanbiz25.ru](http://www.ombudsmanbiz25.ru)), на котором размещены контакты,

форма обращения, информация об общественной поддержке. На сайте можно ознакомиться с полным списком общественных помощников омбудсмана и составом Общественного Совета при Уполномоченном. Кроме этого, на сайте размещается вся информация о текущей работе Уполномоченного, нормативные документы, регламентирующие его деятельность, а также анонсы предстоящих событий, работает интернет-приемная, через которую предприниматели могут оформить и направить Уполномоченному обращение или жалобу.

Интернет-приемная и зарегистрированная в социальной сети «Facebook» страница Уполномоченного относятся к комплексу мер по организации обратной связи, повышению взаимного доверия и партнерства между предпринимательским сообществом и Уполномоченным.

За отчетный период в различных региональных и общероссийских печатных изданиях, на электронных ресурсах, радио и телевидении вышло 520 информационных материалов по теме соблюдения защиты прав предпринимателей и деятельности института Уполномоченного в Приморском крае. На официальной странице Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае размещено 118 пресс-релизов, на сайте Администрации Приморского края 30 пресс-релизов, на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ направлено и размещено 78 пресс-релизов. Все проводимые в отчетном периоде мероприятия с участием Уполномоченного были широко освещены в местных и региональных средствах массовой информации.

Участие Уполномоченного в муниципальных, региональных и межрегиональных мероприятиях является формой взаимодействия с предпринимательским сообществом, с органами власти и местного самоуправления в целях реализации компетенций Уполномоченного. За отчетный период бизнес-омбудсмен принял участие в 126 мероприятиях различного формата и уровня: совещания, семинары, конференции, круглые столы, бизнес-форумы и т.д.

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

### **5. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного. Результат работы по проблемам, обозначенным в Докладе за 2013 год**

В связи с тем, что Уполномоченный замещает государственную должность с 09.09.2014г, в качестве государственного органа Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае зарегистрирован с 22.09.2014г. специальные полномочия, предоставленные федеральным законодательством, по объективным причинам не были реализованы Уполномоченным в полном объеме.

Так, участие в судах принималось только в качестве лица, присутствующего в открытом судебном заседании. За 2014 год Уполномоченный принял участие в 22 судебных заседаниях в целях поддержки предпринимателей. По заявлению предпринимателей Уполномоченный принял участие в трех проверках, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Проверки проводились должностными лицами Администрации Приморского края, сотрудниками органов внутренних дел и сотрудниками Роспотребнадзора по Приморскому краю. Две проверки не состоялись, при проведении проверки Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю нарушений прав предпринимателей установлено не было.

За отчетный период Уполномоченным осуществлялась работа, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.

При участии Уполномоченного и по его инициативе внесены изменения и приняты муниципальные нормативные акты в 4-х муниципальных образованиях: Яковлевский муниципальный район (внесены поправки в

муниципальную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Яковлевского муниципального района 2014-2017 годы» в части изменения порядка субсидирования кредитной ставки при оказании субъектам предпринимательской деятельности финансовой поддержки в рамках действия программы), в Уссурийском городском округе инициирована разработка регламента действий муниципальных органов власти по сносу незаконных рекламных конструкций «Порядок отношений возникающих в процессе установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории Уссурийского городского округа», в Лесозаводском городском округе инициирована разработка и утверждение муниципального нормативно правового акта «О порядке организации и проведении конкурса по отбору перевозчиков на право заключения муниципального контракта по оказанию транспортных услуг населению по муниципальным маршрутам на территории Лесозаводского городского округа», во Владивостокском городском округе разработаны предложения по внесению изменений в «Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа», работа по утверждению схемы в настоящее время не закончена.

Уполномоченным в адрес Губернатора Приморского края было направлено восемь мотивированных предложений о внесении изменений в региональное законодательство, в том числе в постановление Администрации Приморского края от 20.01.2014г. № 7-па «Порядок ведения реестра пунктов приема древесины на территории Приморского края» в части исключения чрезмерных требований по предоставлению документов, не имеющих отношение к регламентируемой процедуре, изменения внесены; о приостановлении действия Закона ПК «Об обороте древесины»; о внесении поправок в подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае на период 2013-2017 годы» в части предоставления финансовой поддержки по возмещению части затрат на проведение сертификации и внедрения системы контроля безопасности производства пищевых продуктов, основанной на принципах ХАССП, предложение принято.

Уполномоченным была проведена консультационная работы с предпринимательскими бизнес сообществами в части обсуждения проектов ряда краевых Законов, в результате были разработаны и направлены предложения, которые были учтены и приняты в Законе Приморского края от 26.11.2014г. № 499-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций", внесены изменения в Закон Приморского края от 28 ноября 2003 года N 82-КЗ «О налоге на имущество организаций». Разработаны предложения о внесении поправок в Постановление администрации Приморского края от 02.07.2014г. № 248-ПА «Об утверждении Порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах РФ, расположенных на территории Приморского края, за исключением внутренних морских вод РФ», изменения отклонены. Уполномоченным были разработаны предложения о проведении ОРВ нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной услуги – административных регламентов о внесении изменения в «Порядок организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Приморского края», утвержденного Постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012г. №435-па, предложения отклонены.

На федеральный уровень, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ Б.Ю.Титова за отчетный период подготовлены и направлены следующие предложения:

- о компенсации работодателям, осуществляющим деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, выплат по «северным гарантиям», подготовлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 322-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014

год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и ст. 325 Трудового Кодекса Российской Федерации;

- поправки в проект Федерального закона № 603870-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995г. № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части порядка выдачи лицензий;
- о внесении изменений в Приказ Министерства природных ресурсов РФ (далее МПР РФ) от 27.02.2008г. N 47 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз на её территорию видов животных и растений, их частей или полученной из них продукции, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб". Данное предложение было направлено и в адрес Министерства по развитию Дальнего Востока, предложение удовлетворено в октябре 2014 года.

По инициативе Уполномоченного, Министерством экономического развития РФ вынесены на экспертизу три действующих нормативных акта в сфере регулирования портовых сборов, автомобильных грузовых перевозок и свободной продажи топлива.

При реализации Уполномоченным полномочий по внесению рекомендаций о деятельности и предложений по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения

прав предпринимателей, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, одно понижено в должности.

В связи с отсутствием обращений нет практики по реализации полномочий по посещению без специального разрешения учреждений и органов, исполняющих наказания, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахт, используемых для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями Уголовного кодекса РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности; по рассмотрению предложений, заявлений, ходатайств и жалоб подозреваемых, обвиняемых и осужденных в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством; по рассмотрению материалов по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, представленные Общественной наблюдательной комиссией Приморского края по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

### **Результаты работы по проблемам, обозначенным в Докладе за 2013 год**

В Докладе 2013 года было выдвинуто 11 предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства. Реализовано два предложения на федеральном уровне, одно – на региональном (итого 27%), два предложения (18%) находятся в работе, по ним приняты

промежуточные решения на федеральном уровне, 6 предложений (54%) решить не удалось, работа по ним будет продолжена.

Работа над решением системных проблем, обозначенных в Докладе 2013 года велась в нескольких направлениях: внесение изменений в действующие нормативные правовые акты на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; участие Уполномоченного по заявлению субъектов предпринимательской деятельности в контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых в их отношении; инициирование внесения в повестку заседаний коллегиальных органов рассмотрения проблемных вопросов, связанных с нарушением прав предпринимателей; участие и выступления Уполномоченного по проблемным вопросам в совещаниях, собраниях различных органов власти, в том числе выступление перед первыми лицами государства, в Общественной Палате РФ, Совете Федераций РФ.

Решены полностью или частично, следующие системные проблемы, озвученные в Докладе Уполномоченного за 2013г. и предложенные для внесения в ежегодный Доклад Уполномоченного при Президенте РФ:

1) приняты поправки в НК РФ, предусматривающие полномочия субъектов РФ устанавливать потенциально возможный доход при исчислении налога при применении патентной системы налогообложения дифференцированно в зависимости от места ведения деятельности;

2) Федеральным законом от № 27.11.2014г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена норма применения патентов безвизовыми иностранными работниками в случае их найма предпринимателями; на региональном уровне Уполномоченный принимает участие в работе межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников;

3) Федеральным законом от 31.12.2014г. № 511-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введена норма формирования единого реестра проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности, во исполнение Поручений по итогам послания Президента РФ Федеральному собранию ведется работа по введению надзорных каникул для малого бизнеса;

4) В части решения проблемы квазиналоговой нагрузки дальневосточных компаний, связанной с оплатой наемным работникам «дальневосточных и северных» льгот, 25 сентября 2014 изданы поручения Д.А. Медведева №ДМ-П16-7222 Правительству РФ по итогам Сочинского инвестиционного форума, п. 10 Поручений подготовлен по итогам выступления Уполномоченного. Во исполнение указанного пункта поручений разработан и направлен Уполномоченному при Президенте РФ проект закона, предусматривающий компенсацию затрат работодателей на оплату «северного проезда»;

5) Принят Закон Приморского края от 12.05.2014г. № 420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»;

6) Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ Б.Ю. Титова в Приморском крае в 2014 году получила финансирование деятельности согласно рекомендациям Минэкономразвития России за счет средств федерального бюджета в размере 2472,0 тыс. рублей, фактически было израсходовано 1536,0 тыс. рублей. В рамках работы общественной приемной была организована первичная консультация предпринимателей на этапе написания жалобы или обращения и вторичных консультаций предпринимателей в интересах 24 субъектов малого и среднего бизнеса, подготовлен пакет документов для законодательной инициативы по законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2013г. N 322-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации» с привлечением сторонних

экспертов, организовано три семинара для субъектов предпринимательской деятельности, проведен опрос по теме «Административный климат в России». К консультационной работе была привлечена международная юридическая компания «Русин и Веки», юристами компании оказано 24 консультации;

7) Внесены поправки в Приложение №3 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в части предоставления финансовой поддержки по возмещению части затрат на проведение сертификации и внедрения системы контроля безопасности производства пищевых продуктов, основанной на принципах ХАССП;

8) Уполномоченный информируется и принимает участие в заседаниях профильных Комитетов и сессий Законодательного собрания Приморского края при рассмотрении вопросов (законопроектов), регулирующих предпринимательскую деятельность;

9) Уполномоченный информируется и принимает участие в заседаниях Администрации Приморского края, совещаниях органов исполнительной власти Приморского края при рассмотрении вопросов, регулирующих предпринимательскую деятельность.

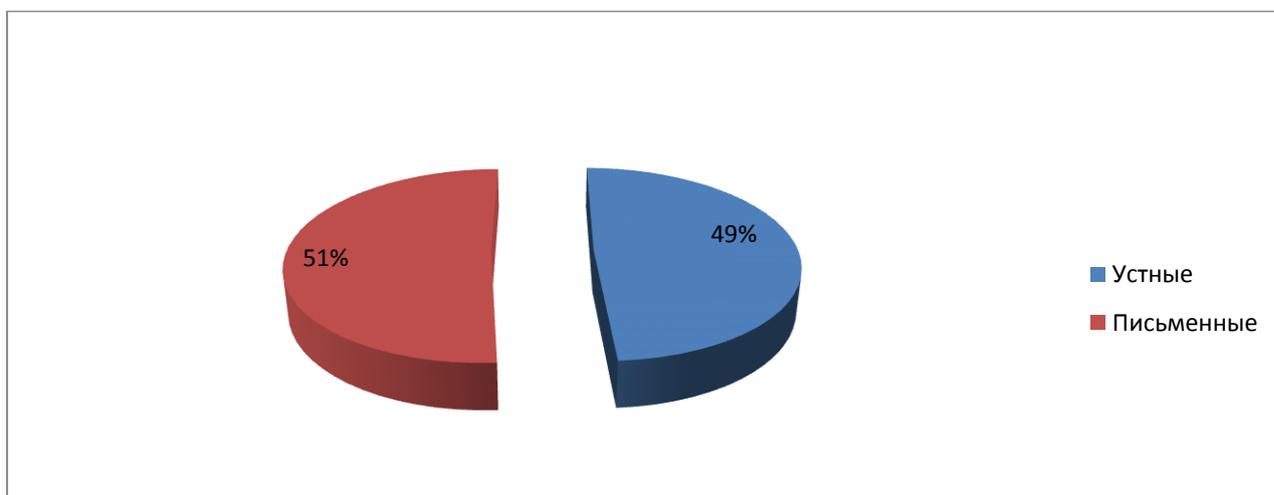
## **6. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха**

Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Приморского края и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Приморского края (далее – заявители), на решения, действия (бездействие) территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц,

нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

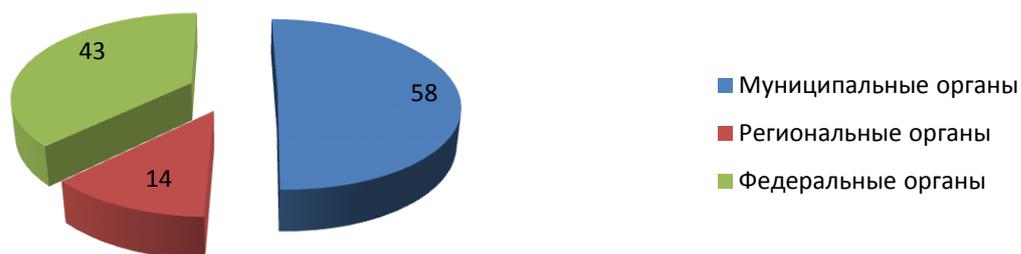
В связи с этим, в качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их жалобы и обращения, поступающие в адрес Уполномоченного. В 2014 году в адрес Уполномоченного поступило 282 обращения, из них письменных обращений - 143 и 139 - устных. Из рассмотренных по существу обращений 40% решены в пользу заявителей.

### Количество обращений предпринимателей Приморского края



Проведенный анализ показал, что больше половины обращений (жалоб) от предпринимателей поступило на действия должностных лиц органов местного самоуправления – 58%, федеральных структур – 43% и меньше всего жалоб поступило на действия должностных лиц органов исполнительной власти Приморского края – 14%.

### Жалобы на органы власти



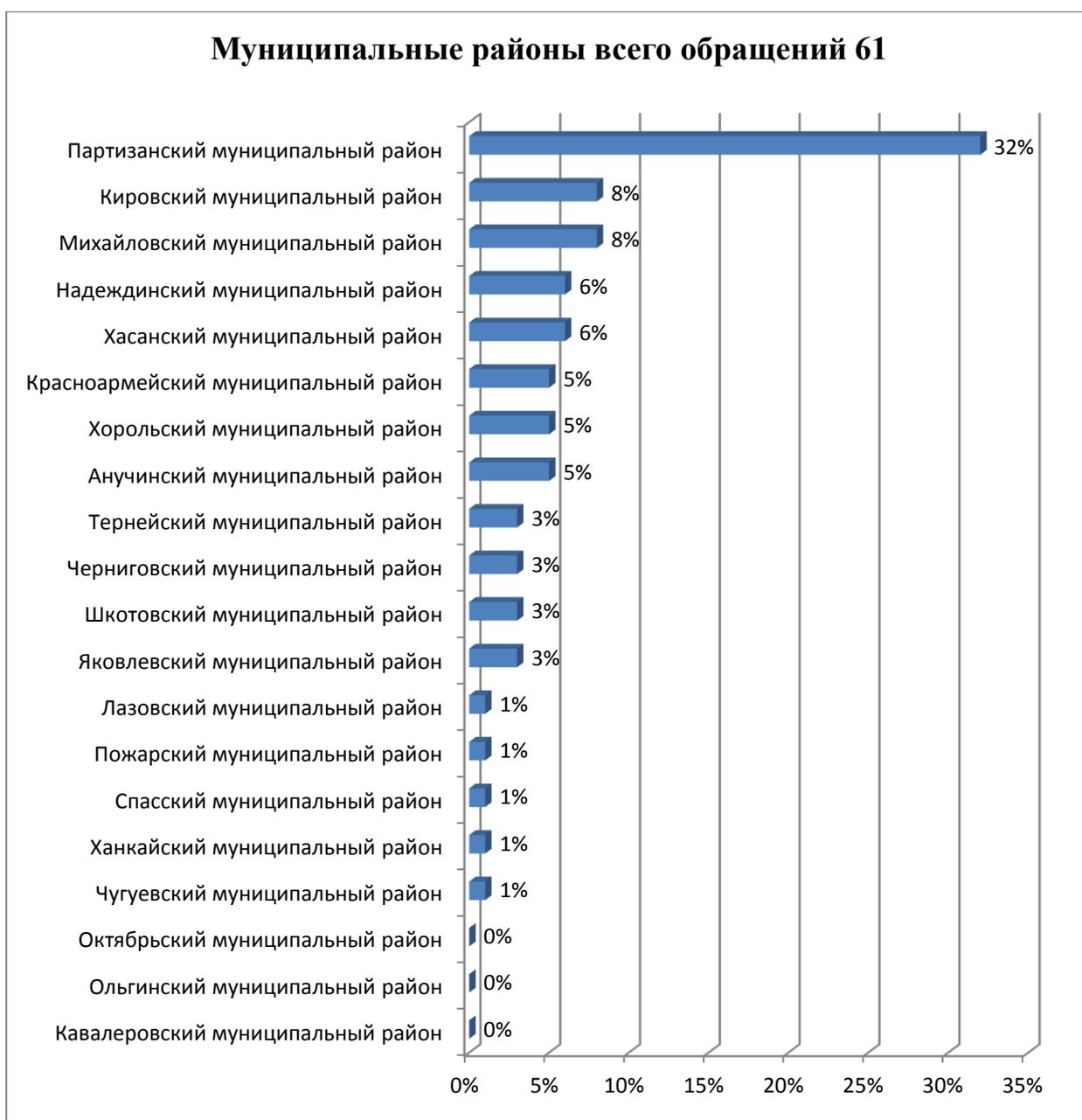
Традиционно, наибольшее количество (74%) обращений в 2014 году поступило от заявителей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в г. Владивостоке, Уссурийский ГО – 6%. Отсутствие обращений или их малое количество не означает отсутствие проблем в том или ином муниципалитете.

### Количество обращений предпринимателей по муниципальным образованиям края



Из всего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного из муниципальных районов наибольшее количество обращений, поступило из

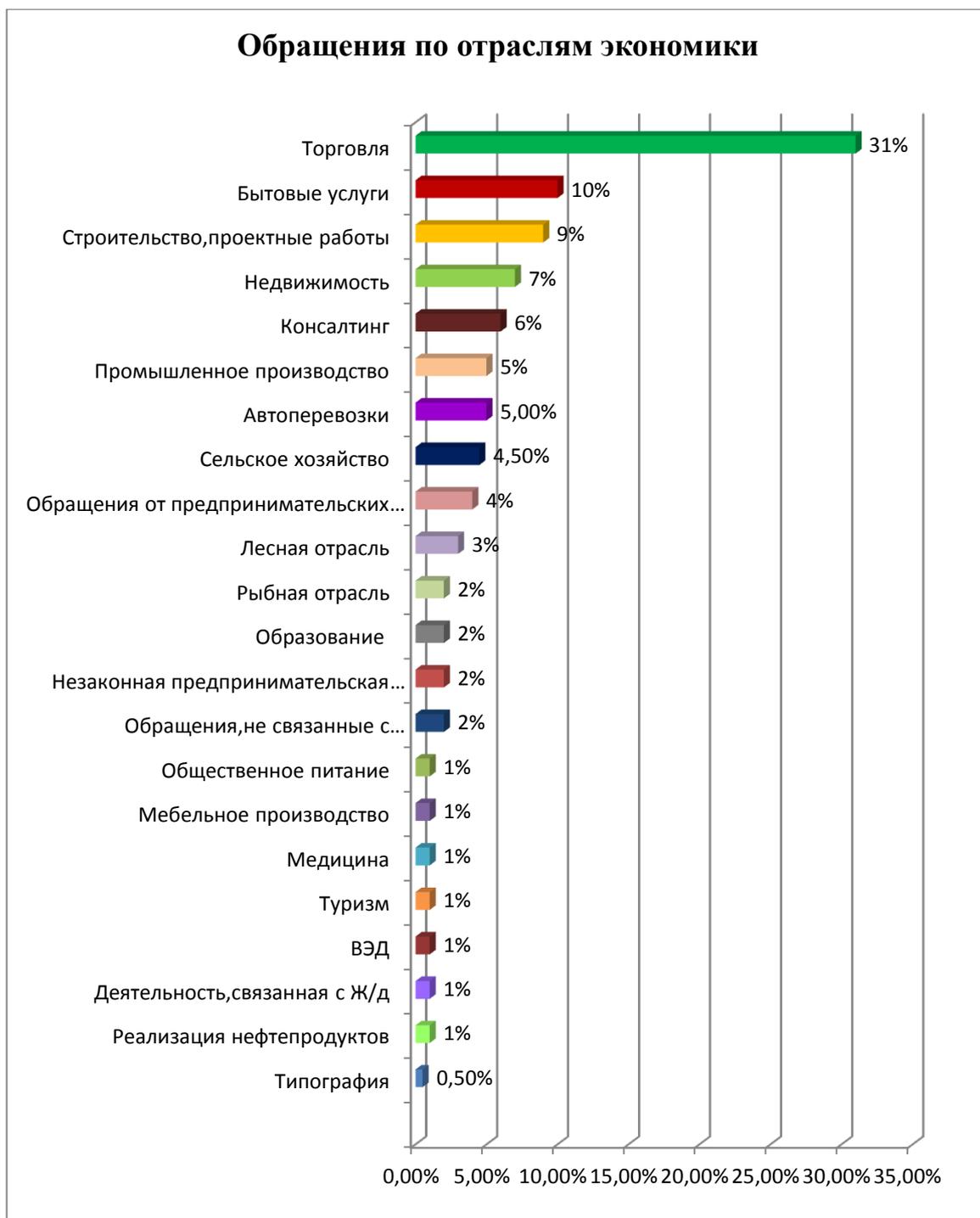
Партизанского района – 32%. При этом следует отметить, что все обращения, по существу, по одному вопросу. Обращения направлялись от имени предпринимателя или в его защиту, или против него. Спор компании с главой поселения, по мнению Уполномоченного, перешел в межличностный конфликт с использованием одной стороной властных полномочий. Однако, по формальным признакам, в действиях главы поселения нет нарушения действующего законодательства, что подтвердили решения многочисленных судебных разбирательств.



Обращения предпринимателей Кировского района (8%) носят системный характер и связаны с ошибками принятия управленческих решений органами местной власти в сфере земельных отношений, в том числе при разграничении полномочий между различными уровнями муниципальных образований (проблема решена в пользу предпринимателей) и своевременности проведения работ по зонированию территории.

Из диаграммы видно, что не поступали обращения из отдаленных муниципальных районов. В связи с этим, Уполномоченным запланированы визиты в обозначенные районы с целью проведения рабочих встреч и выявления состояния соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

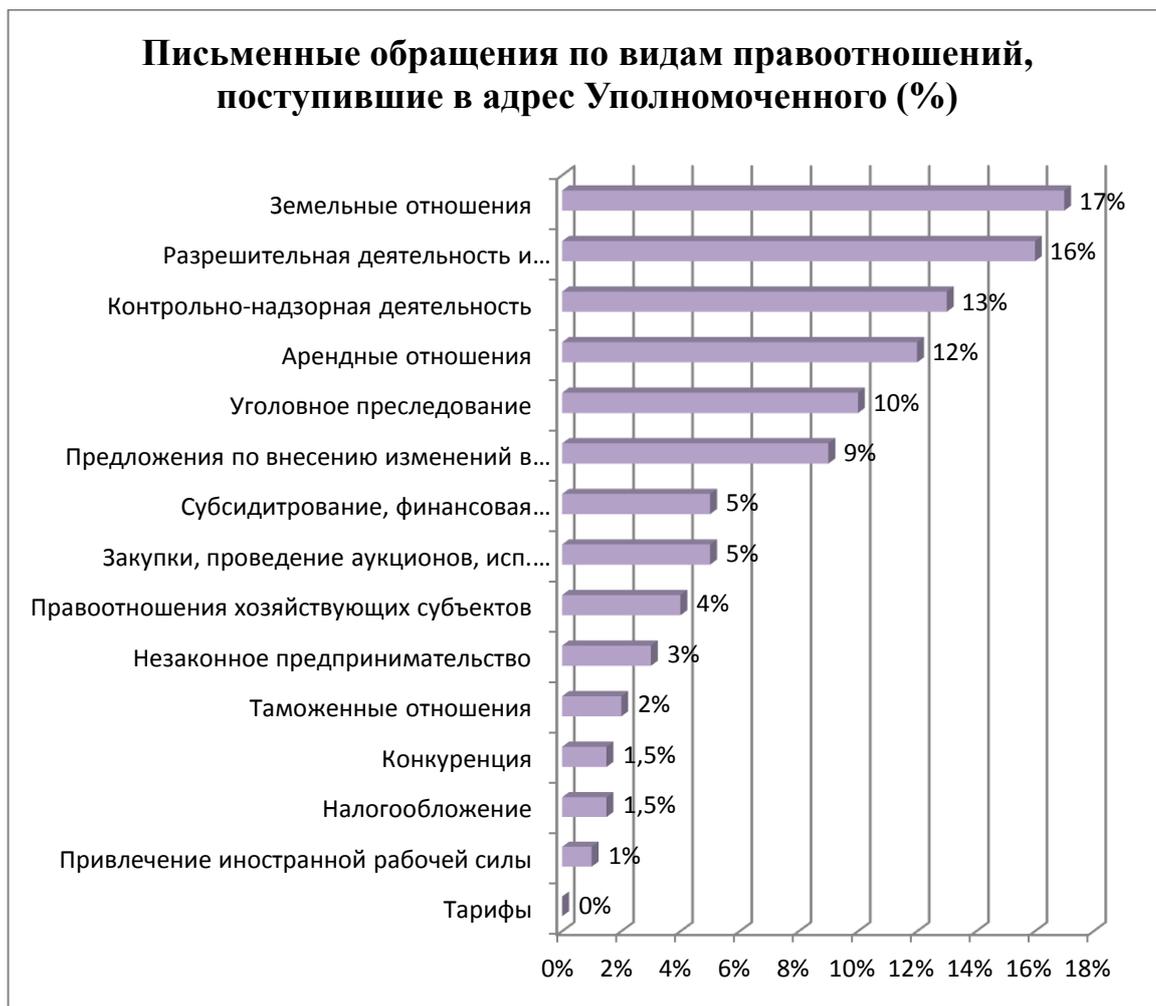
Работа по устным обращениям заключается в оказании консультаций в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при получении ими государственных или муниципальных услуг, проведения контрольных мероприятий, получения финансовой поддержки и оказанием помощи оформлению письменных жалоб Уполномоченному.



Структура обращений по отраслям экономики представлена выше на диаграмме и составлена не с учетом проблематики обращений, а вида деятельности, в котором заняты заявители.

Так, анализ обращений показал, что треть обращений (31%) поступило от предпринимателей, занятых в сфере торговли, 10% - бытовые услуги, 9% - строительство и проектные работы, 7% - недвижимость, 5% - промышленное производство и автоперевозки, 4% - обращения от предпринимательских

сообществ, 3% - лесная отрасль, по 2% - рыбная отрасль и сфера образования, 1% и менее занимают общественное питание, медицина, туризм, ВЭД.



Большая часть письменных жалоб предпринимателей в 2014 году, так же как и в 2013 году, касалась сферы земельных отношений (24). Причинами для подачи жалобы по прежнему являются нарушение регламентов оказания услуг в части затягивания сроков и практики предоставления запрашиваемых участков третьим лицам, отказ в корректировке границ земельных участков, формальные отписки. В 2015 году, в связи с созданием на территории Приморского края Владивостокской агломерации, изменением земельного законодательства, отсутствием на дату представления Доклада принятых регламентов по оказанию услуги по предоставлению земельных участков прогнозируется увеличение количества обращений в этой сфере, что может повлиять на снижение инвестиционной привлекательности региона, увеличение

издержек бизнеса и создание условий для возникновения коррупционных взаимоотношений.

В 2014 году увеличилось число письменных жалоб на действия должностных лиц при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий – 18, против 7 обращений в 2013 году. На деятельность уполномоченных на оформление и выдачу разрешительных документов (лицензирование) органов поступило за отчетный период 22 жалобы.

Наблюдается также увеличение числа жалоб в отчетном периоде на незаконное, по мнению заявителей, уголовное преследование. В 2014 году поступило 13 жалоб, в 2013 году – 8.

Следует отметить, что за отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 13 обращений, содержащих предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

Поступление всего трех жалоб на действия сотрудников таможенных органов, связанных с корректировкой таможенной стоимости товаров говорит не об отсутствии проблемы, а о потере надежды со стороны предпринимателей на решение государством данной проблемы. Проблема усугубляется изъятием достаточно крупных финансовых средств из оборота предприятий на время судебного разбирательства и срока прохождения процедуры возврата излишне уплаченных средств на основании решений Арбитражного суда (до шести и более месяцев), как правило, признающего действия органов таможни по корректировке таможенной стоимости незаконными. Работа по решению данной проблемы будет продолжена в 2015 году в рамках исполнения П.4 Поручений первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова №ИШ-П13-8997 по итогам ежегодного Доклада Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова.

Жалуются предприниматели (7 жалоб) на действия должностных лиц при оказании государственной финансовой поддержки, факты нарушения прав предпринимателей в указанной сфере в большинстве случаев не подтверждались или решались после вмешательства Уполномоченного.

Актуальна проблема, которую предприниматели поднимают на всех выездных встречах с Уполномоченным и, которая создает неравные конкурентные условия, это незаконная предпринимательская деятельность и бездействие органов власти по решению этой многолетней проблемы. По данной теме поступило также 6 письменных жалоб.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать устные и письменные обращения, связанные с правоотношениями хозяйствующих субъектов. Так, по 6 жалобам заявителям отказано в рассмотрении, так как решение данного спора не входит в полномочия бизнес-омбудсмена.

За прошедший год в адрес Уполномоченного не поступало обращений, связанных с тарифной политикой.

## **ИСТОРИИ УСПЕХА**

Ниже приведены истории успеха по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности Приморского края. Примеры представлены по различным правоотношениям и различным муниципальным образованиям.

Обращение индивидуального предпринимателя «В» на неоднократные злоупотребления в сфере арендных отношений со стороны Администрации муниципального района и главы поселения, жалоба от 11.03.2013 № 58-9-о. Предприниматель являлся арендатором земельного участка на побережье, договор аренды с 21.09.2007 по 21.09.2010 и намеревался построить туристическую базу с экологической тропой. Заявитель многократно пытался

получить разрешение на строительство, но Администрация поселения несколько раз отказывала «В» в выдаче разрешения на строительство. После нескольких обращений заявителя в УФАС по Приморскому краю, к Уполномоченному, подачи иска в Арбитражный суд Приморского края, разрешение на строительство Администрацией поселения в рамках исполнения решения суда было выдано, но, вместе с тем, началась процедура выселения предпринимателя через суд с арендуемого им земельного участка, т.к. Администрация муниципального района посчитала, что договор аренды пролонгации не подлежит.

УФАС по Приморскому краю был установлен факт нарушения администрацией поселения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном отказе в выдаче разрешения на строительство, выдаче разрешения на строительство со сроками действия, истекшими до выдачи самого разрешения. Так же впоследствии Администрация поселения отменила выданное во исполнение решения суда разрешение на строительство. УФАС по Приморскому краю посчитало, что действия Администрации поселения привели к необоснованному препятствию деятельности предпринимателя, глава поселения привлечен к административной ответственности.

В результате неоднократных обращений Уполномоченного к главам муниципальных образований, переговоров, освещении проблем предпринимателя при проведении совместных рабочих встреч при прокуратуре Приморского края, сопровождения и оказания поддержки в судебных процессах, выигранных «В», был получен ответ из Администрации муниципального района о продлении сроков аренды. Далее, в ходе дальнейшей работы по обращению, при содействии Уполномоченного, в очередной раз был продлен срок разрешения на строительство. 23.07.2014 было получено благодарственное письмо от заявителя на имя Уполномоченного.

Обращение руководителя общества с ограниченной ответственностью «П» с жалобой на нормативно правовой акт муниципального района № 918-ИПА от 17.12.2013, утвердивший муниципальную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика муниципального района 2014-2017 годы» и отменивший действие предшествующей программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в «Я...» муниципальном районе на 2012-2014 годы», по которой ООО «П» получало субсидию в форме возмещения части затрат, связанных с оплатой процентов по кредитам. В новый нормативный правовой акт (далее – НПА) не была включена ссылка на продолжение отношений по субсидированию получателей поддержки, получавших субсидию по ранее заключенным договорам, не исполненным со стороны администрации на дату принятия нового НПА. При таких условиях органы местного самоуправления, ответственные за исполнение вышеуказанного правового акта отказали ООО «П» в продолжении софинансирования по ранее заключенным с администрацией договорам. О данном факте заявителю было сообщено письмами от 19.03.2014 и 31.03.2014, в которых дополнительно извещалось о прекращении действия ранее заключенных договоров.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным проведены переговоры с администрацией, в адрес главы администрации были направлены рекомендации по урегулированию указанной проблемы в части внесения поправок в действующий НПА, приведены примеры решения аналогичных вопросов в других муниципалитетах. По итогам работы органами исполнительной власти муниципального района были внесены рекомендованные Уполномоченным изменения в муниципальный акт №918-ИПА, на основании которых предприниматель смог получить финансовую поддержку в полном объеме.

Руководитель ООО «П» обратился к Уполномоченному с заявлением об умышленном, по его мнению, затягиванию обществу сроков утверждения

схемы расположения земельного участка для размещения автосервиса в связи с имеющейся у общества информации о рассмотрении уполномоченным органом заявки другого заявителя по данному земельному участку. Бизнес омбудсменом было направлено письмо в уполномоченный орган местного самоуправления с просьбой сообщить о ходе рассмотрения заявки ООО «П» с указанием на соблюдение срока рассмотрения и обязанность муниципального органа в части проведения работ по корректировке границ запрашиваемого земельного участка, проведен ряд рабочих переговоров с должностными лицами. В результате работы Уполномоченного корректировка границ земельного участка была согласована с обществом и откорректированный участок был предоставлен в аренду. Руководитель ООО «П» направил письмо в адрес Уполномоченного с благодарностью в содействии решении проблемы. Следует отметить, что до обращения к Уполномоченному заявитель более года пытался оформить под строительство запрашиваемый земельный участок, прошел два судебных разбирательства.

Компания «В» обратилась к Уполномоченному с жалобой на незаконное, по мнению заявителя, уголовное преследование и содержание под стражей руководителя компании, в отношении которого было возбуждено уголовное дело по ч.4 ст.159 УК РФ «Мошенничество в особо крупных размерах». Предприниматель привлекался за нарушение условий договора подряда, а значит, по мнению Уполномоченного, к нему должна была применяться ст.159.4 УК РФ и не может быть применена мера пресечения «содержание под стражей». Материалы обращения были переданы эксперту, с которым у Уполномоченного заключено Соглашение о работе по принципу «pro bono», экспертное заключение рассмотрено на заседании ЦОП БПК, который принял решение о принятии жалобы к рассмотрению. По рекомендации Совета ЦОП БПК в Прокуратуру Приморского края было направлено обращение с просьбой проведения проверки обоснованности применения к предпринимателю меры пресечения «содержание под стражей», Уполномоченный приняла участие в судебном заседании, обращение заявителя

было рассмотрено на совете Центрального ЦОП БПК с участием Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова и приморского бизнес омбудсмена. Следственными органами принято решение об изменении меры пресечения с помещения под стражу на домашний арест, от заявителя получено благодарственное письмо.

Индивидуальный предприниматель «Г» в своем обращении в адрес Уполномоченного жаловался на длительное неисполнение решений арбитражных судов, связанных с процедурами согласования схем расположения земельных участков уполномоченным органом «У» городского округа не смотря на то, что заявитель получил исполнительные листы и предъявил их на принудительное исполнение в службу судебных приставов. Уполномоченным были проведены переговоры с главой администрации городского округа и взято под контроль восстановление нарушенных прав заявителя. Через три недели заявитель сообщил о положительном решении вопроса по существу обращения.

От нескольких организаций, осуществляющих внутригородские пассажирские перевозки в городе «Л» поступило обращение о не допуске их на рынок. По результатам работы над обращениям установлены нарушения, допущенные со стороны должностных лиц Администрации городского округа при организации транспортного обслуживания городского округа, выразившиеся в не проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта с организациями, осуществляющими пассажирские перевозки, что привело к обстоятельствам, изложенным в обращениях. Вышеуказанное положение дел возникло в результате отсутствия утвержденного Думой городского округа Положения «О порядке организации и проведении конкурса по отбору перевозчиков на право заключения муниципального контракта по оказанию транспортных услуг населению по муниципальным маршрутам на территории городского округа». Уполномоченным было указано органу представительной власти на

недопустимость вышеуказанной ситуации, так же было обращено внимание на неисполнение решения суда по обращению прокуратуры в целях обязать администрацию совершить необходимые действия. После вмешательства Уполномоченного, совместно с межрайонной прокуратурой, УФАС по Приморскому краю, вновь избранными главами городского округа и администрации города разработаны и приняты НПА, проведён конкурс на осуществление пассажирских перевозок, права предпринимателей восстановлены.

Индивидуальный предприниматель «М» обратился к Уполномоченному с обращением о нарушении его прав при осуществлении рекламной деятельности. В результате проделанной работы выявлено неисполнение обязанностей органов местного самоуправления по принятию мер по выявлению, пресечению незаконной деятельности в сфере рекламы. По рекомендации Уполномоченного, на примере других муниципальных образований, разработан «Порядок отношений, возникающих в процессе установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа», утвержденный городской Думой. Руководствуясь указанным регламентом должностные лица городского округа восстановили нарушенные права предпринимателя.

## **7. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае**

Согласно данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю по состоянию на 01 января 2015 года количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на территории Приморского края составляет 51 230, а количество коммерческих юридических лиц – 55 644,

общее количество субъектов предпринимательской деятельности 106 874, по отношению к 2014 году рост составил - 1,0% (2931 единиц).

По предварительной оценке в 2014 году в крае осуществляли деятельность 82 862 субъектов малого и среднего предпринимательства, по отношению к 2013 году рост составил - 1,6% (1278 единиц), из них - 31,4 тысячи малых предприятий (включая микропредприятия), 0,2 тысячи средних предприятий и 51,2 тысячи индивидуальных предпринимателей.

Необходимо отметить рост числа индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.01.2015г. (102% к уровню 01.01.2014 года – 50,2 тысячи), вместе с тем следует отметить, что количество индивидуальных предпринимателей не достигло уровня 01.01.2013г., когда оно составляло 55,7 тысяч.

В расчете на 1 тысячу человек населения края приходится 43 субъекта малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), что превысило уровень прошлого года на 1,9%.

Деятельность малых и средних предприятий Приморского края сосредоточена, в основном, в сфере торговли, операций с недвижимым имуществом, транспорте, строительстве, обрабатывающих производств.

В сфере малого и среднего бизнеса занято 168 тысяч человек, что больше уровня прошлого года на 0,9%. Доля работников малых и средних предприятий в общей численности работников всех организаций края составила 29,2%, превысив уровень прошлого года на 1,0 процентный пункт.

По предварительной оценке доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме ВРП Приморского края в 2014 году составила 31,2%, превысив уровень 2013 года на 0,2 процентных пункта.

Среди регионов Дальневосточного федерального округа Приморский край занимает лидирующие позиции по основным показателям развития предпринимательства.

На Приморский край приходится 32,4% субъектов малого и среднего

предпринимательства Дальнего Востока. В крае 32,9% численности занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса ДФО, 39,8% оборота малых и средних предприятий ДФО занимает Приморье.

Одной из важнейших задач региональной власти в настоящее время является улучшение условий ведения бизнеса на территории Приморского края, уменьшение административного давления и повышение инвестиционной привлекательности региона. Работа ведется в рамках достижения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестклимата в регионах. Сформирован проектный офис из представителей Администрации Приморского края, деловых объединений предпринимателей.

Во взаимодействии с бизнесом органами исполнительной власти Приморского края разработаны 19 детальных «Дорожных карт» по улучшению административных процессов, наиболее затратных для бизнеса по времени и ресурсам. Реализация «Дорожных карт» направлена на создание благоприятных условий ведения бизнеса в Приморском крае и привлечение в край потенциальных инвесторов, она позволит упростить и усовершенствовать административные процедуры на всех стадиях осуществления строительства и подключения к энергетической инфраструктуре.

Запущены пилотные офисы по комплексному предоставлению услуг регистрации предприятий на базе МФЦ Приморского края и отделения Сбербанка России по Приморскому краю, что обеспечило сокращение сроков предоставления услуги с 22 до 10 календарных дней (лучшая российская практика – 11 дней).

Предприниматели получают полный комплекс услуг, необходимых для осуществления регистрации предприятия: помощь в подготовке заявления в УФНС России по Приморскому краю, уплата государственной пошлины, изготовление печати. Ведется работа по масштабированию практики «пилотного» офиса по комплексному предоставлению услуг регистрации предприятий на оказание услуг по регистрации прав собственности на базе финансово-кредитных учреждений.

Важные шаги сделаны в сфере энергетики: для субъектов малого бизнеса в 2014 году по Распоряжению Губернатора Приморского края были снижены на 10% энерготарифы, сокращены сроки получения технических условий с 14 до 10 дней. Сокращены в два раза сроки направления проекта договора технологического присоединения и предельный срок заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком.

За счет введения автоматизированной системы лицензирования медицинской деятельности сокращено время обработки заявлений с 30 до 25 дней. Сокращен срок получения разрешений на выбросы вредных отходов с 28 до 7 календарных дней.

Проводится активная работа по формированию Надеждинского промышленного парка. 12 февраля 2015 года на заседании Подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева принято решение о создании ТОСЭР «Надеждинская». Начато проектирование коммунальной и дорожной инфраструктуры.

В 2014 году принят пакет законов Приморского края, обеспечивающих качественно новый уровень инвестиционной и предпринимательской деятельности:

– закон Приморского края от 12.05.2014 № 419-КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Приморском крае» (излагает закон в новой редакции);

– закон Приморского края от 12.05.2014 № 420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»;

На дату представления Доклада принят закон Приморского края от 04.02.2015 № 548-КЗ «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства».

Упрощен доступ инвесторов к получению льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество: минимальный уровень объема инвестиций снижен до 50 млн. рублей, отменены ограничения по видам экономической деятельности и требования к созданию высокопроизводительных рабочих мест.

В целях информирования бизнеса о достигнутых результатах по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата на Общественном телевидении Приморья запущен цикл телепередач «Конкурентная среда».

В крае работает целевая программа по развитию малого и среднего предпринимательства, на ее реализацию в 2014 году направлено 372,5 млн. руб. С 2009 года в крае действует некоммерческая организация «Гарантийный фонд Приморского края», в результате увеличения капитализации за 2014 год Фондом выдано 105 поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства на общую сумму 405 млн. руб.

В Приморском крае созданы Инвестиционное агентство Приморского края и Автономная некоммерческая организация «Региональный центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края» (далее – Центр). В результате работы Центра в 2014 году оказана поддержка 1306 субъектам малого и среднего предпринимательства.

В рамках краевой программы оказывается финансовая поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства – 160,7 млн. рублей, 296 субъектам малого и среднего предпринимательства оказана финансовая поддержка. Созданы и работают муниципальные Центры развития предпринимательства в г. Владивостоке и г. Дальнегорске.

На формирование положительного образа предпринимателя, популяризацию роли предпринимательства расходы краевого бюджета составили 0,6 млн. рублей. В ноябре 2014 года состоялись ежегодные краевые конкурсы «Предприниматель Приморья» и «Ты - Предприниматель». Проведена ежегодная краевая конференция предпринимателей Приморского

края, в которой приняли участие более 300 субъектов малого и среднего предпринимательства. Во всех вышеперечисленных мероприятиях Уполномоченный принял участие и провел встречи с предпринимателями.

В целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устранения административных барьеров и повышения качества регуляторной среды для бизнеса с 2013 года в Приморском крае внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) региональных проектов нормативных правовых актов.

На постоянной основе осуществляется учет мнений Уполномоченного и предпринимательского сообщества при проведении процедуры ОРВ нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов.

В 2014 году принят региональный закон о распространении процедуры ОРВ на муниципальный уровень.

В рамках Открытого правительства созданы Общественные экспертные советы по направлениям деятельности. Одной из целей их создания является участие в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на стадии публичного обсуждения проекта документа.

В 2014 году проведены процедуры оценки регулирующего воздействия по 14 нормативным правовым актам Приморского края. По инициативе Уполномоченного вынесено на экспертизу действующее постановление Администрации Приморского края, по результатам которой выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. На основании Заключения уполномоченного органа о проведении экспертизы, подготовлен проект документа о внесении изменений в действующий нормативный правовой акт. Изменения внесены.

Также по инициативе Уполномоченного Министерство экономического развития РФ внесло в план проведения процедуры фактического воздействия на 2015 год три федеральных ведомственных нормативных акта в сфере

автомобильных грузовых перевозок, порядка взимания портовых сборов и биржевой торговли топливными ресурсами.

В 2014 году Приморский край принял участие в публичном обсуждении 16 нормативных правовых актов федерального уровня в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России, Уполномоченным подготовлены отзывы.

Процедура оценки регулирующего или фактического воздействия является действенным способом участия Уполномоченного и предпринимательского сообщества в совершенствовании законодательной базы в сфере экономики и развития предпринимательства.

В целях определения эффективности реализуемых мер по развитию конкуренции уполномоченными органами исполнительными власти ежеквартально проводится мониторинг состояния конкуренции на приоритетных товарных рынках Приморского края (рынок агропродовольственных товаров, розничной торговли, строительства и стройматериалов, пассажирских и грузовых перевозок, жилищно-коммунальных услуг, туристских услуг).

В муниципальных образованиях края, главами (заместителями) было проведено 214 встреч с представителями предпринимательского сообщества муниципальных образований, во всех муниципальных районах и городских округах при главах созданы и действуют советы (34) по развитию малого и среднего предпринимательства, созданы и работают межведомственные группы по защите прав предпринимателей при прокуратурах городов и районов, в состав которых входят общественные помощники Уполномоченного.

Порядка 25 обращений поступило от субъектов предпринимательской деятельности к руководству муниципальных образований с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц администраций муниципальных образований, 586 судебных исков со стороны субъектов предпринимательской деятельности было направлено в отношении администраций муниципальных образований по обжалованию правовых актов, решений органов и

должностных лиц администраций муниципальных образований, 139 судебных решений вступили в силу о признании незаконными, отмене муниципальных правовых актов по искам субъектов предпринимательской деятельности.

По данным органов местного самоуправления в семи муниципалитетах повышался размер арендной платы за пользование муниципальными помещениями от 6% до 42%. В пяти муниципалитетах повышался размер коэффициента «К2» для расчета ЕНВД от 5% до 15%. В двух муниципальных образованиях при активном участии общественных помощников Уполномоченного удалось достичь договоренности в одном случае о не повышении размера единого налога, во втором случае – о разумной величине повышения «К2».

Важным условием для комфортного бизнес климата является состояние нормативной базы, контроль за ее законностью и исполнением. К сожалению, нередки случаи принятия нормативных актов с нарушением действующего законодательства, без должного экономического обоснования и анализа последствий принятия таких актов. Это подтверждают приведенные ниже данные.

Приморским УФАС в 2014 году приняты решения о признании двух нормативных актов, регламентирующих деятельность в сфере предпринимательства, несоответствующими антимонопольному законодательству. В настоящее время эти два решения обжалуются в Арбитражном суде Приморского края.

По данным официального сайта Прокуратуры Приморского края об основных результатах прокурорской деятельности за январь - декабрь 2014 года в рамках надзора за состоянием законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено 2083 нарушения, что на 38,7% больше, чем за 2013 год и 300 незаконных правовых актов против 226 за 2013 год, принесено 300 протестов, внесено 322 представления. По результатам мероприятий по надзору за исполнением законов в сфере экономики органами

прокуратуры выявлено 1788 незаконных правовых актов, что на 51,8% больше 2013 года (1178), по удовлетворенным протестам отменено и изменено 1514 незаконных правовых актов (1065 за 2013год). Выявлено 279 незаконных правовых актов по результатам надзора за состоянием законности в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и 265 незаконных правовых актов в сфере землепользования.

За отчетный период органами прокуратуры Приморского края 143 должностных лица органов местного самоуправления, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти РФ в Приморском крае привлечены к административной или дисциплинарной ответственности за нарушение действующего законодательства в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить низкую активность субъектов предпринимательской деятельности по самостоятельному отстаиванию своих прав через органы прокуратуры. В 2014 году на нарушения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в прокуратуру Приморского края поступило 75 обращений.

Исходя из информации, предоставленной УФАС по Приморскому краю, в данный государственный орган предприниматели обращаются значительно чаще. Расширение доступа местного бизнеса к государственным закупкам положительно сказывается на его развитии, так как позволяет значительно увеличить рынок сбыта товаров, работ и услуг. Вместе с тем, за 2014 год в УФАС по Приморскому краю поступило 723 жалобы на нарушение Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», из которых подтвердилось 358 нарушений, что свидетельствует о наличии проблемы доступа местных, особенно малых, компаний к государственным закупкам. За отчетный период от субъектов

предпринимательской деятельности в приморское Управление федеральной антимонопольной службы поступило 226 жалоб, из них 45 заявлений поступило от предпринимателей на действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления и органов исполнительной власти. На основании 24 заявлений возбуждены и рассмотрены дела о нарушении антимонопольного законодательства. Из 177 жалоб субъектов предпринимательской деятельности на нарушения в сфере организации и проведения торгов и закупок товаров, работ, услуг 92 жалобы, рассмотренные в порядке ст. 18.1 закона «О защите конкуренции», признаны обоснованными. По четырем жалобам, поступившим от субъектов предпринимательской деятельности на нарушение организаторами торгов (органами власти) антимонопольного законодательства подтверждены факты нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов. В Арбитражный Суд Приморского края подано 2 иска о признании торгов недействительными, иски удовлетворены. За 2014 год к административной и дисциплинарной ответственности было привлечено 161 должностное лицо.

На основе результатов встреч Уполномоченного с предпринимателями, анализа жалоб, официальных данных приходится констатировать, что снижение контрольно-надзорного прессинга предприниматели в действительности не ощущают. Определить объективно точную нагрузку на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов практически невозможно так как информация разобщена, органы прокуратуры осуществляют надзор в рамках исполнения Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в ежегодный сводный план включены только плановые проверки, количество которых действительно уменьшается. Так по данным официального сайта Прокуратуры Приморского края в 2014 году было проведено 9635 плановых проверок, что на 11% меньше количества плановых проверок, проведенных в 2013 году (11330ед.). На 2015 год запланировано 9064 плановые

проверки, что на 5,9% меньше отчетного года. Вместе с тем беспокоит рост внеплановых проверок и увеличение их доли. Так, Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю в 2014 году проведено 3520 проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, из них 638 плановых проверок и 2882 внеплановых проверки. В приведенном примере количество внеплановых проверок превышает количество плановых в 4,5 раза! Большая часть внеплановых проверок основывается на обращениях граждан. К сожалению, существующий порядок рассмотрения обращений граждан не предусматривает обязанности уполномоченных органов выяснять личность заявителя, жалоба принимается к рассмотрению, даже если она подписана вымышленным именем или от имени третьего лица. Этим пользуются недобросовестные конкуренты, обиженные клиенты, уволенные сотрудники и другие, кого по той или иной причине не устраивает работа предпринимателя. В связи с этим Уполномоченным вносилось предложение о введении такой обязанности для уполномоченных органов при рассмотрении обращений граждан.

По итогам сводного доклада об осуществлении и эффективности регионального государственного контроля (надзора) на территории Приморского края за 2014г. уполномоченными на проведение регионального государственного контроля (надзора) в Приморском крае органами проведены 4296 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них количество внеплановых проверок составило 2813, плановых – 1483. Таким образом, более половины всех проверок (65,5%) приходится на внеплановые проверки. Из общего количества проведенных уполномоченными органами исполнительной власти Приморского края проверок более половины (80,4%) составляют выездные проверки. Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения законодательства, составило 2918 ед.

Следует акцентировать внимание, что по данным доклада случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия,

вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено. Однако, общая сумма наложенных административных штрафов составила 69721 тыс. рублей, из которых уплачено 30516 тыс. рублей. Данный факт показывает на наличие проблемы правоприменения административного законодательства в части определения степени вины предпринимателя, нарушившего те или иные требования действующего законодательства, наличия реального ущерба и соотношения его размера к мере вменяемой ответственности.

Более трети предпринимателей, принявших участие в опросе (всего 222 субъекта предпринимательской деятельности), выделили Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) как наиболее активное ведомство в части проведения проверок, 44,8% опрошенных считают активными действия Роспотребнадзора, 16% Росалкогольрегулирование и 5,75% МВД, в том числе полицию и ГИБДД, данные представлены в таблице.

### Наиболее активные проверяющие ведомства

№	Наименование органа	(%)
1	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)	33.33
2	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)	44.83
3	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)	16.09
4	Министерство внутренних дел РФ (в т.ч. полиция, ГИБДД)	5.75

Наиболее негативную оценку предпринимателей в части практики проведения проверок получили федеральные министерства, подведомственные им агентства, службы, надзоры 37% и 42%, региональные органы 17% и позитивной оценкой в 4% муниципальные органы.



Больше половины опрошенных предпринимателей края считают, что Федеральная налоговая служба (ФНС) – ведомство с самыми трудоемкими процедурами проверок 54,38%, далее 26,3% – министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).

#### Ведомства с самыми трудоемкими процедурами проверок

№	Наименование органа	(%)
1	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)	26.32
2	Федеральная налоговая служба (ФНС)	54.38
3	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)	14.04
4	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)	5.26

Большинство опрошенных (41,59%) уверены, что за последние 3 года штрафные санкции по результатам проверок были сильно ужесточены, 68,32% респондентов, попавших под действие каких-либо штрафных санкций, считают, что размер санкций неадекватен и наносит ущерб бизнесу.

При этом 37,88% участников опроса считают, что Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) применяет наиболее высокие штрафные санкции. На втором месте Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) – 34,09%, затем Федеральная налоговая служба (ФНС) – 18,49%.

В 52% случаев инспектор назначает минимальный штраф в качестве санкции за нарушение, в 26% просто предупреждает и в 21,8% назначает максимальный штраф. В 63,6% проверок, по мнению респондента, не было зафиксировано каких-либо нарушений со стороны контрольно-надзорных органов. Со случаями злоупотреблений при проведении проверок сталкивались 45,26%.

Безопасность ведения бизнеса – одно из основных составляющих благоприятного предпринимательского климата. Субъекты предпринимательской деятельности, инвесторы должны четко понимать и чувствовать, что при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности они не будут подвержены незаконному уголовному преследованию, их жизнь и имущество находятся под защитой государства. За 2014 год в адрес Уполномоченного поступило 13 обращений на незаконное, по мнению заявителей, уголовное преследование, одно из которых было закрыто, по двум обращениям в рассмотрении было отказано, так как эксперты не нашли признаков нарушения законодательства со стороны следственных органов.

По данным УМВД России по Приморскому краю в 2014 году возбуждено 163 уголовных дела экономической направленности, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Факты воспрепятствования законной предпринимательской или иной деятельности в

не выявлялись, уголовные дела по ст. 169 УК РФ в отчетном периоде не возбуждались. В отношении должностных лиц администраций муниципальных образований по признакам преступлений предусмотренных ст. 290, 291.1 Уголовного Кодекса РФ были возбуждены 2 уголовных дела, по одному из уголовных дел, дело направлено в суд.

В отношении субъектов предпринимательской деятельности возбуждено 15 уголовных дел по ст. 291 Уголовного Кодекса РФ.

Следует обратить внимание субъектов предпринимательской деятельности на соблюдение трудового законодательства в части своевременной выплаты заработной платы работникам. По данным прокуратуры Приморского края в 2014 году направлено 15 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, было возбуждено 12 уголовных дел.

## **8. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, выявленные в отчетном периоде**

В задачи Уполномоченного входит рассмотрение жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, их анализ, выявление системных проблем, выработка и направление в органы власти предложений по их решению.

В феврале - марте 2015 года на обсуждение предпринимательских объединений Приморского края, членов Общественного Совета при Уполномоченном, Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае был вынесен перечень основных системных проблем, мешающих развитию предпринимательства на территории Приморского края, выявленных Уполномоченным при рассмотрении жалоб и обращений, проведении личных приемов, по результатам деловых поездок в муниципальные образования и итогов встреч с предпринимательскими объединениями, участия Уполномоченного в работе совещаний органов власти

и местного самоуправления и работе коллегиальных органов в отчетном году. В декабре 2014года, феврале 2015 года проведены опросы предпринимателей Приморского края с целью исследования оценки влияния административной среды на развитие бизнеса, результаты опроса учтены при оценке условий осуществления предпринимательской деятельности и выявлении системных проблем.

По мнению предпринимателей, принявших участие в опросе, развитию бизнеса в Приморском крае мешают высокие ставки по кредитам (32%), отсутствие оборотных средств (17%), проверки надзорных органов (31%), рост налоговой нагрузки (29%), сокращение объемов заказов (46%), рост дебиторской задолженности (11%). 39% опрошенных отметили общее снижение деловой активности в крае.



Исходя из анализа всей имеющейся в распоряжении Уполномоченного информации в отчётном периоде выявлены наиболее актуальные проблемы, мешающие развитию предпринимательства в Приморском крае и ведущие к нарушению их прав и законных интересов:

- Недоступность финансовых ресурсов для развития бизнеса из-за размера кредитных ставок. Актуальна проблема увеличения банками размера кредитных ставок по ранее выданным кредитам.
- Неоправданно высокий размер страховых взносов (30%) на работников во внебюджетные фонды ведет к увеличению доли «серых зарплат», что негативно влияет на пенсионное обеспечение наемных работников и снижает налоговую базу для исчисления НДФЛ.
- Квазиналоговая нагрузка на бизнес в части исполнения ими за свой счет государственных гарантий наемным работникам, работающим в районах крайнего Севера и приравненных к ним территорий, в том числе по оплате проезда работников к месту отпуска и обратно.
- Высокая административная нагрузка на бизнес. Избыточное ведомственное нормотворчество и неподъемные административные штрафы ведут к отсутствию горизонта планирования, снижению конкурентной способности и рентабельности бизнеса.
- Уравнивание субъектов предпринимательской деятельности различных категорий (микро, малый, средний, крупный), осуществляющих предпринимательскую деятельность в различных условиях (отдаленные села и города) в объеме регулирующих требований.
- Отсутствие в нормативно-правовых документах Генеральной прокуратуры РФ административного регламента проведения проверок субъектов предпринимательской деятельности в порядке надзора, что не позволяет предпринимателю определить законность поведения должностного лица и может привести к ущемлению его прав и законных интересов.
- Низкое качество оказания государственных и муниципальных услуг, бюрократическая волокита и отсутствие ответственности должностных лиц за решения, признанные решением судов незаконными.

- Длительность оформления земельных участков для ведения предпринимательской деятельности, получения разрешения на строительство.
- Доступность государственных и муниципальных заказов для местных компаний.
- Высокие тарифы естественных монополий.
- Незаконная предпринимательская деятельность и бездействие органов власти в части решения данной многолетней проблемы.
- Затягивание сроков выдачи специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.
- Предприниматели рыбной отрасли отмечают в качестве препятствия для развития узкий перечень районов перегрузки уловов водных биологических ресурсов, рыбной и иной продукции из них во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации при неблагоприятных метеоусловиях, непринятие нормативно-правовых актов в развитие Федерального закона от 02.07.2013 N 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Практика работы Россельхознадзора в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) над продукцией из водных биологических ресурсов и продукцией, прошедшей промышленную обработку, дублирование надзорных полномочий Роспотребнадзора и Россельхознадзора в отношении продукции животного происхождения.
- Прохождение таможенных процедур для участников внешней экономической деятельности, в том числе практика корректировки таможенной стоимости товаров, ввозимых (вывозимых) на территорию Российской Федерации и порядок возврата излишне уплаченных средств.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

### **9. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности**

Согласно п.п.8,9 ст.2 Закона Приморского края от 12.05.2014г. № 420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» в задачи Уполномоченного входит работа по участию в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; осуществлению мониторинга и анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, Приморского края и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Исходя из поставленных задач, выявленных проблем и, используя свои полномочия по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Приморского края, представляю предложения по совершенствованию законодательства, разработанные совместно с предпринимательскими объединениями и Общественным Советом при Уполномоченном.

#### **Федеральный уровень.**

##### **Налоговое законодательство и оплата обязательных платежей.**

1) Внести поправки в Федеральный закон от 24.07.2005г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования РФ» в части снижения общего размера страховых взносов для специальных налоговых режимов до 14%.

2) Во исполнение Послания Президента РФ в части введения моратория на сохранение стабильности налогового законодательства предусмотреть мораторий на увеличение налоговой нагрузки, а не на

неизменность значений налоговых ставок, размеров и иных обязательных платежей, как указано в Перечне поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года, так как данная формулировка исключает возможность снижения налоговой нагрузки.

3) Выйти с инициативой об определении единого администратора налоговых и социальных платежей, что приведет к сокращению отчетности и непроизводственных затрат бизнеса.

4) В целях создания условий для развития бизнеса в Приморском крае предлагаем пересмотреть практику выплат «северных» государственных гарантий. В краткосрочной перспективе решить вопрос о компенсации работодателям расходов на оплату проезда наемным работникам к месту отдыха и обратно или наложить мораторий на нормы, введенные Федеральным законом Российской Федерации от 02.04.2014г. N 50-ФЗ "О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации".

5) Ввести патент для самозанятых граждан без права найма работников, предусматривающий автоматическую постановку и снятие с учета налогоплательщика при приобретении и окончании действия патента, единый платеж без выделения платежей во внебюджетные фонды отдельной строкой.

6) Расширить полномочия субъектов РФ в части дополнения видов экономической деятельности, применяемых при патентной системе налогообложения (п. 2 ст. 346.43 гл. 26.5 Налогового кодекса РФ).

7) Внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения нормы об отмене Единого налога на вмененный доход (ЕНВД) с 01.01.2018г.

**Контрольно-надзорная деятельность и административное законодательство.**

8) Предусмотреть в действующем законодательстве в сфере контрольно-надзорной деятельности введение норм об обязательном применении мер предупредительного характера в случаях, когда нарушение совершено впервые и по факту выявленного нарушения отсутствует реальный риск причинения вреда жизни и здоровью людей, отсутствует реальный ущерб и правонарушение не влечет за собой применения мер уголовного законодательства.

9) Распространить действие Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" на контрольно-надзорные полномочия органов власти в части введения запрета на требование предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, осуществляющих мероприятие по контролю, надзору или в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами при проведении выездных проверок.

10) Предусмотреть в КоАП РФ снижение размера штрафов для малого бизнеса в два раза.

11) Внести изменения в Федеральный закон от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан российской Федерации» в части закрепления механизмов предварительной проверки органами, рассматривающими обращения и жалобы, достоверности сведений о заявителях и их информации.

12) Регламентировать осуществление прокурорского надзора в отношении субъектов предпринимательской деятельности с обязательным введением в указанные регламенты требований о предъявлении субъекту предпринимательской деятельности, в отношении которого проводится

надзорное мероприятие, документа, подтверждающего законность проверки (из Доклада 2013г.).

13) Принять участие в разработке законодательной инициативы, направленной на защиту прав предпринимателей и инвесторов на территории Российской Федерации посредством введения персональной ответственности должностных лиц за действия или бездействие в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в случае если по вступившему в законную силу решению суда такие действия или бездействия должностных лиц признаны незаконными два и более раз по одному объекту.

14) Внести изменения в действующее законодательство, предусматривающее отмену результатов проводимой проверки, в случаях выявления судом фактов не уведомления Саморегулируемых организаций при проведении проверки в отношении её членов, согласно п. 13 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ ««О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»»

#### **Расширение рынка сбыта товаров, работ и услуг. Доступ к финансам.**

15) Обеспечить доступ местных компаний к государственным и муниципальным заказам через внесение изменений в Федеральный закон от 5.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части законодательного закрепления для местных компаний приоритетного права при участии в аукционе в регионе, в котором эти предприятия зарегистрированы и осуществляют свою хозяйственную деятельность (из Доклада 2013г.).

16) Исходя из текущей экономической ситуации, внести изменения в нормативные акты Центрального Банка России в части ограничения размера банковской маржи относительно ключевой ставки не более 4 пунктов.

### **Решение отраслевых проблем**

17) Внести поправки в Приказ Минтранса России от 24.07.2012г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» в части исключения из перечня обязательных сведений для отражения в форме Специального разрешения сведений о таких характеристиках груза, как наименование фирмы производителя, марки, VIN-кода для спецтехники и иных транспортных средств.

18) Внести изменение в соответствующие нормативные правовые акты в части распространения новых требований пункта 3.7 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» только на вновь возводимые или реконструируемые объекты недвижимости (из Доклада 2013г.).

19) Принять участие в работе по ускорению принятия нормативно-правовых актов в развитие Федерального закона от 02.07.2013г. N 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

### **Региональный уровень.**

1) В целях недопущения принятия нормативных правовых актов, содержащих необоснованные требования и нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности внести изменения в П.1.4. «Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Приморского края», утвержденного Постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012г. №435-па в части отнесения к нормативным правовым актам, проекты которых подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия нормативные правовые акты,

устанавливающие порядок и стандарт предоставления государственной услуги – административные регламенты.

2) Решить вопрос об обеспечении доступности интернет ссылки по проведению региональной процедуры ОРВ на главной странице официального сайта Администрации Приморского края.

3) Обеспечить доступ к информационным, консультационным услугам в отдаленных муниципальных образованиях путем создания «кустовых» Центров развития предпринимательства, в том числе мобильных.

4) Принять норму о введении на территории Приморского края с 2015 года налоговых каникул для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

5) Внести изменения в Закон Приморского края от 13.11.2012г. №122-КЗ «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края» в части дифференциации размера потенциально возможного годового дохода.

6) Внести изменения и дополнения в нормативные правовые акты Приморского края, в соответствии с которыми все правовые акты Губернатора Приморского края и Администрации Приморского края, направленные на регулирование правовых отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности или затрагивающие их права и законные интересы, будут подлежать обязательному согласованию с Уполномоченным (из Доклада 2013г.).

7) Внести в Закон Приморского края от 05.03.2007г. № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» изменения в части совершенствования регионального законодательства, касающегося вопросов установления административной ответственности должностных лиц за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного (из Доклада 2013г.).

8) Нормативно урегулировать порядок аренды земельных участков для организации пляжных зон с соблюдением интересов арендодателей, арендаторов – предпринимателей и граждан.

9) Внести изменения в Приказ Департамента лесного хозяйства Приморского края от 12.02.2014г. №351 «Об утверждении форм и содержания документов учета принятой, переработанной и отгруженной древесины», которым утверждены формы отчетных документов, порядок заполнения которых имеет прямые ссылки на недействующую статью краевого закона от 19.12.2013г. №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края».

10) Провести экспертизу действующего Закона Приморского края от 02.12.2009г. № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» в части дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края, принятых Законом Приморского края от 27.12.2013г. №337-КЗ.

11) Обозначить показатели по состоянию малого и среднего предпринимательства одними из основных индикаторов деятельности органов местного самоуправления, при этом рост должен учитываться в сравнении с показателями по этому же муниципальному образованию за прошлый год, не сравнивая муниципалитеты друг с другом.

### **Муниципальный уровень.**

1) Органам местного самоуправления совместно с предпринимательским сообществом провести экспертизу действующих нормативных актов, регулирующих оказание муниципальных услуг в сфере предпринимательской деятельности (предоставление земельных участков, предоставление разрешений на строительство, присоединение к технологическим сетям), при необходимости - разработать и принять муниципальную «Дорожную карту» по упрощению процедур и снижению

сроков предоставления муниципальных услуг в сфере предпринимательской деятельности (из Доклада 2013г.).

2) Активизировать работу Межведомственных рабочих групп, созданных органами Прокуратуры Приморского края, по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Приморском края (из Доклада 2013г.).

3) Создать при главах муниципальных образований коллегиальные органы по решению проблемы незаконной предпринимательской деятельности на территории районов и городских округов, в состав которых должны войти руководители контрольно-надзорных органов, работающих на территории муниципалитета, представители предпринимательского сообщества, в том числе общественные помощники Уполномоченного в муниципалитетах (из Доклада 2013г.).

## **10. Пути повышения эффективности деятельности института Уполномоченного**

Предоставление права законодательной инициативы региональному Уполномоченному на уровне субъекта Российской Федерации значительно повысит эффективность деятельности института Уполномоченного.

Предлагаем распространить действие статьи 17.2.2. КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» в полном объеме на Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ.

Настоящий текст Доклада прошел обсуждение в предпринимательских объединениях Приморского края, на заседаниях Общественного Совета при Уполномоченном, Совета по развитию малого и среднего предпринимательства Приморского края.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Уполномоченным в отчетном периоде проведено анкетирование субъектов предпринимательской деятельности Приморского края. Всего в опросе приняли участие 350 предпринимателей.

**«Актуальное состояние малого и среднего предпринимательства»**  
Опрошено 128 человек, территория опроса: Спасский городской округ и муниципальный район, Красноармейский и Пожарский район, Владивостокский, Арсеньевский, Партизанский и Лесозаводский городские округа, опрос проводился во второй половине февраля 2015 года.

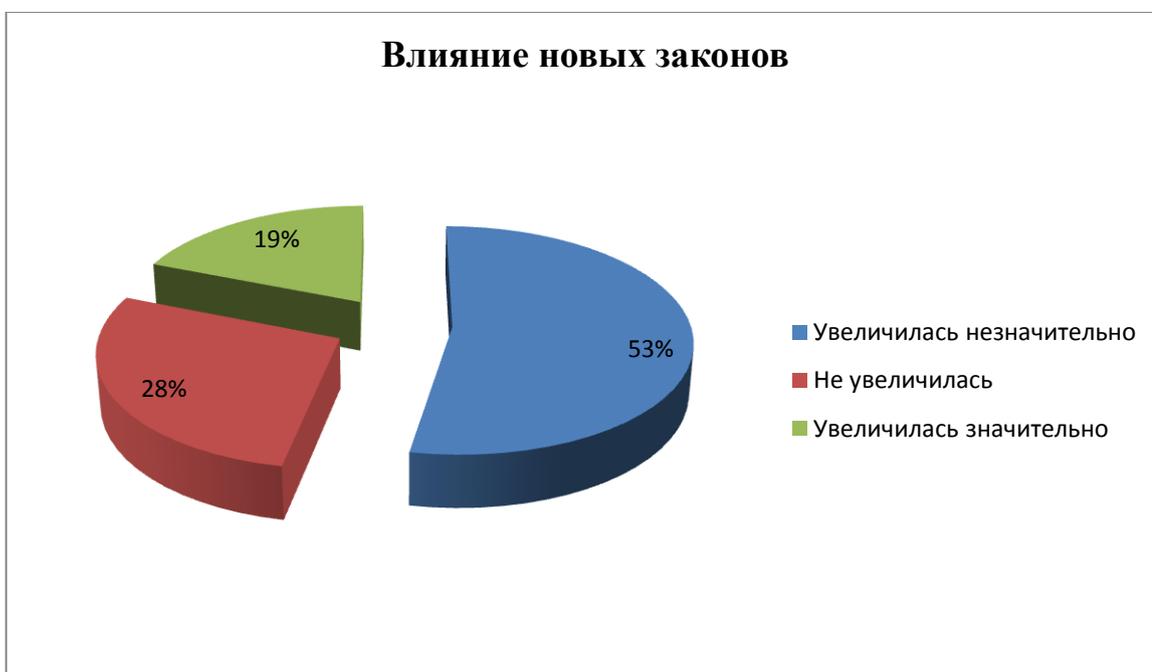


Анкетирование показало, что 46% респондентов расценивают финансовое положение своих предприятий как удовлетворительное, 41% - плохое, 5% заявили о хорошем финансовом состоянии.

За последние три месяца ухудшилось финансовое положение у 61% опрошенных, значительно ухудшилось у 16%, осталось прежним у 19%, улучшилось у 3% и значительно улучшилось только у 1%.

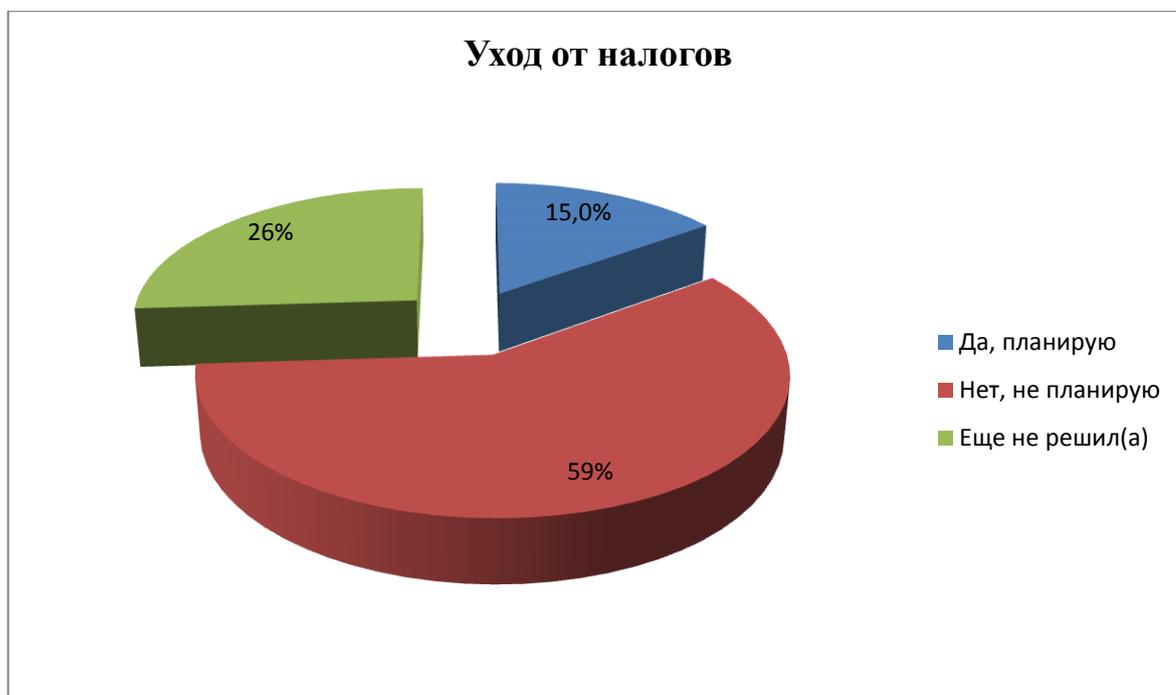


53% опрошенных бизнесменов считают, что принятие новых законодательных актов незначительно повлияло на ведение бизнеса, 19% опрошенных считают, наоборот, что значительно увеличилось влияние на бизнес, вовсе не увеличилось, по мнению 28%.



## ***ПРЕДПРИЯТИЯ ВО ВРЕМЯ КРИЗИСА***

Уход от налогов планируют 15% опрошенных субъектов предпринимательской деятельности, еще не решили 26% и не планируют уходить от налогов 59% респондентов.



При этом 9% респондентов планируют закрыть бизнес, еще не решили, вести ли дальнейшую предпринимательскую деятельность 34% и не планируют закрывать предприятия 57%.



Сокращение персонала не планируют 50% опрошенных хозяйствующих субъектов, ровно столько же опрошенных собираются сократить персонал.



Не планируют повышение заработной платы 64% опрошенных, сокращение заработной платы планируют около 15%, 21% предпринимателей заявили о намерении повысить заработную плату своим работникам.

Эффективной и ощутимой помощью государства малому бизнесу во время кризиса считают только 5% опрошенных, незначительную помощь ощущают 35% и 60% считают, что государство не оказывает малому бизнесу в кризисной ситуации никакой поддержки.



### **Административный климат в России**

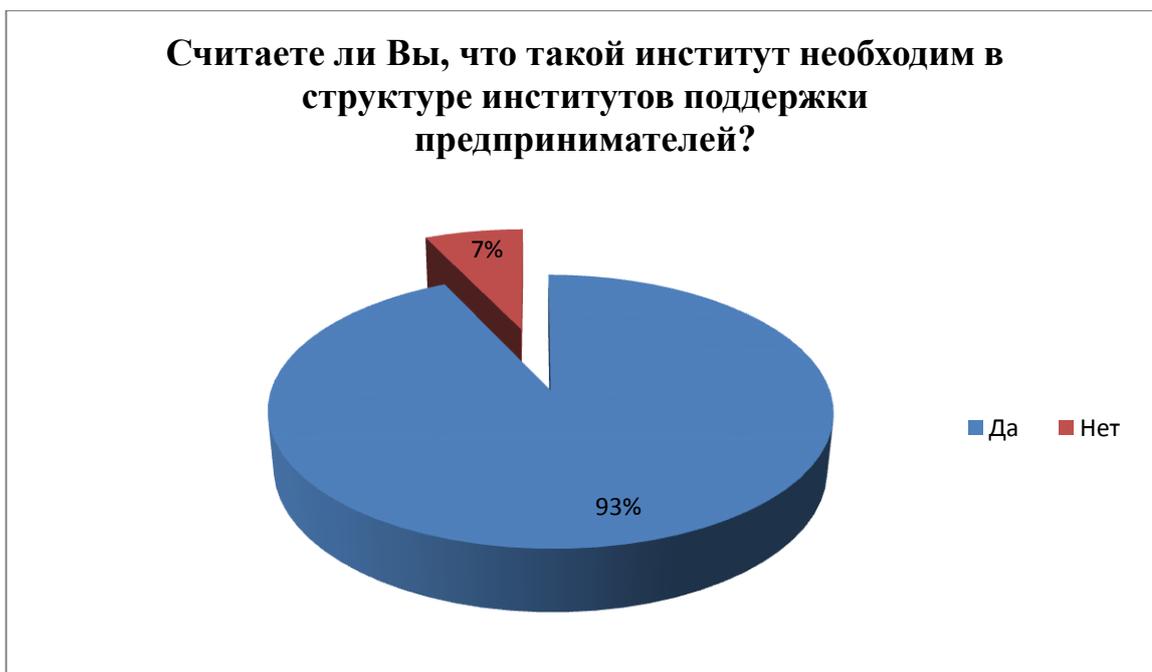
Оценка влияния административной среды на развитие бизнеса в России

Опрошено: 222 человека

#### **Оценка работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

О работе института Уполномоченного в Приморье знают более 80% опрошенных, по 10% затруднились ответить либо ничего не слышали о данном

институте, 93% считают, что такой институт нужен в структуре институтов поддержки предпринимательства и всего 7% с этим не согласны.



### **Разрешительно-согласовательная деятельность**

68% предпринимателей считают, что за последние 3 года увеличилась административная нагрузка на бизнес, 26,5% считают, что она уменьшилась и не изменилась 5,5%. Более 64% опрошенных считают, что увеличилось количество разрешительных и согласовательных процедур, 29,5% отмечают,

что не изменилось и 6,5% отметили тенденцию к сокращению, при этом 89% опрошенных предпринимателей отмечают рост бюрократии и 11% связывают увеличение согласительных процедур с развитием собственного бизнеса.





34% анкетированных считают наиболее значимыми для бизнеса такие разрешительные/согласовательные процедуры, как лицензирование, государственные разрешения в виде ведения реестров, регистров и иных документов обозначили 41% опрошенных, государственная сертификация 11%, государственная аттестация и аккредитация 10%, государственную регистрацию указали 4%.



При прохождении данных процедур основной проблемой отмечены многочисленные возвраты документов по формальным основаниям – 24% и неопределенность оснований для отказа в предоставлении услуги – 12%, столько же респондентов отметили, что обязательные требования размыты и соответствие им определяется по усмотрению должностных лиц без четких критериев, 16% отмечают о проблеме, связанной с процедурой получения/подачи документов, в том числе длительные очереди и неудобное расположение офиса, неопределенность времени получения услуги 5,5% и 6,5% отмечают продолжительность времени получения результата госуслуги, а также наличие неформальных платежей – 5%.



Отмечены предпринимателями и проблемы, связанные с отчетностью, 35% акцентировали внимание на постоянные изменения в правилах и формах отчетности, 19% опрошенных указали на избыточность информации, которая содержится в отчетности, 10% отметили неясность требований, 14% невозможность получения компетентной консультации от уполномоченных органов. Многочисленные жалобы предпринимателей на дороговизну и недоработки отчетного программного обеспечения 14%, особенно, созданного в контрольном органе 7%, при этом 4% отметили высокую стоимость услуг электронного документооборота в том числе ЭЦП, сертификации.



Более половины опрошенных предпринимателей 56,5% считают, что предъявляемые к компании требования, соответствуют текущему уровню развития науки, техники и зарубежным аналогам, явно завышенными

требования считают 27% опрошенных и 16,5% отметили, что требования занижены.



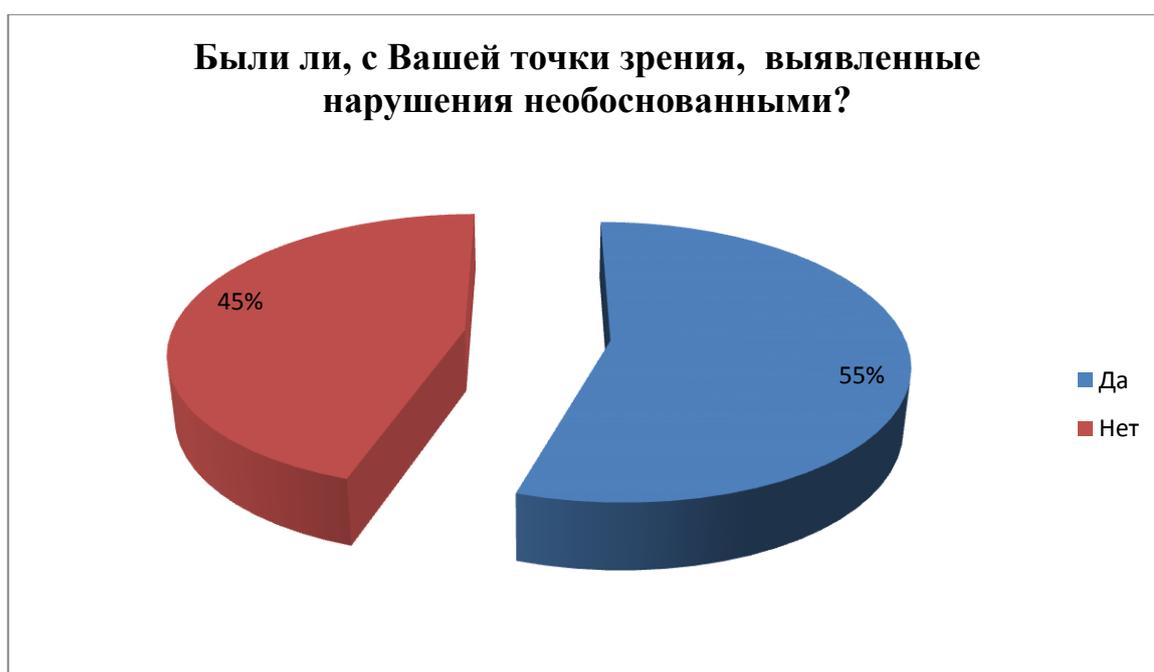
#### **Административное регулирование в процессе работы на рынке (контрольно-надзорная деятельность)**

Около 51% респондентов считают, что количество проверок по сравнению с 2013 годом не изменилось, 45% отметили увеличение их количества и только 4% указали на снижение.

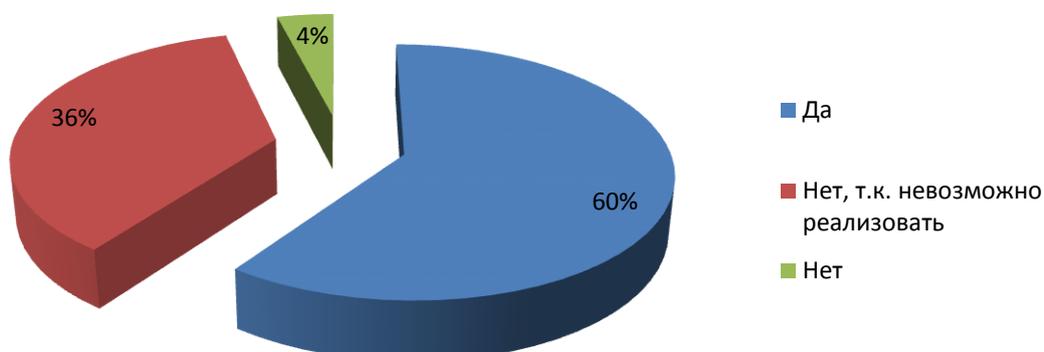


Органы Прокуратуры проверяли 15% опрошенных, 5% по заявлению граждан, 4% коснулись проверки получателей бюджетных средств, до 3% были

проведены оперативно розыскные и следственные действия, 55% считают, что выявленные нарушения были необоснованными. После проверки 60% опрошенных предпринимателей стали соблюдать обязательные требования, 4% нет, и 36% считают, что невозможно на практике реализовать все требования.

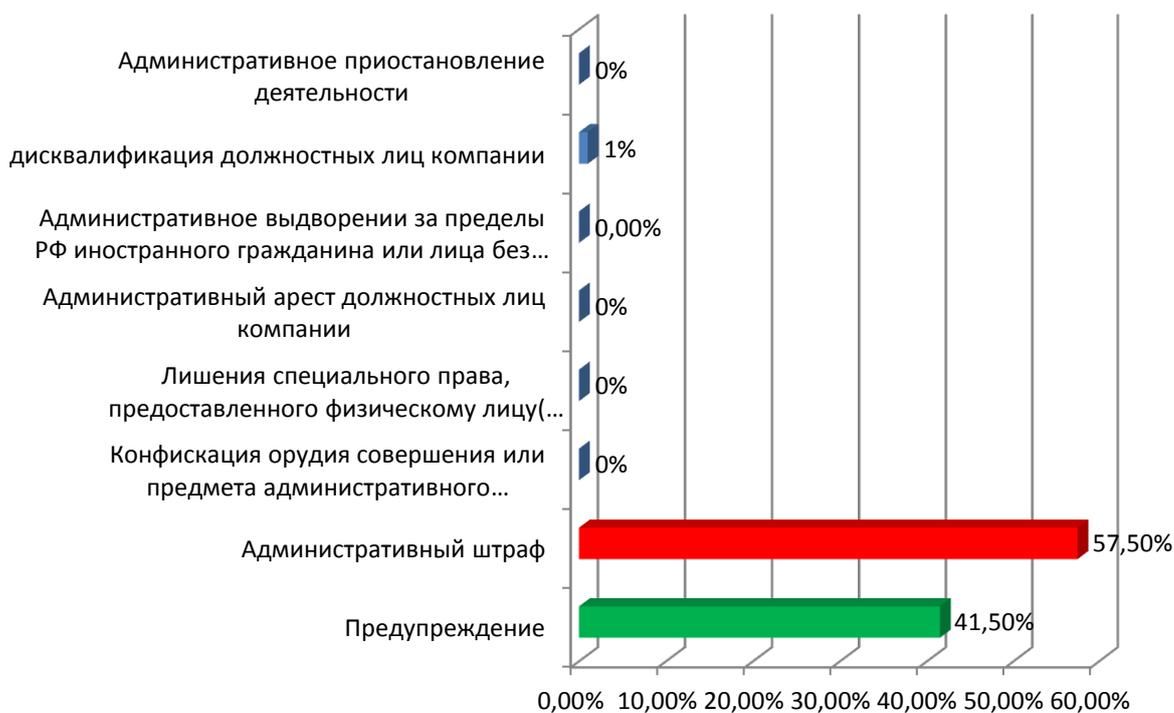


### Стали ли Вы соблюдать обязательные требования после проверки?



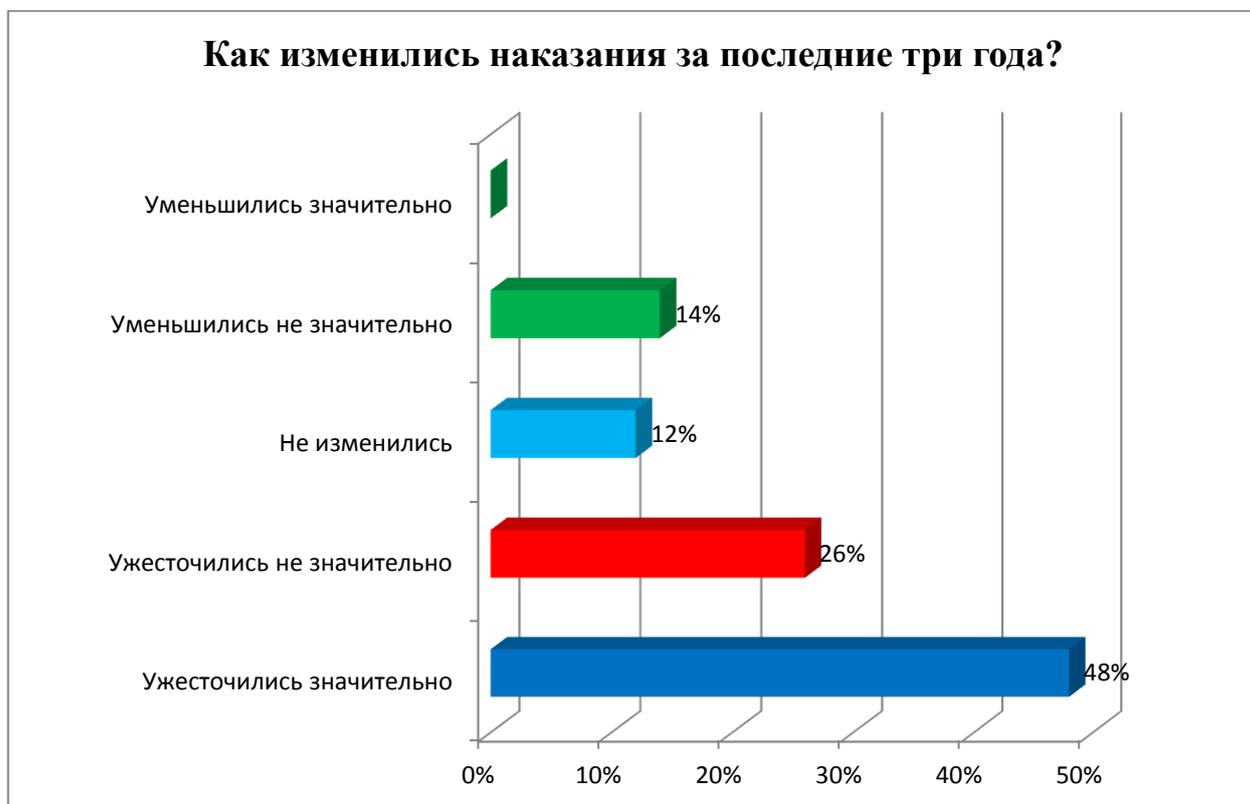
В крае к предпринимателям по данным опроса применяются административные штрафы 57,5% и предупреждения 41,5% и в редких случаях 1% дисквалификация должностных лиц компании.

### Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании?

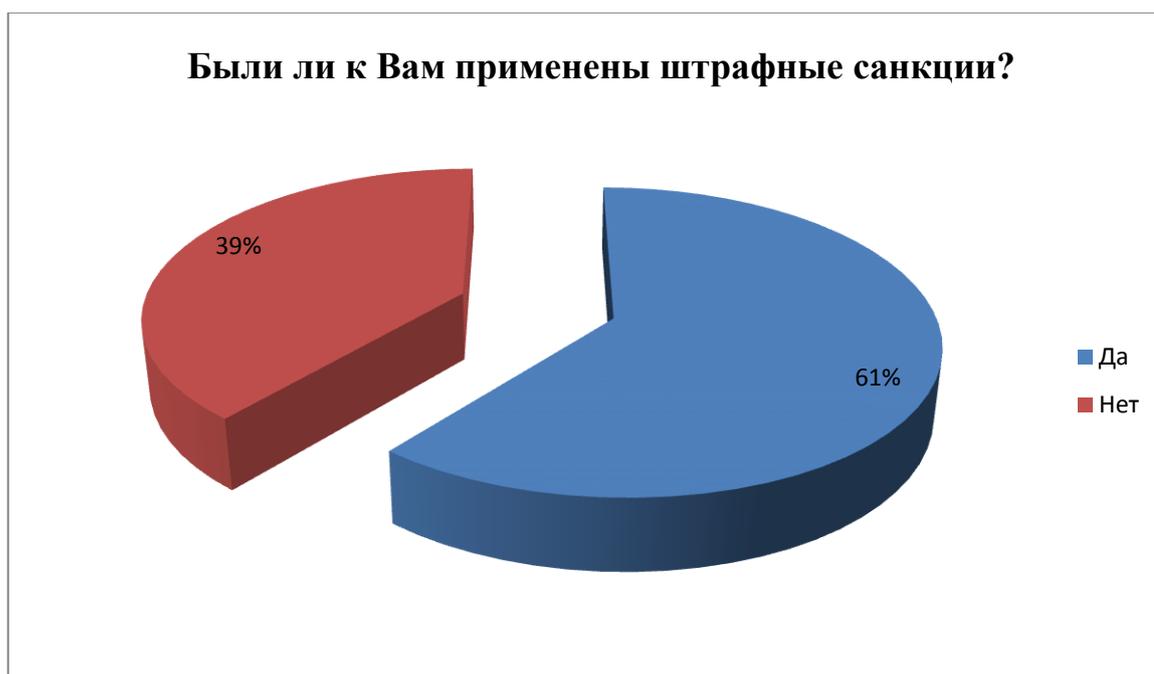


Почти половина предпринимателей отметили значительное ужесточение штрафов 48%, незначительное, но все же, ужесточение 26%

незначительное уменьшение 14% и 12% опрошенных считают, что за последние три года наказания не изменились.

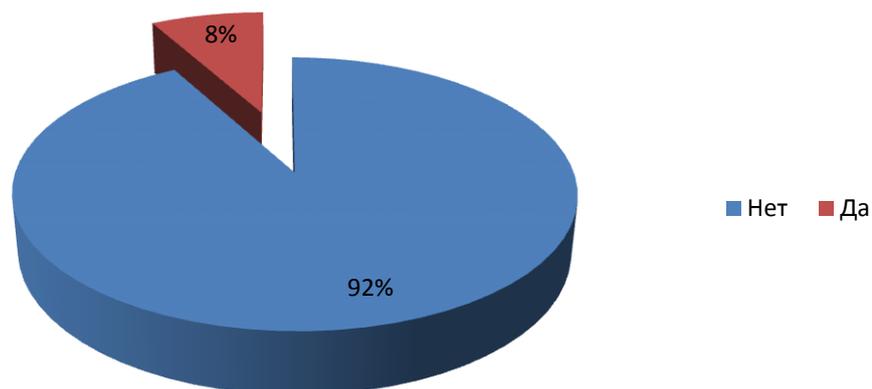


61% опрошенных заявили, что по результатам проверок к ним были применены штрафные санкции, 39% респондентов административных штрафов удалось избежать.

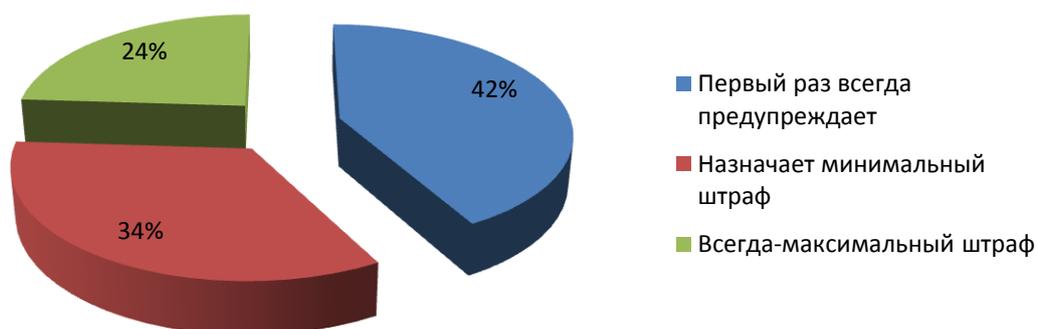


Почти все опрошенные 92% не считают размер штрафных санкций адекватным и приемлемым для их бизнеса и только 8% поддерживают сложившуюся практику.

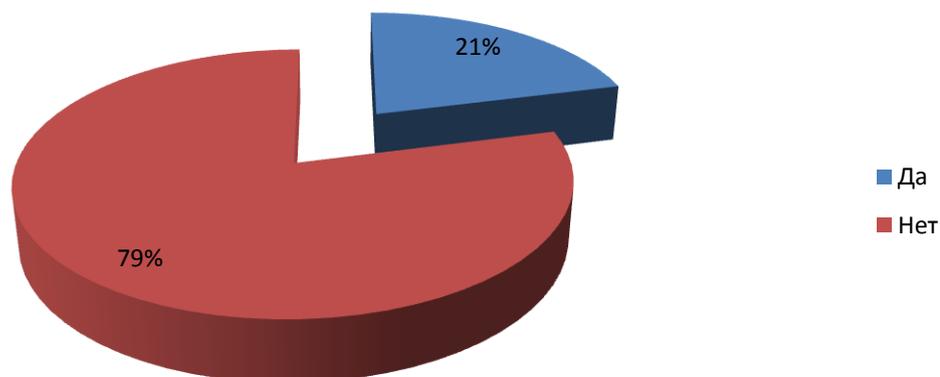
**Считаете ли Вы размер штрафных санкций адекватным нарушениям и приемлемым для Вашего бизнеса?**



**Каким образом, с Вашей точки зрения, инспектор выбирает конкретную санкцию из предусмотренных законодательством вариантов?**



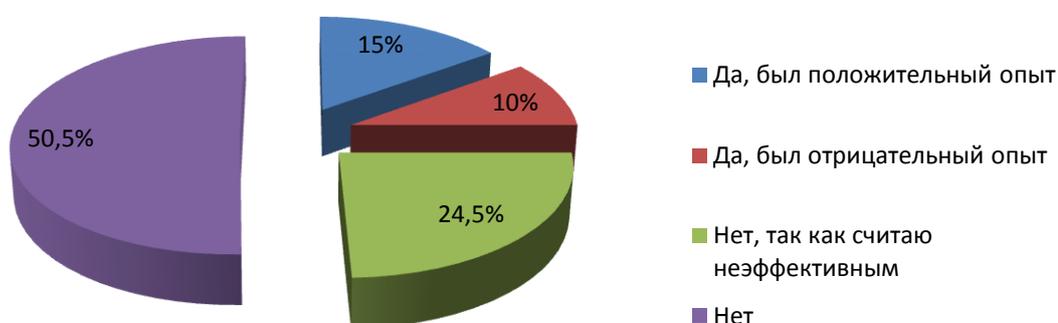
**Были ли проверки, по Вашей оценке, с нарушениями со стороны контрольно-надзорных органов?**



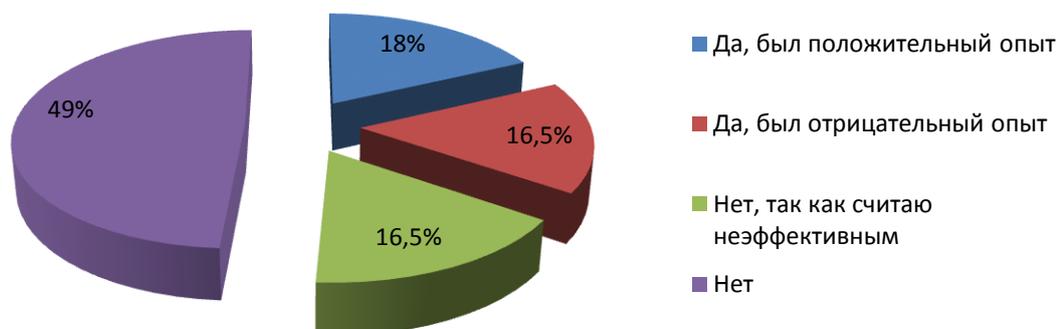
**Взаимодействие с судебной и правоохранительной системой  
(арбитражный процесс)**

Анкетирование показало, что половина опрошенных предпринимателей 50,5% не обращалась в судебные органы по решению спора с органами власти, 15% бизнесменов имели положительный, а 10% отрицательный опыт судебных разбирательств.

**Был ли у Вас опыт судебных разбирательств с органами власти по поводу получения/продления разрешений/согласований, насколько он был успешен?**

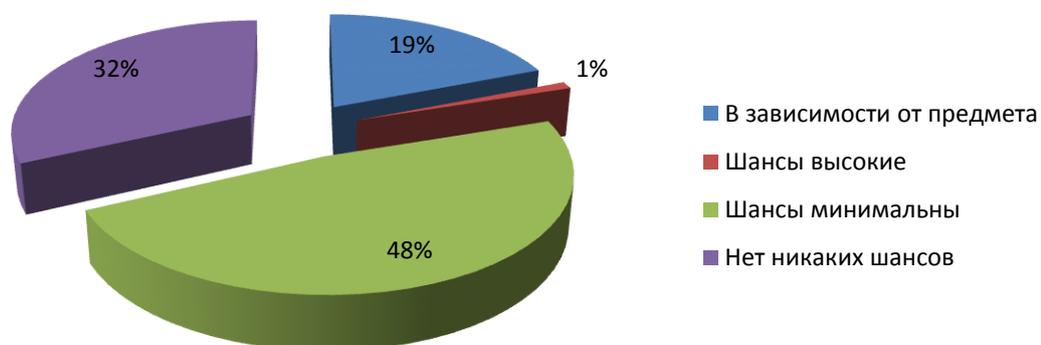


**Были ли у Вас опыт судебных разбирательств с контрольными органами по результатам проверок, насколько он был успешен?**

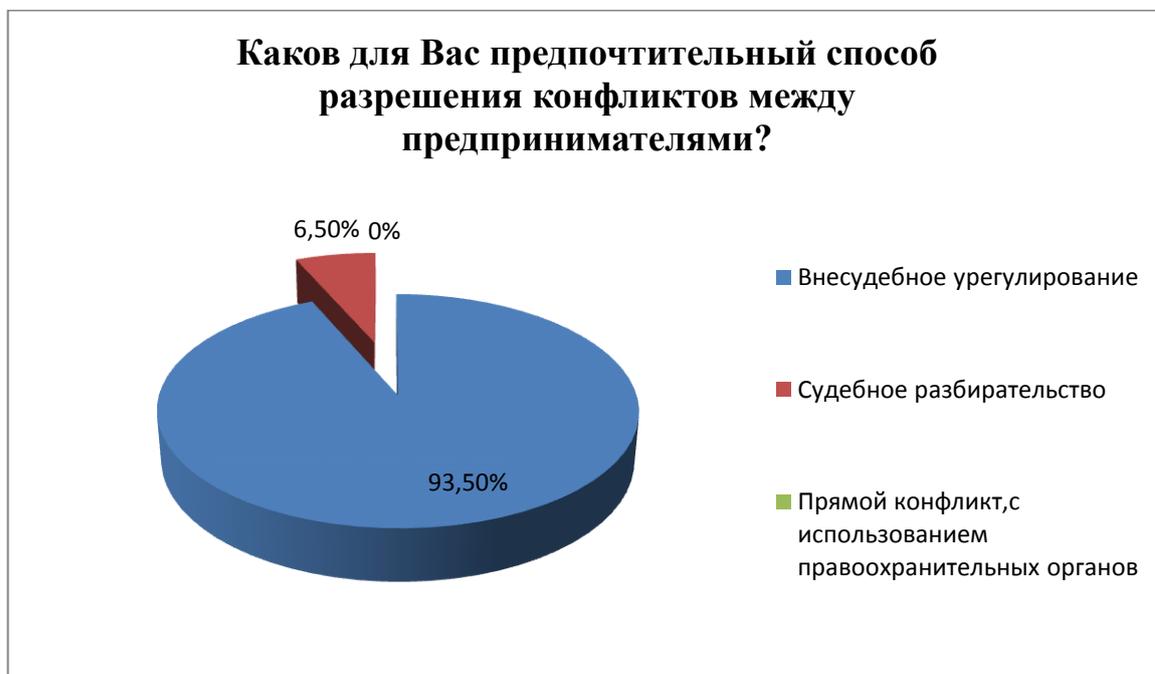


Более трети опрошенных считают, что нет никаких шансов в судебном порядке выиграть дело у государственного органа, 19% считают, что решение в пользу предпринимателя возможно, но в зависимости от предмета спора.

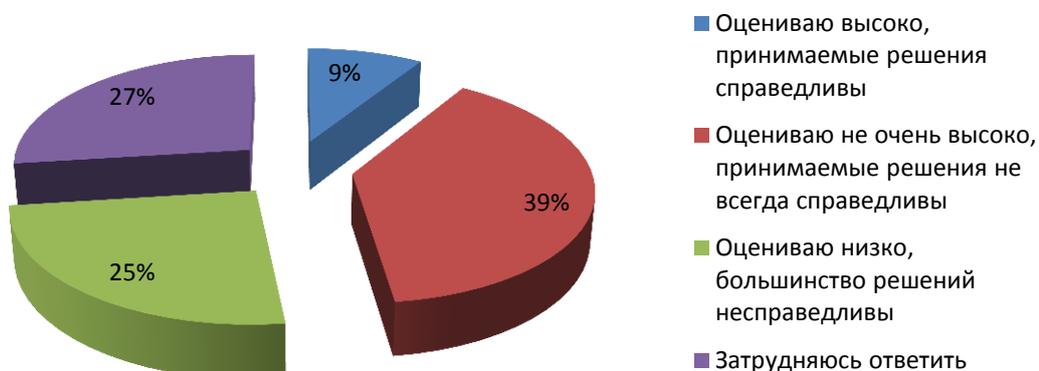
**Какие шансы выиграть судебное разбирательство, если вашим оппонентом будут государственные органы?**



73% респондентов отметили, что не имели опыта судебных споров с другими предпринимателями, а 93,5% опрошенных предпринимателей предпочитают решать конфликты между предпринимателями во внесудебном порядке.

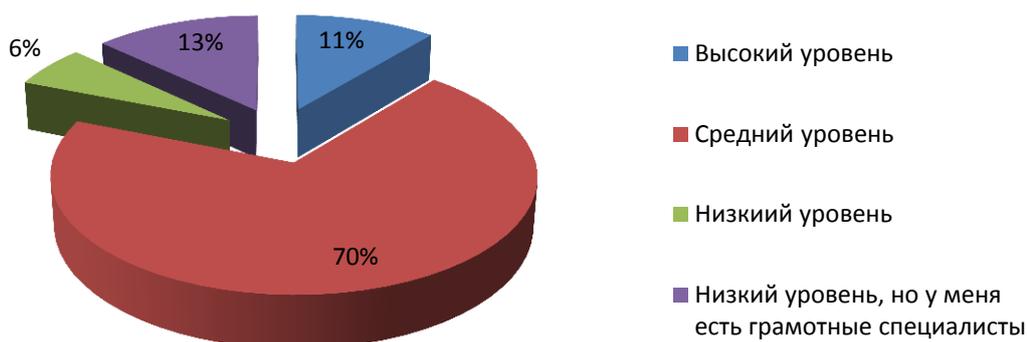


### Как Вы оцениваете работу судебной системы - насколько справедливыми Вы считаете ее решения?

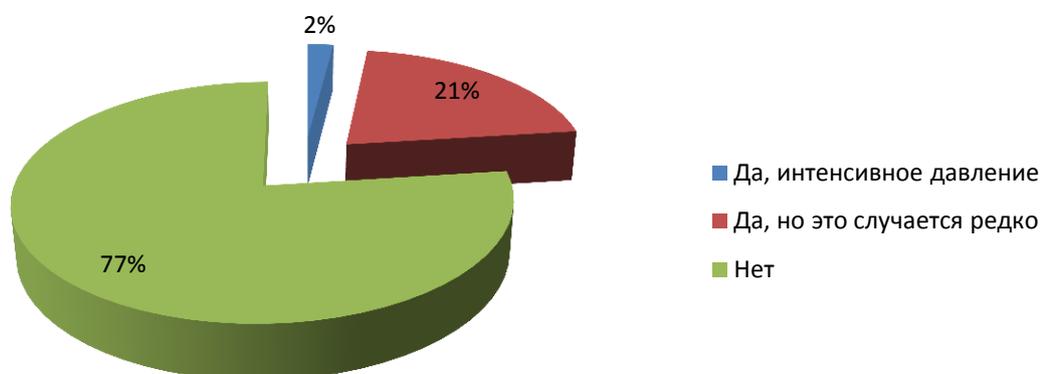


70% участвующих в опросе предпринимателей отметили свой уровень юридической грамотности как средний, только 11% обладают высокой юридической грамотностью. Вместе с тем, работе судебной системы полностью доверяют лишь 9% опрошенных.

### Оцените свой уровень юридической грамотности

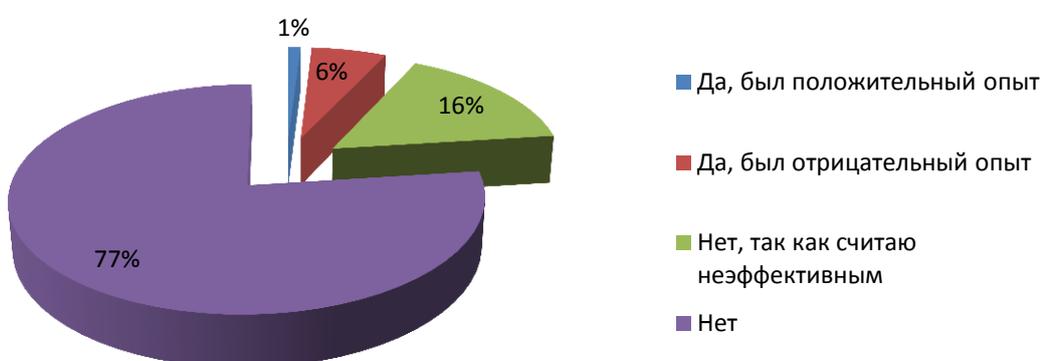


**Сталкивались ли Вы в последний год с криминальным давлением на бизнес? Насколько интенсивным было такое давление?**

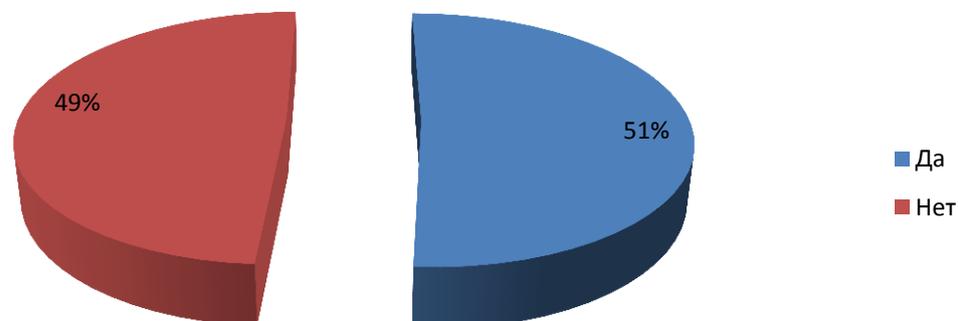


23% респондентов отметили, что при осуществлении предпринимательской деятельности в той или иной мере сталкивались с криминальным давлением на бизнес, причем 2% испытывали интенсивное давление. При этом большая часть респондентов не обращалась в правоохранительные органы для решения данной проблемы, 16% считает это неэффективным, а 6% имели отрицательный опыт. Только 1% анкетированных обращались в правоохранительные органы за помощью и имели положительный опыт.

**Обращались ли Вы для решения данных проблем в правоохранительные органы, насколько успешно?**

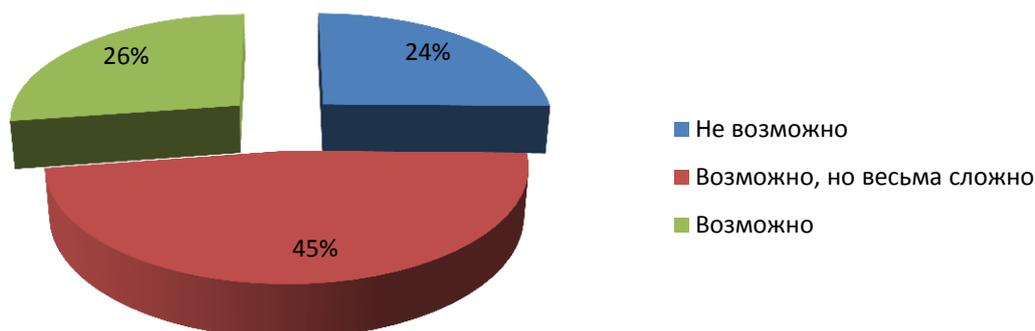


**Сталкивались ли Вы с неправомерными требованиями/обвинениями со стороны представителей правоохранительных органов?**



Почти половина опрошенных заявили, что сталкивались с неправомерными, на их взгляд, требованиями со стороны правоохранительных органов. При этом почти три четверти респондентов 71% заявили, что доказать свою невиновность возможно, но затруднительно.

**Как Вы оцениваете возможность доказать свою невиновность в ходе расследования в случае неправомерного уголовного преследования?**



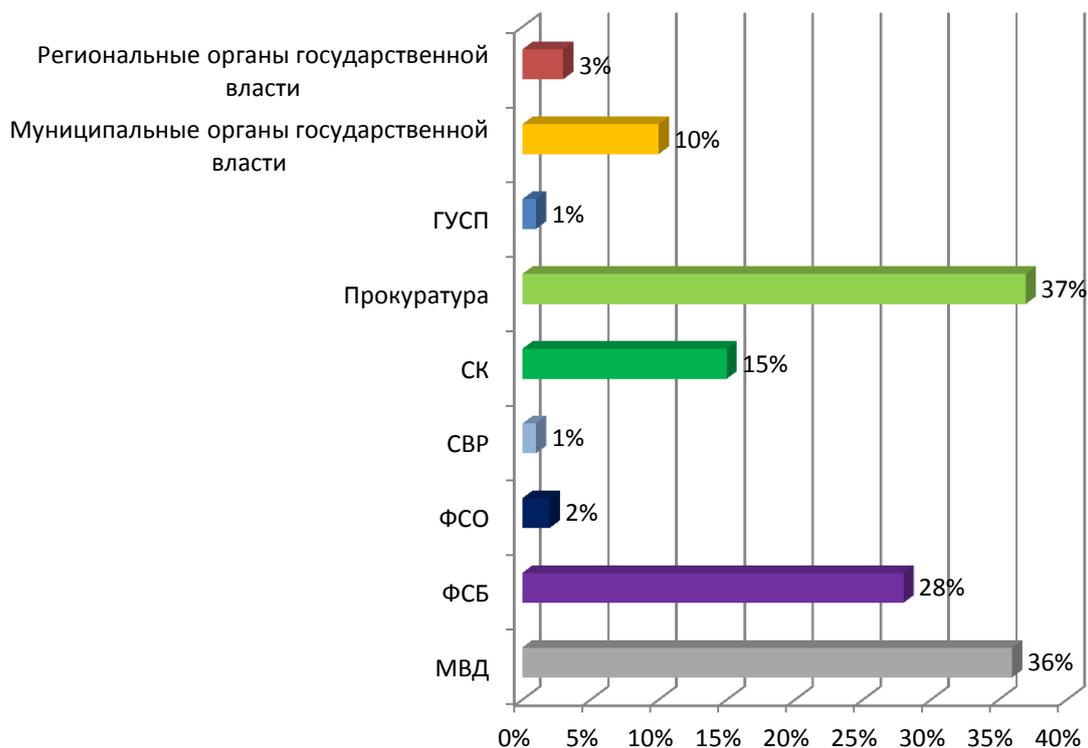


Большая часть опрошенных 71% считают средней или низкой степень риска столкновения с рейдерством в настоящее время. При этом только 6% опрошенных считают, что степень риска за последние три года увеличилась, 41% считают, что степень риска уменьшилась, а 53% - не изменилась.

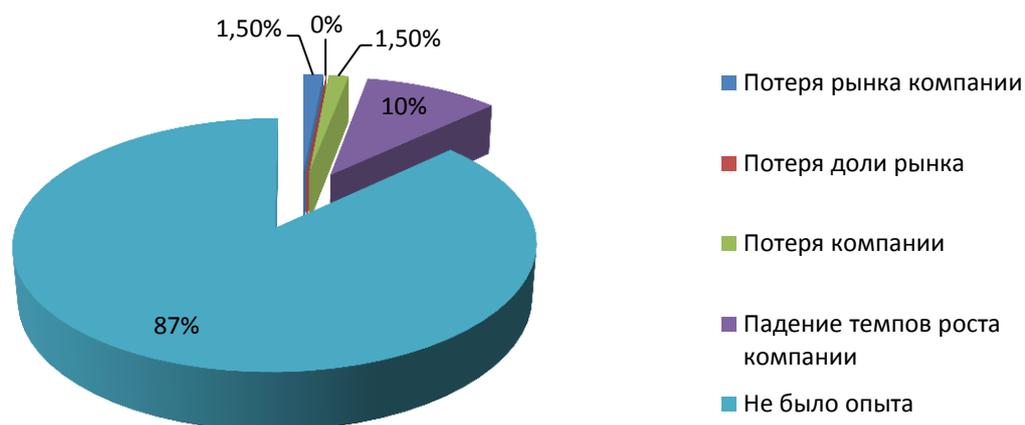
Следует отметить, что наиболее опасной поддержкой рейдерских действий предприниматели называют поддержку со стороны силовых и надзорных структур: прокуратура, МВД, ФСБ.



### Чья поддержка рейдерских действий представляется наиболее опасной?



### Если был опыт защиты от рейдерского захвата, то к каким последствиям он привел?

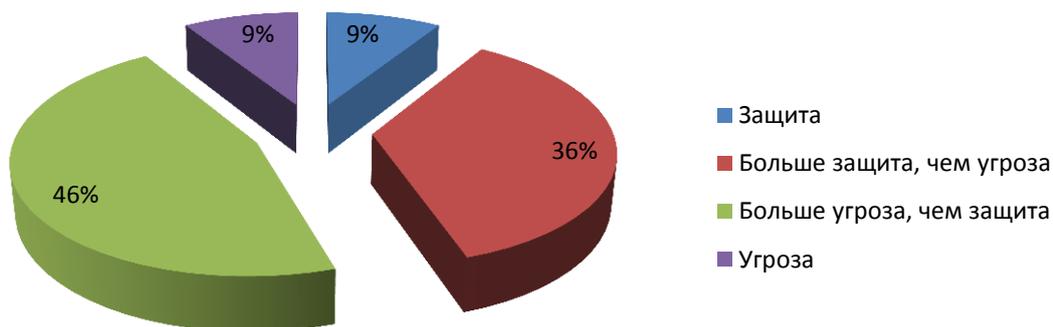


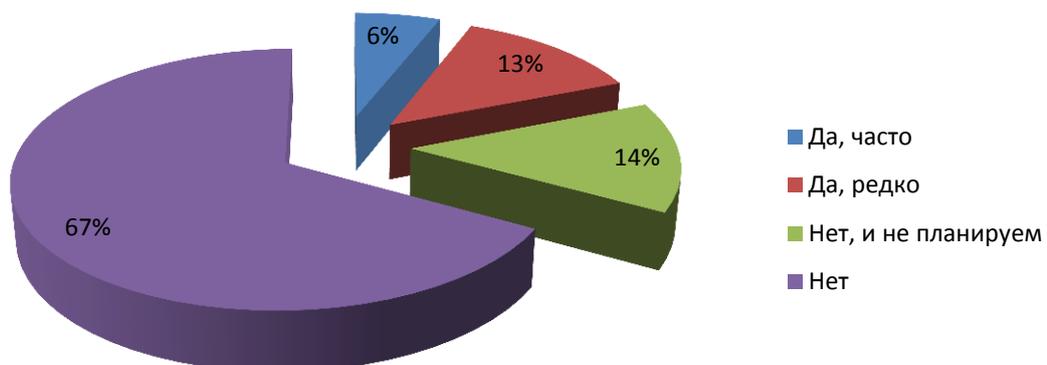
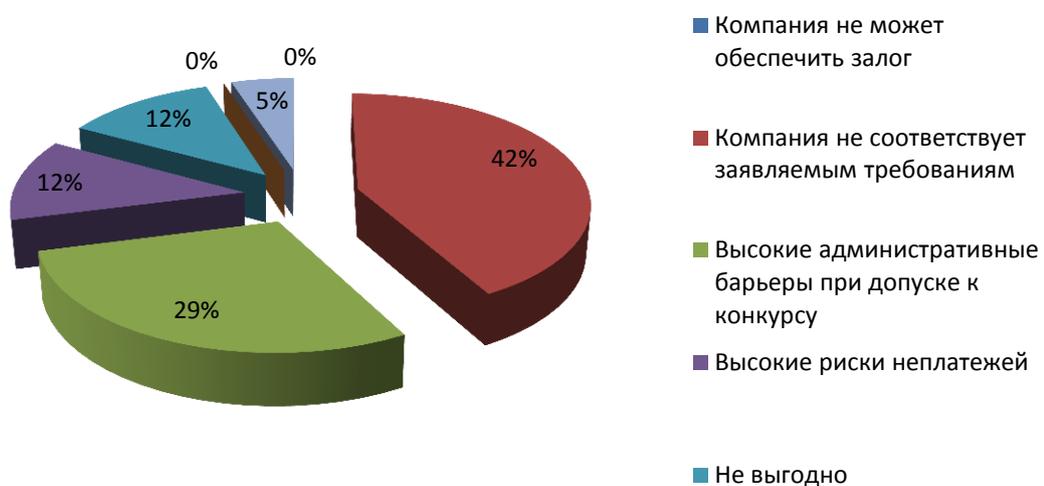
### Если был опыт защиты от рейдерского захвата, то удалось ли отбиться и каким образом?



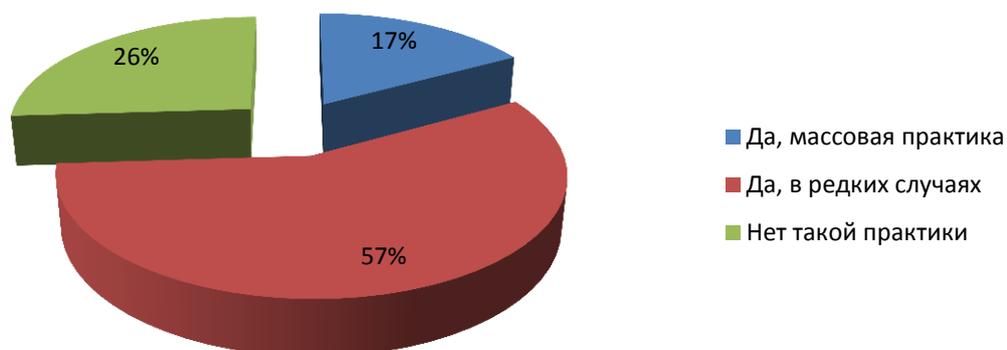
Мнение опрашиваемых предпринимателей о работе уголовной и правоохранительной систем разделилось, практически, пополам, 55% считают, что это больше угроза, чем защита, 45% воспринимают работу данных структур в качестве защиты для бизнеса.

### Как Вы оцениваете работу уголовной и правоохранительной системы: как возможность обеспечить защиту или как угрозу бизнесу?

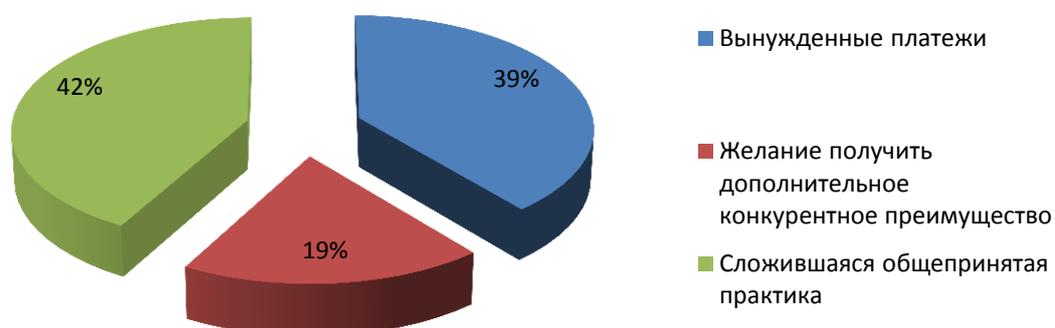


**«Тематические проекты» и актуальные тенденции****Участвует ли Ваша компания в госзакупках?****Если ваша компания не участвует в гос закупках, то по какой причине?**

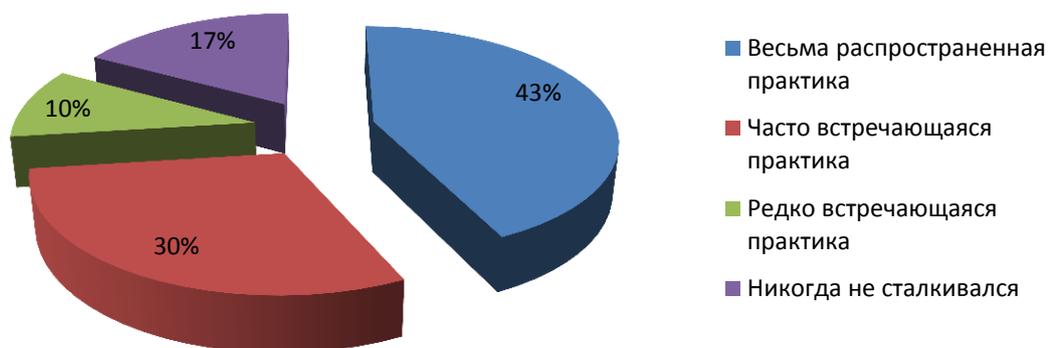
**Знаете ли Вы о случаях осуществления неформальных платежей сотрудникам государственных (муниципальных) органов и организаций в вашей отрасли?**



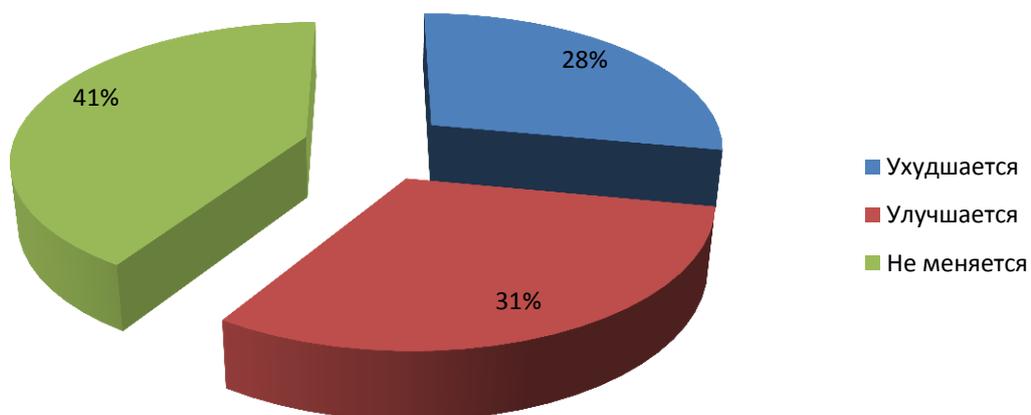
**На Ваш взгляд неформальные платежи связаны с желанием предпринимателя обойти закон и получить неправомерные преимущества, либо, в основном, это вынужденные платежи при неблагоприятной административной среде с целью сохранить бизнес?**



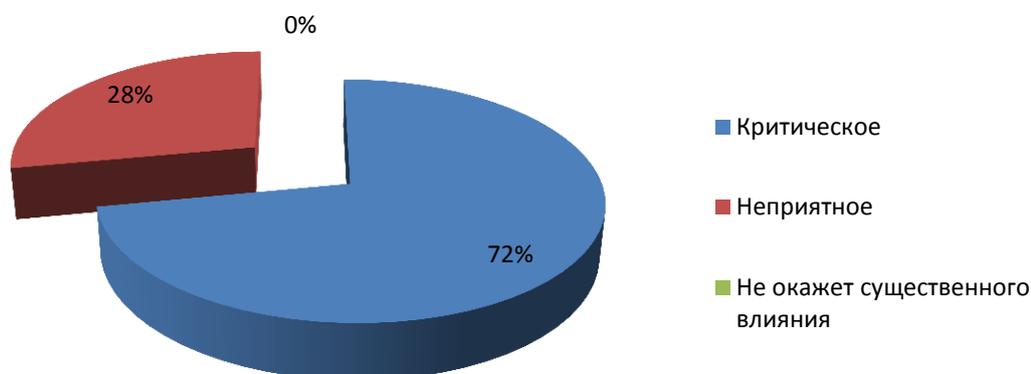
**Знаете ли Вы о случаях, когда представители власти используют свое служебное положение для создания особо благоприятных условий отдельным фирмам, насколько это распространено?**



**Если вы знаете о таких случаях, то по Вашему мнению, ситуация:**

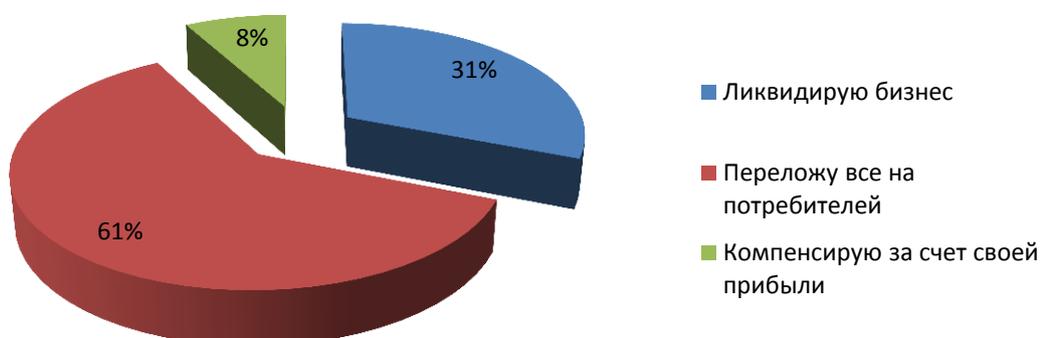


**Оцените, пожалуйста, последствия для вашей компании при возможном повышении налогов и неналоговых сборов и платежей**

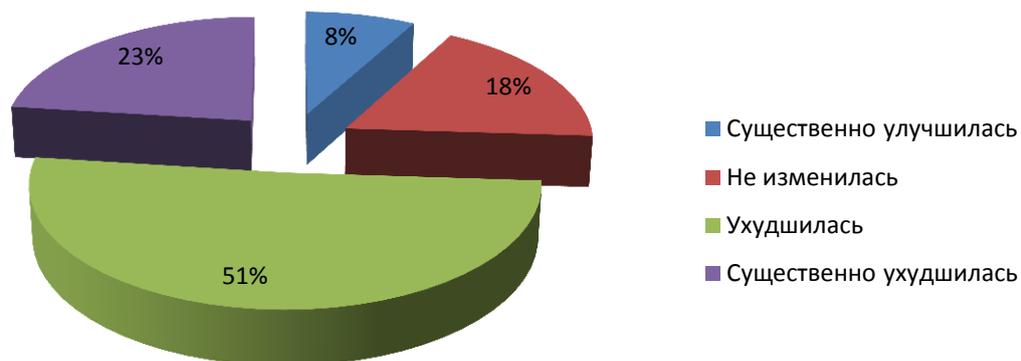


На представленных диаграммах отражен результат опроса предпринимателей о возможном повышении налоговой нагрузки и его последствиях. Следует отметить, что 72% опрошенных заявили, что любое повышение фискальной нагрузки является для их бизнеса критическим, более того опрос показал, что повышение налоговой нагрузки на бизнес влечет за собой увеличение цен на товары, работы, услуги.

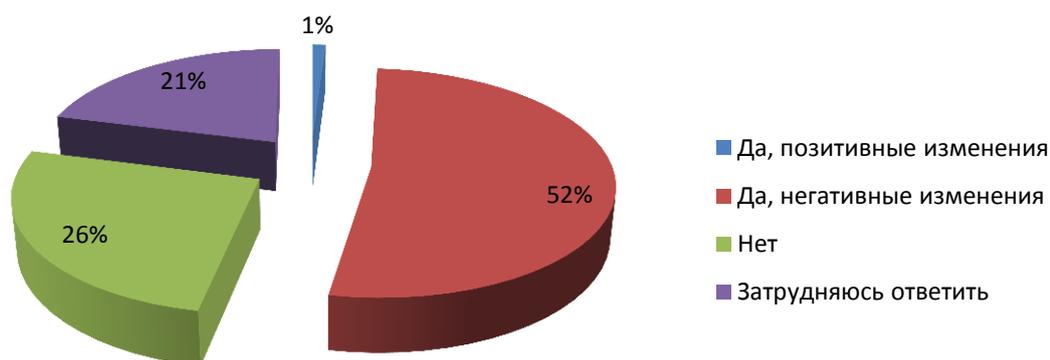
**Каковы будут Ваши действия при возможном повышении налогов и неналоговых сборов и платежей?**



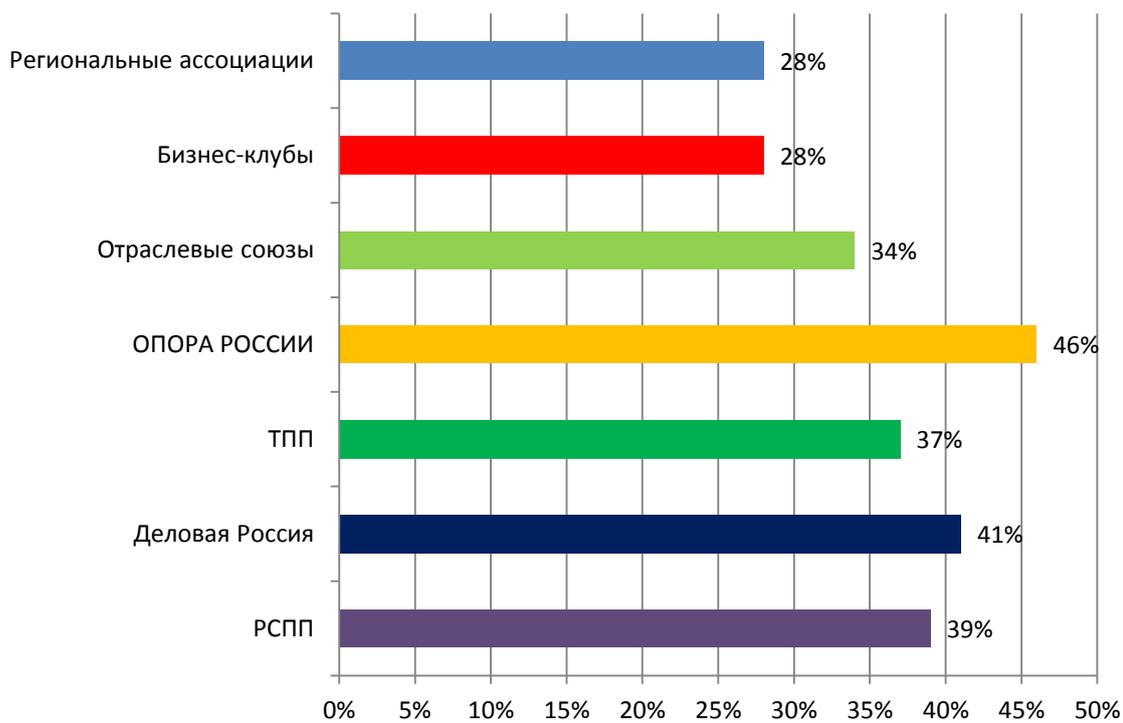
**Ваша оценка влияния экономической ситуации в стране, сложившейся в результате введения санкций, на ведение бизнеса?**



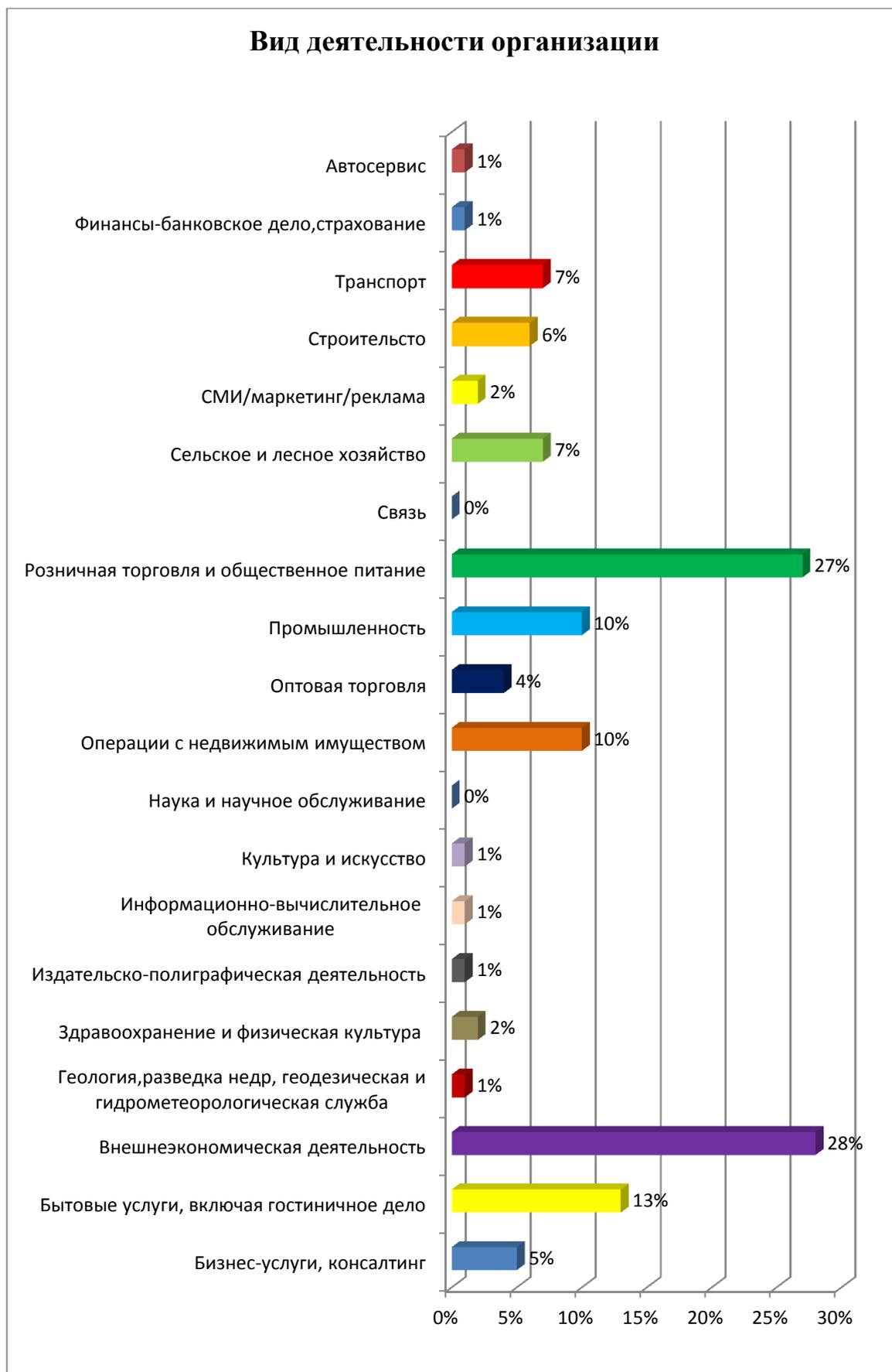
**Чувствуете ли Вы какие-либо изменения в сфере государственного регулирования в связи с принятием санкций для Вашей компании?**



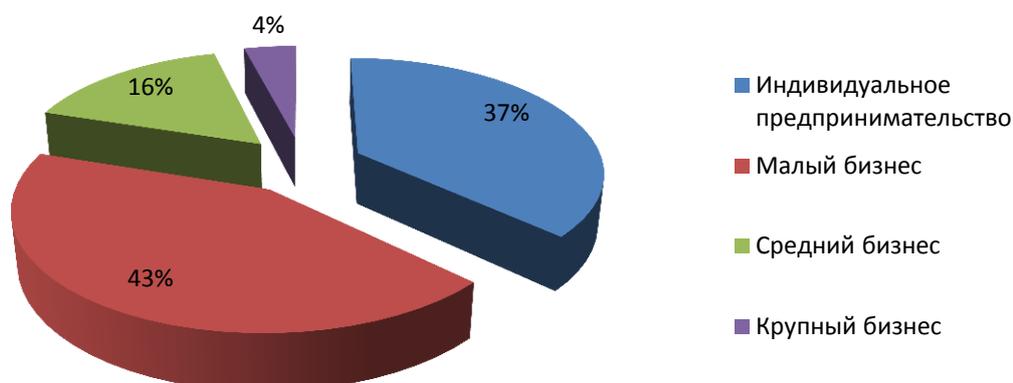
**Знаете ли Вы что-либо о работе следующих  
общественных(некоммерческих)  
предпринимательских организаций?**



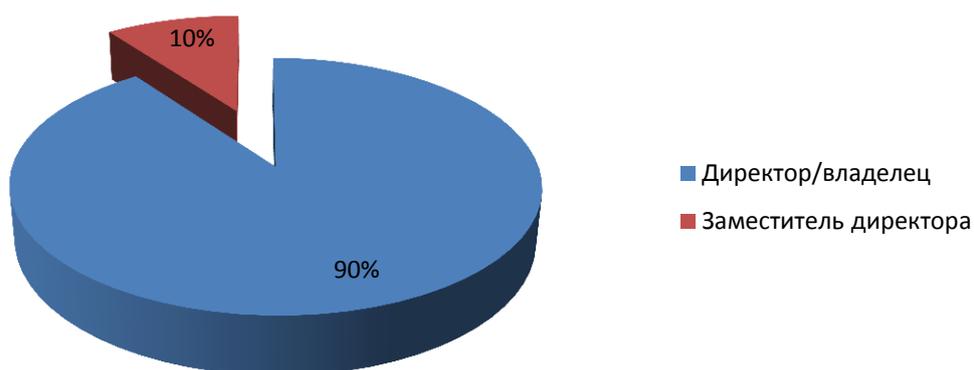
## Паспортчика



**Какой из предложенных вариантов наиболее соответствует Вашей организации с точки зрения размера компании?**



**Укажите, пожалуйста, Вашу должность**



**Как вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в ближайшей перспективе (следующем году)?**

