



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

672021, г. Чита, ул. им. Чайковского, 8,
тел. 35-32-36, fax (8-302-2) 35-74-61
E-mail: info@zaksobr.chita.ru

01.04.2015 № 444

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края
В.В. Горчакову

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Забайкальского края от 18.03.2015 № 91 "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Просим рассмотреть и поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

Приложение: на 4 листах в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания

Н.Н. Жданова

Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 16/1021 Дата: 09.04.2015 Время: 10:55



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 91

18.03.2015

г. Чита

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Забайкальского края **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Жирякова Степана Михайловича.

3. Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Жирякову, Б.Б. Жамсуеву, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.Э. Матханову, И.Д. Кобзону, В.Г. Позднякову.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по государственной политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



Н.Н. Жданова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2005, № 1, ст. 25; № 17, ст. 1485; 2006, № 2, ст. 174; 2012, № 53, ст. 7644; 2013, № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"бродяжничество несовершеннолетнего – систематическое перемещение несовершеннолетнего из одной административно-территориальной единицы в другую или в пределах одной административно-территориальной единицы вследствие самовольных уходов из семьи или организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.";

2) в статье 22:

а) пункт 2 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

"7) самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, занимающиеся бродяжничеством, с целью дальнейшего их возвращения к месту жительства или учебы;"

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Несовершеннолетние, указанные в подпунктах 1–3 пункта 2 настоящей статьи, могут находиться в центре временного содержания для

несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток.

Несовершеннолетние, указанные в подпунктах 4–7 пункта 2 настоящей статьи, могут находиться в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел в течение времени, необходимого для проведения с ними индивидуальной профилактической, психокоррекционной и воспитательной работы, но не более 30 суток.

В случае установления личности несовершеннолетнего и отсутствия необходимости проведения с ним индивидуальной профилактической работы в условиях центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел несовершеннолетние могут быть переданы родителям или иным законным представителям до истечения срока содержания, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В исключительных случаях срок пребывания несовершеннолетних, указанных в пункте 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел может быть продлен на основании постановления судьи на срок до 30 суток, в который не входят:

1) период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или медицинской организацией, в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел;

2) время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена медицинской организацией и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

3) время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.";

в) дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹. Не подлежат доставлению в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетние, пребывающие в состоянии алкогольного опьянения или под

влиянием наркотических или токсических веществ, а также психически больные несовершеннолетние с выраженными симптомами болезни.";

3) в пункте 1 статьи 31¹ цифру "6" заменить цифрой "7";

4) в пункте 2 статьи 31² цифру "6" заменить цифрой "7".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" подготовлен с учетом определенного опыта реализации положений Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) в части, касающейся помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – Центры).

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ Центры являются субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, тем не менее помещение несовершеннолетних правонарушителей в Центры как профилактическая мера применяется крайне редко. В данных статистики МВД по России отмечается стабильное снижение количества несовершеннолетних, помещенных в Центры (с 21,7 тыс. человек в 2008 году до 13,8 тыс. человек в 2014 году), несмотря на рост числа совершенных ими правонарушений в регионах России. Так, например, в 2014 году при участии 54 тыс. несовершеннолетних совершено более 58 тыс. преступлений, более 14 тыс. несовершеннолетних совершили преступления повторно. При этом в рамках действующего законодательства возможности Центров в предупреждении и профилактике преступности и правонарушений в отношении ряда категорий несовершеннолетних не могут быть использованы в полном объеме.

Как показывает практика, многие несовершеннолетние, задержанные за совершение административных правонарушений, как достигшие, так и не достигшие возраста привлечения к административной ответственности, самовольно оставляют семьи или детские государственные учреждения, переезжают из одной местности в другую без сопровождения взрослых или в сопровождении незнакомых людей, при этом не имея при себе ни документов, ни денежных средств, на транспорте, не предназначенном для проезда, чем подвергают свою жизнь и здоровье опасности. В период самовольного ухода подростки совершают административные правонарушения и общественно опасные деяния или сами становятся жертвами противоправных деяний.

Помещение несовершеннолетних в Центры за бродяжничество с целью возвращения их к месту жительства или учебы поможет решить проблему безнадзорности, вернуть в детские государственные учреждения несовершеннолетних, находящихся в розыске.

Настоящим законопроектом предлагается закрепить понятие "бродяжничество несовершеннолетнего".

Кроме того, проектом закона предлагается дополнить перечень категорий несовершеннолетних, помещаемых в Центры, категорией несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то есть несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством.

Также в пункт 6 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ предлагается внести изменение в части увеличения срока продления нахождения несовершеннолетних в Центре в исключительных случаях на основании постановления судьи на срок до 30 суток, а не до 15 суток, как установлено в действующей редакции закона. Данное предложение связано с тем, что бывает недостаточно 15 суток для сбора инспектором подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел и другими заинтересованными лицами всех документов, необходимых для доставления несовершеннолетнего правонарушителя в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Учитывая тот факт, что, как правило, несовершеннолетние доставляются из социально неблагополучных семей, необходимо решать вопросы обеспечения имущественных прав несовершеннолетних, закрепления жилья, получения паспорта, восстановления утерянных документов, направления запросов в другие регионы.

Принятие настоящего законопроекта будет способствовать повышению эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.