



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 108866-6  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части усиления ответственности за  
незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и  
психотропных веществ»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 108866-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ», внесенный депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, В.Ф.Звагельским, А.Н.Хайруллиным, Н.В.Школкиной, И.И.Гильмутдиновым, М.М.Бариевым, Т.К.Агузаровым, З.Я.Рахматуллиной, Е.Н.Сенаторовой, В.Е.Позгалевым, Н.С.Валуевым, В.В.Ивановым, М.А.Кожевниковой,

Законодательное Собрание  
Приморского края

Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/976

Дата: 06.04.2015 Время: 12:25

А.Б.Выборным, Т.О.Алексеевой, Л.А.Огулем, А.В.Жарковым,  
Е.И.Кузьмичевой, Н.В.Герасимовой, И.М.Гусевой, членами Совета  
Федерации Е.Г.Тарло, Н.В.Косаревым, а также Г.Н.Кареловой в период  
исполнения ею полномочий депутата Государственной Думы и  
К.В.Сурковым в период исполнения им полномочий члена Совета  
Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
25 марта 2015 года  
№ 6379-6 ГД



Вносят депутаты Государственной Думы И.А.Яровая,  
В.Ф.Звагельский, А.Н.Хайруллин, Н.В.Школкина,  
И.И.Гильмутдинов, М.М.Баринев, Т.К.Агузаров, З.Я.Рахматуллина,  
Е.Н.Сенаторова, В.Е.Позгалев, Н.С.Валуев,  
В.В.Иванов, М.А.Кожевникова, А.Б.Выборный,  
Т.О.Алексеева, Л.А.Огуль, А.В.Жарков,  
Е.И.Кузьмичева, Н.В.Герасимова, И.М.Гусева; а также Г.Н.Карепова,  
Члены Совета Федерации Е.Г.Тарло, Н.В.Косарев, а также К.В.Сурков,  
в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации

Проект

№ 108866-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ  
«О наркотических средствах и психотропных веществах» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2003, № 2, ст.  
167; № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 44, ст. 4535; 2007, № 30,  
ст. 3748; 2008, № 30, ст. 3592; № 48, ст. 5515; № 52, ст. 6233; 2009, № 29,  
ст. 3614; 2010, № 21, ст. 2525; 2011, № 15, ст. 2039) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их  
прекурсоров, наркосодержащих растений, или их частей, содержащих  
наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры  
– распространение изображений и (или) названий (в том числе на

иностранных языках) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, наркосодержащих растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, сведений о способах и методах их разработки, изготовления, культивирования или использования, местах их приобретения, описание каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, распространение информации об использовании в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье, а также производство и распространение книжной или аудиовизуальной продукции, продукции средств массовой информации, содержащей указанные сведения, или совершение иных действий с целью распространения указанной информации.»;

2) в статье 46:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, наркосодержащих растений, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, запрещается.»;

б) пункт 2 признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2001, № 11, ст. 1002; № 13, ст. 1140; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3092; 2009, № 31, ст. 3921; № 45, ст. 5263; № 52, ст. 6453; 2010, № 8, ст. 780; № 14, ст. 1553; № 41, ст. 5199; № 50, ст. 6610; 2011, № 11, ст. 1495) следующие изменения:

1) пункт «а» части первой статьи 104.1 после цифр «228.1,» дополнить цифрами «228.5»;

2) дополнить статьей 228.5. следующего содержания:

**«Статья 228.5. Пропаганда либо реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет")**

Пропаганда либо реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), -

наказываются штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи распространения в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.»

### **Статья 3**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (ч. I), ст. 4921;) следующие изменения:

- 1) пункт 1 части третьей статьи 150 после цифр «228.3,» дополнить цифрами «228.5,»;
- 2) пункт 8 части третьей статьи 151 после цифр «228.3,» дополнить цифрами «228.5,».

#### **Статья 4**

Внести в статью 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533;) изменение, дополнив абзац первый части первой словами «если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния,»

#### **Статья 5**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части усиления ответственности за  
незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств  
и психотропных веществ"**

Одной из наиболее значимых социальных проблем современной России является увеличивающаяся в масштабах наркотизация ее населения, которая ежеминутно разрушает здоровье и жизни миллионов граждан страны, подрывает жизнеспособность российского общества и государства. Сегодня в нашей стране наркобизнес фактически внедрился во многие сферы жизни российского общества, в том числе в сферы образования, средств массовой информации, индустрию развлечений.

Основными причинами стремительной наркотизации населения являются негативные процессы в духовно-нравственной сфере современного российского общества и государства, в том числе криминализация общественного сознания, одним из мощных факторов которой являются незаконные пропаганда и реклама наркотических средств и психотропных веществ.

Юридической общественностью неоднократно поднимался вопрос о необходимости установления уголовной ответственности за пропаганду в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Заслуживающим внимания опытом нормативного правового регулирования противодействия пропаганде и рекламе наркотиков является законодательство Франции, предусматривающее уголовную ответственность за издание и продажу литературы пропагандистского содержания, призывающей к торговле, хранению наркотиков и их потреблению с нарушением установленного порядка (Кодекса

здравоохранения от 31 декабря 1987 года).

В Германии в силу Закона об обороте наркотических средств 1981 года запрещается рекламировать наиболее опасные виды наркотиков. Данным законом устанавливается уголовное наказание за нарушение указанного запрета в виде лишения свободы на срок до 5 лет или штрафа.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года среди основных задач по сокращению масштабов немедицинского потребления наркотиков, указано формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды и противодействия деятельности по пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и других психоактивных веществ.

В связи с этим, представленный законопроект направлен на совершенствование нормативного правового регулирования антинаркотической деятельности в части механизмов, препятствующих пропаганде наркотиков и психотропных веществ.

По данным многих социологических исследований, каждый второй подросток узнает о наркотиках из широкодоступных средств массовой информации, и в первую очередь из сети Интернет, которая сегодня является главным источником информации о наркотиках, в том числе, о свойствах разных видов наркотиков; эйфорических ощущениях после приема наркотических средств; местах их приобретения и сбыта; способах и методах разработки наркотических средств; способах их домашнего изготовления из свободно продаваемых в аптеках кодеиносодержащих препаратов; ценах на различные наркотики; преимуществах использования отдельных наркотических средств над другими.

Поисковые системы по запросу «наркотики» или синонимам дают

ссылки более чем на 5 тысяч различных русскоязычных сайтов, из которых по экспертным оценкам менее 1% являются антинаркотическими. Остальные сайты представляют собой ресурсы, проводящие открытую пропаганду наркотиков и наркотического образа жизни.

Учитывая впечатляющие цифры статистики посещений указанных сайтов (количество просмотров некоторых из них превышает 600 тысяч) можно сделать вывод о том, что свободный доступ к рецептам изготовления наркотиков в домашних условиях ежемесячно получают сотни тысяч пользователей, в том числе и детей.

В результате такой пропаганды в потребление и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ вовлекаются все новые и новые потребители, у которых формируется наркозависимость. Это способствует созданию устойчивого спроса на наркотические средства и психотропные вещества и ведет к расширению рынка их незаконного сбыта.

Необходимо отметить, что в настоящее время правовые нормы, направленные на противодействие пропаганде и незаконной рекламе наркотических средств и психотропных веществ, в том числе меры административной ответственности, остаются декларативными, размеры наказаний незначительны, а случаи их применения единичны.

Так, по данным статистики в 2009 году в целом по Российской Федерации судами рассмотрено более 200 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.13 КоАП России, в результате рассмотрения которых сумма наложенных административных наказаний в виде административного штрафа составила 410 000 рублей. В 2010 году было подвергнуто наказанию 125 лиц, а общая сумма наложенных административных наказаний в виде административного штрафа составила всего около 900 тысяч рублей; в 2011 году – судами рассмотрено 155 дел,

общая сумма штрафов – 5 235 тысяч рублей.

Именно чрезвычайно высокий уровень общественной опасности пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств и психотропных веществ, в особенности с использованием сети Интернет, является основанием для введения уголовной ответственности за совершение таких.

Проектом закона предлагается криминализировать незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также наркосодержащих растений, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей посредством дополнения УК России новой статьей 228.5.

При этом иные способы незаконной пропаганды и рекламы наркотиков, как имеющие меньшую степень общественной опасности, предлагается сохранить в качестве административных деликтов.

Одновременно, в целях обеспечения формирования единообразной правоприменительной практики законопроектом предлагается дополнить понятийный аппарат Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» определением пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также наркосодержащих растений.

Кроме того, предусмотрено приведение данного понятия в соответствие с аналогичными терминами, используемыми в иных законодательных актах Российской Федерации.

Принятие разработанного проекта федерального закона будет способствовать дальнейшему повышению эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.



## **Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими  
силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с  
принятием проекта федерального закона**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и  
рекламу наркотических средств  
и психотропных веществ"**

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ" не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию акты федерального законодательства.

*Дорогу*

