

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.03.2015 № 229
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " марта 2015 г.

62. О проекте федерального закона № 734974-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов" - вносит Калининградская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 апреля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е. Нарынкин
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/917
Дата: 31.03.2015 Время: 10:48

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
(ПЯТОГО СОЗЫВА)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 19 февраля 2015 года
г. Калининград

№ 53

О законодательной инициативе Калининградской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации областная Дума **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов».
2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителю от Калининградской областной Думы Власенко Николаю Владимировичу представлять от имени Калининградской областной Думы данный законопроект при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в части усиления ответственности
за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с
нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование
недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке
технических проектов**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, N 20, ст. 2259, № 52, ст. 6235, 6236; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012; № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; №52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636, 6638, 6651) следующие изменения:

1. Абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «предусмотренных статьями 5.20, 5.66,» дополнить словами «частью 2 статьи 7.3,».
2. Абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 4 статьи 6.29,»

дополнить словами «частью 1 статьи 7.3,» .

3. В статье 7.3:

1) в абзаце втором части 1 слова «трех тысяч до пяти тысяч» заменить словами «десяти тысяч до двадцати пяти тысяч».

2) в абзаце втором части 2 слова «двух тысяч до трех тысяч» заменить словами «пяти тысяч до пятнадцати тысяч».

Президент Российской Федерации

В. ПУТИН

Москва, Кремль

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов»

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» направлен на усовершенствование административного законодательства, регулирующего правоотношения в области охраны собственности.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим КоАП РФ административная ответственность за пользование недрами без лицензии на пользование недрами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Вышеуказанные санкции КоАП РФ не несут в себе превентивных мер и, следовательно, возможен рецидив со стороны правонарушителей. Кроме того, при составлении протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.3 КоАП РФ, правоприменители привлекают в качестве правонарушителей именно граждан, а не должностных или юридических лиц. Это продиктовано, во многом, крайне сжатым сроком рассмотрения данной категории дел в соответствии с нормами КоАП РФ, а также сложным процессом доказывания привлечения в качестве субъектов административного правонарушения юридических лиц. Таким образом, функции пресечения и создания механизмов реального наказания санкция статьи 7.3 КоАП РФ не осуществляет.

Административная ответственность, как институт в сфере правоприменения недропользования, являет своей целью создание системы превентивных мер, а также пресечение действий, которые наносят или могут нанести вред недрам на той стадии, когда эти действия еще не переросли в уголовное преступление. Санкции по ст. 7.3 КоАП РФ недостаточно строги и не могут в полной мере обеспечивать должного воздействия на правонарушителей. Следовательно, из-за несущественной административной ответственности по вышеуказанной статье нарушитель правоотношений в сущности, заплатив

небольшой штраф, сможет продолжить свою деятельность в дальнейшем, таким образом, создается рецидив. Данная мера административного наказания чрезвычайно мягка и нуждается в корректировке, так как действия по осуществлению недропользования без лицензии могут повлечь за собой тяжелые последствия для окружающей среды и экологической обстановки.

Кроме того, в большинстве случаев карьеры появляются на землях сельскохозяйственного назначения и без оформленных в соответствии с действующим законодательством документов, разрешающих их разработку. Действия правонарушителей приводят к безвозвратной потере ценных сельскохозяйственных угодий. Также не осуществляется рекультивация земель после завершения добычи. Несут колоссальные потери в части налогообложения бюджеты субъектов РФ.

На территории одной только Калининградской области на государственном балансе находится 35 месторождений и проявлений песка строительного с запасами 101,6 млн. м³, из них в разработке находятся 15 месторождений; 30 месторождений и проявлений песчано-гравийного материала с запасами 268 млн. м³, из них в разработке находятся 20 месторождений. Объем добычи песка и песчано-гравийного материала в Калининградской области за 2013 год составил 1866,2 тыс.м³ и 3366,9 тыс.м³, соответственно, глинистого сырья - 154,1 тыс.м³, за 9 месяцев 2014 года - 1570,0 тыс.м³ песка, 2900,0 тыс.м³ песчано-гравийного материала, 110,0 тыс.м³ глинистого сырья.

В ряде установленных в 2012 - 2013 годах фактов незаконной добычи песка строительного и песчано-гравийного материала без лицензий на право пользования недрами объем незаконно добытых нерудных строительных материалов достигает значительных размеров и носит промышленный характер с применением большегрузных автомобилей, экскаваторов и бульдозеров.

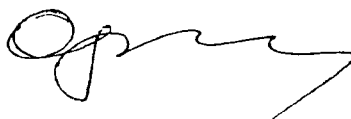
Кроме того, в 2013 году Управлением Росприроднадзора по Калининградской области, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 564, произведен расчет размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (безлицензионная добыча общераспространенных полезных ископаемых в объеме 1828 м³) на сумму 1494546 рублей. За истекший период 2014 года были произведены 2 расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (размеры вреда составили 600400,80 руб. и 711547,20 руб.). В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция увеличения роста числа совершаемых правонарушений, несмотря на применение действующих мер административного наказания.

С учетом изложенного и в целях повышения эффективности борьбы с нелегальной добычей полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых, законопроектом предлагается внести в части 1 и 2 статьи 7.3 КоАП Российской Федерации изменения, увеличив соответственно размер административного штрафа для граждан. Таким образом, в конечном виде, по предполагаемым изменениям, административная санкция статьи 7.3 КоАП РФ будет представлена в следующей редакции: пользование недрами без лицензии на пользование

административная санкция статьи 7.3 КоАП РФ будет представлена в следующей редакции: пользование недрами без лицензии на пользование недрами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч; пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч.

Также изменения коснутся статьи 3.5, которые несут в себе юридико-техническую составляющую изменения статьи 7.3.

Председатель областной Думы



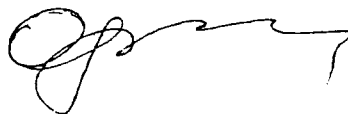
М.Э.Оргеева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» не повлечет дополнительного финансирования из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева