



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 690757-6
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
и другие законодательные акты Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 690757-6
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях и другие законодательные акты
Российской Федерации», внесенный Правительством Российской
Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

18 марта 2015 года

№ 6291-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 690 #57-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1752; № 52, ст. 5596; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4208; 2011, № 30, ст. 4585; 2013, № 30, ст. 4034, 4059; № 43, ст. 5444; 2014, № 30, ст. 4220) следующие изменения:

1) статью 8.2 изложить в следующей редакции:

"Статья 8.2. Несоблюдение экологических и (или) санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, и при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ

1. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, хранении и захоронении отходов производства и потребления, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Несоблюдение экологических и (или) санитарно-эпидемиологических требований при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, обращении с веществами, разрушающими озоновый слой, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч

рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Несоблюдение или отсутствие установленных нормативов образования отходов производства и потребления I - IV классов опасности и лимитов на их размещение, несоблюдение экологических требований и правил, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления I - IV классов опасности, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Несоблюдение или отсутствие установленных нормативов образования отходов производства и потребления V класса опасности и лимитов на их размещение, несоблюдение экологических требований и правил, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления V класса опасности, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

5. Неисполнение обязанностей по контролю за состоянием и воздействием на окружающую среду и проведению работ по восстановлению нарушенных земель после окончания эксплуатации объектов размещения отходов производства и потребления, по подтверждению отнесения отходов производства и потребления к I - V классам опасности, по организации и осуществлению производственного контроля в области обращения с такими отходами, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

6. Несоблюдение обязанностей по предоставлению субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и

иной деятельности которых образуются отходы производства и потребления, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении таких отходов, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

2) в части 1 статьи 23.13 слова "статьей 8.2" заменить словами "частями 1 и 2 статьи 8.2";

3) в части 1 статьи 23.29 слова "статьями 8.1, 8.2, 8.4 - 8.6" заменить словами "статьей 8.1, частями 2 - 6 статьи 8.2, статьями 8.4 - 8.6";

4) в части 1 и пунктах 1 - 4 части 2 статьи 23.36 слова "статьей 8.2" заменить словами "частями 2 - 4 статьи 8.2";

5) в части 1 и пункте 1 части 2 статьи 23.42 слова "статьей 8.2" заменить словами "частями 2 - 4 статьи 8.2".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской

Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498)

следующие изменения:

1) в абзаце тридцать втором статьи 1 слова "природоохранные требования" заменить словами "экологические требования";

2) в статье 56:

а) в наименовании слова "природоохранных требований" заменить словами "экологических требований";

б) слова "природоохранных требований" заменить словами "экологических требований".

Статья 3

В пункте 1 статьи 36 Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3290; 2010, № 30, ст. 4014) слова "природоохранным требованиям" заменить словами "экологическим требованиям".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение п. 10 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 329-р, а также пунктом 31 Плана мероприятий ("дорожная карта") "Повышение качества регуляторной среды для бизнеса", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 953-р.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" направлен на дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Действующая редакция статьи 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) устанавливает ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами без дифференциации таких нарушений.

Данная статья включена в главу 8 КоАП, которая содержит административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду (далее - Федеральный закон об отходах).

Статьей 11 Федерального закона об отходах дифференцированы экологические требования, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами.

В то же время анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами, а также решений арбитражных судов показывает, что действия или бездействие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приводящие к нарушению требований, установленных Федеральным законом об отходах в статье 8.2 КоАП, не дифференцированы по составу административных правонарушений. В результате этого ряд нарушений законодательства остаются безнаказанными.

Таким образом, статья 8.2 КоАП не обеспечивает в полной мере решение задач, поставленных перед законодательством об административных правонарушениях.

Федеральный закон об отходах содержит различные условия осуществления деятельности в области обращения с отходами, дифференцированные в зависимости от класса опасности отходов. Существующая редакция статьи 8.2 КоАП не учитывает эти аспекты и устанавливает единые размеры штрафов вне зависимости от значимости правового предписания, нарушение которого является административным правонарушением.

Данным законопроектом предлагается в статье 8.2 КоАП конкретизировать состав административных правонарушений на основе экологических требований, установленных Федеральным законом об отходах, дифференцировав их на 4 частей следующим образом:

несоблюдение или отсутствие установленных нормативов образования отходов I-IV классов опасности и лимитов на их размещение, несоблюдение экологических требований и правил при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления I-IV классов опасности;

несоблюдение или отсутствие установленных нормативов образования отходов V класса опасности и лимитов на их размещение, несоблюдение экологических требований и правил при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления V класса опасности;

неисполнение обязанностей по контролю за состоянием и воздействием на окружающую среду и проведению работ по восстановлению нарушенных

земель после окончания эксплуатации объектов размещения отходов, по подтверждению отнесения отходов к I-V классу опасности, по организации и осуществлению производственного контроля в области обращения с отходами;

несоблюдение обязанностей, по предоставлению субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

При этом в части несоблюдения или отсутствия установленных нормативов образования отходов I-IV классов опасности и лимитов на их размещение, несоблюдения экологических требований и правил при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления I-IV классов опасности в качестве крайней меры воздействия предусмотрен, в том числе, такой вид наказания, как административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Данная мера административного воздействия уже предусмотрена действующей редакцией статьи 8.2 КоАП и применяется, в частности, в случае угрозы жизни или здоровью людей, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

Административное приостановление деятельности назначается судьей в случае, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания, и является наиболее эффективным инструментом воздействия на хозяйствующие субъекты, побуждающим к соблюдению требований природоохранного законодательства.

Необходимость сохранения административного приостановления деятельности в новой редакции статьи 8.2 КоАП вызвана возможными случаями экологических правонарушений при обращении с отходами I-IV классов опасности. Такие случаи связаны с размещением опасных отходов с превышением установленных предельных количеств, размещением видов отходов, не предусмотренных разрешениями, несоблюдением мест складирования, а также нарушениями при проведении других операций с опасными отходами, которые приводят к их попаданию в компоненты природной среды. Это может повлечь незамедлительный и масштабный негативный эффект для здоровья населения, и вызвать необратимое загрязнение поверхностных и подземных водных объектов, почв или сверхнормативное загрязнение атмосферы. Последствия таких экологических нарушений могут быть как внезапными, так и пролонгированными во времени.

Следует также принимать во внимание, что состояние физической сохранности производственных мощностей, степень износа оборудования на отечественных предприятиях-природопользователях значительна и для исправления ситуации, увеличения финансирования природоохранной деятельности организаций, требуются жесткие инструменты административного воздействия.

При этом, по данным Росприроднадзора, нарушения в сфере обращения с опасными отходами имеют наиболее массовый характер и без наличия в инструментарии государственного инспектора по охране окружающей среды санкции об административном приостановлении деятельности исправление ситуации не представляется возможным.

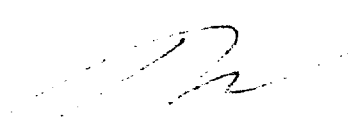
Кроме того, в статье 8.2 КоАП отдельно предусмотрена административная ответственность за несоблюдение экологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с опасными веществами, а также за несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства с их дифференциацией следующим образом:

несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при сборе, использовании, обезвреживании, транспортировании, хранении и захоронении отходов производства и потребления;

несоблюдение экологических и (или) санитарно-эпидемиологических требований при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, обращении с веществами, разрушающими озоновый слой.

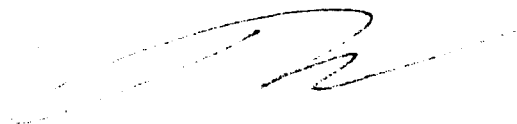
Наряду с этим проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" содержит статьи, предусматривающие внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации в части замены слов "природоохранные требования" на слова "экологические требования", как наиболее часто употребляемые в законодательстве Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
и другие законодательные акты Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Закона повлечет за собой необходимость принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Проект указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных сил Российской Федерации".

Цель и обоснование: реализация статьи 2 Закона в части замены термина "природоохранные требования" на термин "экологические требования". Срок разработки - 3 месяца с даты вступления в силу Закона. Ответственные исполнители: Минприроды России и Минобороны России.

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации".

Цель и обоснование: реализация статьи 2 Закона в части замены термина "природоохранные требования" на термин "экологические требования".

Срок разработки - 3 месяца с даты вступления в силу Закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.