

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.03.2015 № 226
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " марта 2015 г.

113. О проекте федерального закона № 710238-6 "О внесении изменений в статьи 5, 13 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" (об уточнении задач Счетной палаты Российской Федерации и расширении ее функций в части проведения экспертизы законопроектов, устанавливающих налоговые и иные льготы, и оценка их эффективности) - вносит депутат Государственной Думы С.М.Катасонов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 16 апреля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

_____ 201__ г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

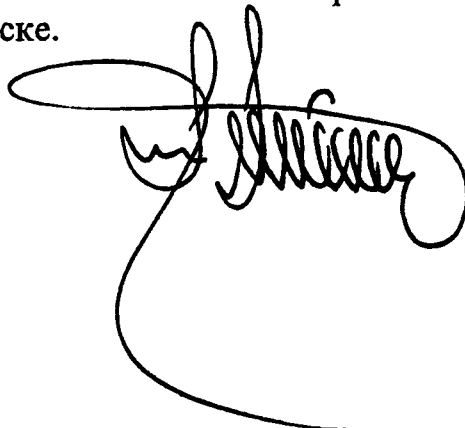
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 5, 13 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации».

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 1 л.;
 2. Пояснительная записка на 3 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.;
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.

С уважением,



С.М.Катасонов

Проект

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.М. Катасоновым

№ 410238-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 5, 13 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1649; 2014, № 45, ст. 6151) следующие изменения:

1. Пункт шестой статьи 5 изложить в следующей редакции:

«б) оценка эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности и эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов, в пределах компетенции Счетной палаты Российской Федерации»

2. Дополнить часть 1 статьи 13 следующими пунктами:

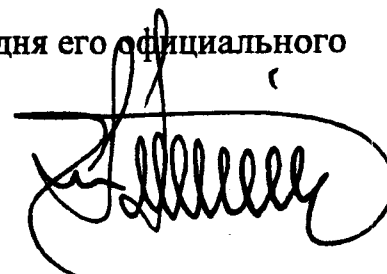
«11.1) экспертиза проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов устанавливающих (изменяющих) налоговые льготы и иные льготы;

11.2) оценка эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности и эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов;»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

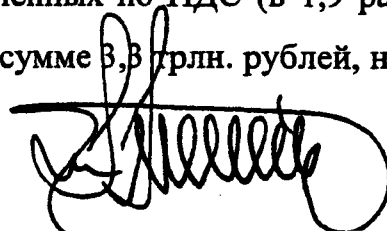


ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 5, 13 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»

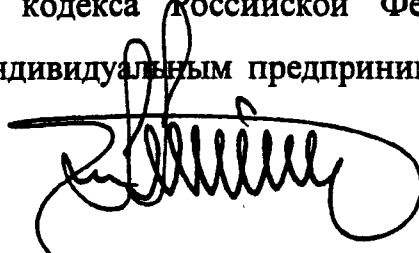
Проект федерального закона направлен на уточнение задач Счетной палаты Российской Федерации в части проведения оценки эффективности не только в части предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, государственных гарантий и поручительств, но также и планируемых к предоставлению всех указанных преференций. Также предлагается расширить функции Счетной палаты Российской Федерации предусмотрев экспертизу проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов устанавливающих (изменяющих) налоговые льготы и иные льготы, оценку эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности и эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов.

В условиях сложной экономической ситуации особенно актуальным является выявление источников резерва для дополнительных бюджетных доходов, к которым как неоднократно говорилось, относится оптимизация существующей системы льгот и преференций. По некоторым оценкам перечень налоговых льгот и преференций составляет более 240. Согласно отчета Счетной палаты Российской Федерации «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ резервов доходов федерального бюджета» общий объем льгот и преференций по налогам в 2011 году составил 3,76 трлн. рублей и увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2010 года в 1,8 раза в основном за счет роста суммы льгот, предоставленных по НДС (в 1,9 раза), в том числе были предоставлены льготы по НДС в сумме 3,3 трлн. рублей, налогу



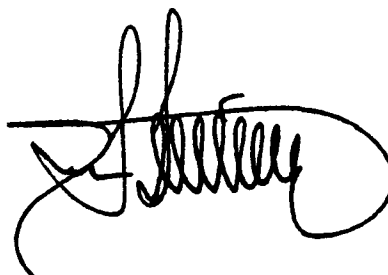
на прибыль организаций - в сумме 162 млрд. рублей, НДСИ - в сумме 262.9 млрд. рублей, водному налогу – 1,4 млрд. рублей. Счетная палата Российской Федерации констатирует, что применение ряда налоговых льгот является неэффективным, экономически неоправданным, повышает затраты на осуществление налогового администрирования, приводит к налоговым спорам и судебным искам.

Неоднократно планировалось провести мониторинг и оценку эффективности предоставления льгот. Так планом мероприятий по реализации в 2010 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года предусматривалось в IV квартале 2010 года внести изменения в Налоговый кодекс в части определения порядка и оценки эффективности предоставления налоговых льгот, а также оптимизации льгот по региональным и местным налогам. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» ставилась задача систематизации действующих льгот и их оценки на предмет согласованности и проблем администрирования, а также выявления тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях модернизации производства и внедрения инноваций. В Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предполагалось, что принятие решений по вопросам сохранения тех или иных льгот будет осуществляться по результатам анализа практики их применения и администрирования. До настоящего времени данная работа не проведена, каких-либо результатов по анализу эффективности льгот не представлено. Более того, принимаются новые законодательные акты, которыми вводятся новые льготы по налогам, либо предоставляются новые гарантии или бюджетные кредиты, по которым также не проводится предварительный анализ на предмет их эффективности. Например, 29.12.2014 года принят законопроект № 634370-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о предоставлении «налоговых каникул» индивидуальным предпринимателям,



перешедшим на упрощенную или патентную системы налогообложения)» по которому не проведена предварительная экспертиза и не дана оценка эффективности введения указанной льготы в предлагаемой форме.

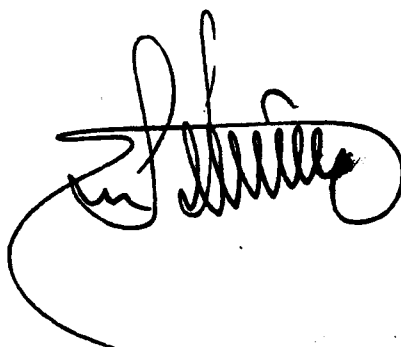
Предполагается, что предлагаемая норма позволит избежать введение неэффективных льгот и преференций, а также дополнительные функции обеспечат выполнение поставленных перед Счетной палатой Российской Федерации задач, в том числе по определению неэффективных, экономически неоправданных льгот и преференций, что позволит в свою очередь выявить источники резерва для дополнительных бюджетных доходов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and flourishes, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 5, 13
Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»

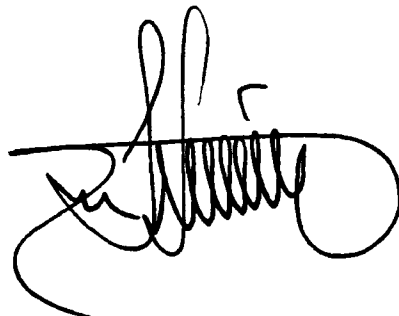
Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 5, 13
Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» не потребует
расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 5, 13 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 5, 13 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.