



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68
E-mail: ru25@minjust.ru

14.11.2014 № 25/2-17/6569

На № _____ от _____

Председателю Комитета по региональной
политике и законности Законодательного
Собрания Приморского края

Д.А. Текиеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Приморского края «О развитии российского казачества в Приморском крае»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта Закона Приморского края «О развитии российского казачества в Приморском крае» (далее – Проект).

Предметом правового регулирования Проекта являются общественные отношения в сфере развития российского казачества на территории Приморского края.

В соответствии с пунктами «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
Входящий № 14/195
21 ноября 2014 г.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими данные отношения, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 21.07.2014 №256-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 05.12.2005 №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2013 №185-ФЗ (далее - Федеральный закон от 05.12.2005 №154-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 4 Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 15.09.2012 №Пр-2789 (далее – Стратегия) установлено, что Стратегия является системой стратегических приоритетов, целей и мер на долгосрочную перспективу в отношении российского казачества и базируется на фундаментальной взаимосвязи с положениями указанной Концепции, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года и других основополагающих документов, определяющими взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления с российским казачеством в целях формирования эффективного общественно-государственного партнерства.

В соответствии с пунктом 3 Стратегии, Федеральным законом от 05.12.2005 №154-ФЗ создана правовая основа участия членов казачьих обществ в несении государственной и иной службы.

В силу статьи 3 Федерального закона от 05.12.2005 №154-ФЗ правовой основой государственной службы российского казачества являются Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области государственной службы.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 12.05.2014 №417-КЗ, относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Проекта Законодательным Собранием Приморского края.

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовой анализ показал, что проект Закона Приморского края «О развитии российского казачества в Приморском крае» нуждается в доработке по следующим основаниям.

1. Статьей 4 Проекта установлены основные направления поддержки и развития российского казачества в Приморском крае.

В то же время, статьей 7 Проекта предусмотрен перечень форм государственной поддержки предоставляемой казачьим обществам.

В связи с тем, что статья 4 и статья 7 Проекта имеют общий предмет правового регулирования, предлагаем рассмотреть вопрос об их объединении.

2. В силу пункта 2 статьи 7 Проекта предусмотрено предоставление субсидий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, пункт 2 статьи 7 Проекта не содержит ссылку на бюджетное законодательство Приморского края.

В связи с чем, предлагаем в пункте 2 статьи 7 Проекта словосочетание «законодательством Российской Федерации» заменить словосочетанием «законодательством Российской Федерации и законодательством Приморского края».

3. Пунктом 3 статьи 7 Проекта установлено, что государственная поддержка предоставляется казачьим обществам в других формах, не противоречащих нормативным правовым актам Российской Федерации.

В то же время, пункт 3 статьи 7 Проекта не содержит сведений в части противоречия нормативным правовым актам Приморского края.

В связи с чем, предлагаем в пункте 3 статьи 7 Проекта словосочетание «нормативным правовым актам Российской Федерации» заменить словосочетанием «нормативным правовым актам Российской Федерации и Приморского края».

Начальник Управления



И.Н. Баранник